

COLECCIÓN
DERECHO RURAL

RURAL RENAISSANCE:

NORMAS, TERRITORIO Y CONFLICTO

Dirección:

Marcos M. Fernando Pablo
José Luis Domínguez Álvarez

Coordinación:

Alicia Rodríguez Sánchez
Pilar Talavera Cordero

Prólogo:

Francesc Boya Alòs





Disfrute gratuitamente **DURANTE UN AÑO** de los eBook y audiolibros de las obras de Editorial Colex*

- Acceda a la página web de la editorial **www.colex.es**
- Identifíquese con su usuario y contraseña. En caso de no disponer de una cuenta regístrese.
- Acceda en el menú de usuario a la pestaña «Mis códigos» e introduzca el que aparece a continuación:

RASCAR PARA VISUALIZAR EL CÓDIGO

- Una vez se valide el código, aparecerá una ventana de confirmación y su eBook y/o audiolibro estará disponible **durante 1 año desde su activación** en la pestaña «Mis libros» en el menú de usuario.

* Los audiolibros están disponibles en las ediciones más recientes de nuestras obras. Se excluyen expresamente las colecciones «Códigos comentados», «Biblioteca digital» y los productos de www.vademecumlegal.es.

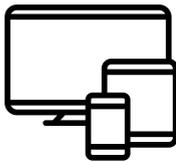
No se admitirá la devolución si el código promocional ha sido manipulado y/o utilizado.



¡Gracias por confiar en nosotros!

La obra que acaba de adquirir incluye de forma gratuita la versión electrónica. Acceda a nuestra página web para aprovechar todas las funcionalidades de las que dispone en nuestro lector.

Funcionalidades eBook



Acceso desde cualquier dispositivo con conexión a internet



Idéntica visualización a la edición de papel



Navegación intuitiva



Tamaño del texto adaptable

Síguenos en:



**COLECCIÓN
DERECHO RURAL**

4

RURAL RENAISSANCE: NORMAS, TERRITORIO Y CONFLICTO

La presente obra, forma parte de los resultados del Proyecto de I+D+i titulado «Agricultura climática: marco regulatorio para la transición» (TED2021-129553B-I00), liderado por el Prof. Dr. Marcos M. Fernando Pablo



COLECCIÓN DERECHO RURAL

Director:

JOSÉ LUIS DOMÍNGUEZ ÁLVAREZ
Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad de Salamanca.

Subdirector:

MARCOS M. FERNANDO PABLO
Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad de Salamanca.

Consejo editorial:

MARÍA ROSARIO ALONSO IBÁÑEZ
*Catedrática de Derecho Administrativo
de la Universidad de Oviedo.*

SANTIAGO A. BELLO PAREDES
*Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad de Burgos.*

ENRIQUE CABERO MORÁN
*Presidente del Consejo Económico
y Social de Castilla y León.*

ELOÍSA CARBONELL PORRAS
*Catedrática de Derecho Administrativo
de la Universidad de Jaén.*

JAVIER ESPARCIA PÉREZ
*Catedrático de Análisis Geográfico Regional
de la Universidad de Valencia.*

ÁNGELA FIGUERUELO BURRIEZA
*Catedrática de Derecho Constitucional
de la Universidad de Salamanca.*

FERNANDO GARCÍA-MORENO RODRÍGUEZ
*Profesor Titular de Derecho Administrativo
de la Universidad de Burgos.*

LUIS ALFONSO HORTELANO MÍNGUEZ
*Profesor Contratado Doctor del Área de Análisis
Geográfico Regional de la Universidad de Salamanca.*

JUANA LÓPEZ PAGÁN
*Directora General de Políticas contra la
Despoblación del Gobierno de España.*

FERNANDO LÓPEZ RAMÓN
*Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad de Zaragoza.*

LUIS MÍGUEZ MACHO
*Catedrático de Derecho Administrativo de la
Universidad de Santiago de Compostela.*

MERCEDES MOLINA IBÁÑEZ
*Catedrática de Geografía Humana de la
Universidad Complutense de Madrid.*

GABRIEL MORENO GONZÁLEZ
*Profesor Titular de Derecho Constitucional
de la Universidad de Extremadura.*

MARÍA PARDO ÁLVAREZ
*Profesora Titular de Derecho Administrativo
de la Universidad de Valladolid.*

MARTA DEL POZO PÉREZ
*Profesora Titular de Derecho Procesal
de la Universidad de Salamanca.*

RICARDO RIVERO ORTEGA
*Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad de Salamanca.*

NORA LIBERTAD RODRÍGUEZ PEÑA
*Profesora de Derecho Financiero y Tributario
de la Universidad de Salamanca.*

AGUSTÍN SÁNCHEZ DE VEGA
*Presidente del Consejo Consultivo
de Castilla y León.*

DIANA SANTIAGO IGLESIAS
*Profesora Titular de Derecho Administrativo de
la Universidad de Santiago de Compostela.*

FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA
*Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad de A Coruña.*

SUSANA DE LA SIERRA MORÓN
*Profesora Titular de Derecho Administrativo
de la Universidad de Castilla-La Mancha.*

SILVIA SORIANO MORENO
*Profesora de Derecho Constitucional
en la Universidad de Extremadura.*

PILAR TALAVERA CORDERO
*Investigadora de Derecho Administrativo
de la Universidad de Salamanca.*

SUZANA TAVARES DA SILVA
*Profesora de Derecho Público de
la Universidade de Coímbra.*

DANIEL TERRÓN SANTOS
*Profesor Titular de Derecho Administrativo
de la Universidad de Salamanca.*

FRANCISCO VELASCO CABALLERO
*Catedrático de Derecho Administrativo de
la Universidad Autónoma de Madrid.*

4

RURAL RENAISSANCE: NORMAS, TERRITORIO Y CONFLICTO

Dirección:

**Marcos M. Fernando Pablo
José Luis Domínguez Álvarez**

Coordinación:

**Alicia Rodríguez Sánchez
Pilar Talavera Cordero**

Prólogo:

Francesc Boya Alòs

Copyright © 2024

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web www.colex.es un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial, así como a las actualizaciones de los textos legislativos mientras que la edición adquirida esté a la venta y no exista una posterior.

© Marcos M. Fernando Pablo, © José Luis Domínguez Álvarez, © Alicia Rodríguez Sánchez,
© Pilar Talavera Cordero

© Editorial Colex, S.L.
Calle Costa Rica, número 5, 3.º B (local comercial)
A Coruña, C.P. 15004
info@colex.es
www.colex.es

I.S.B.N.: 978-84-1194-740-4
Depósito legal: C 1684-2024

SUMARIO

PRÓLOGO

Francesc Boya Alòs

PÁG. 17

PRESENTACIÓN: RESTAURAR LA NATURALEZA, RESTAURAR LA UNIÓN

Marcos M. Fernando Pablo

PÁG. 23

CAPÍTULO I

APUNTES ACERCA DE LA ARTICULACIÓN CONSTITUCIONAL DEL *RURAL PROOFING*

Agustín S. de Vega

I. RETO DEMOGRÁFICO Y <i>RURAL PROOFING</i>	29
II. LA CUESTIÓN COMPETENCIAL	31
1. EL IMPULSO DEL « <i>RURAL PROOFING</i> » EN LA UNIÓN EUROPEA	31
2. EN EL MODELO COMPETENCIAL ESPAÑOL	33
3. EN EL ÁMBITO LOCAL: LAS DIPUTACIONES	35
III. LA TRANSVERSALIDAD DE LAS LEYES AUTONÓMICAS	39
IV. LOS MECANISMOS JURÍDICO-CONSTITUCIONALES DEL <i>RURAL PROOFING</i>	42
1. LA « <i>BETTER REGULATION</i> » Y EL INFORME SOBRE RETO DEMOGRÁFICO	42
2. PATOLOGÍAS POLÍTICAS DERIVADAS DE LA PROFUSIÓN DE LOS INFORMES DE EVALUACIÓN.	44
3. LOS EVALUADORES. EL ÓRGANO LLAMADO AL CONTROL <i>EX ANTE</i>	45
4. LA EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS RURALES	46
5. OTRAS HERRAMIENTAS ALTERNATIVAS PARA EL <i>RURAL PROOFING</i>	48
V. « <i>RURAL PROOFING</i> » Y DERECHOS EN EL ÁMBITO RURAL	49
VI. BIBLIOGRAFÍA	52

CAPÍTULO II

LA ECONOMÍA SOCIAL Y SU RENOVADA FUERZA EN EL MEDIO RURAL (DE LA LEY 5/2011 A LA RECOMENDACIÓN DEL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA DE 2023)

Enrique Cabero Morán

I. EL FOMENTO INSTITUCIONAL DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN EL AÑO 2023 . . .	55
II. EL ARTÍCULO 129.2 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA, LAS COOPERATIVAS Y LAS SOCIEDADES LABORALES Y PARTICIPADAS POR LOS TRABAJADORES	61
III. LA PIONERA LEY 5/2011, DE 29 DE MARZO, DE ECONOMÍA SOCIAL Y LA ESTRATEGIA ESPAÑOLA DE 2023	68
IV. LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA Y LA RENOVADA FUERZA DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN EL MEDIO RURAL	71

CAPÍTULO III

REPENSANDO EL RÉGIMEN LOCAL DESDE EL PRISMA DEL RETO DEMOGRÁFICO Y TERRITORIAL

José Luis Domínguez Álvarez

I. REPENSAR EL CORPUS NORMATIVO Y EL APARATO INSTITUCIONAL PARA REVITALIZAR LAS COMUNIDADES RURALES: LA IMPORTANCIA DE LA MIRADA LOCAL	78
II. EL MUNICIPALISMO COMO PIEDRA ANGULAR DEL BIENESTAR Y LA CALIDAD DE VIDA DE LOS TERRITORIOS RURALES CON DESAFÍOS DEMOGRÁFICOS	85
III. LA PROBLEMÁTICA DE LA POBLACIÓN FLOTANTE Y SU AFECTACIÓN NUCLEAR EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS ESENCIALES EN LAS COMUNIDADES RURALES	91
IV. ANÁLISIS DE LA INSUFICIENTE REFORMA DEL RÉGIMEN LOCAL OPERADA POR EL REAL DECRETO-LEY 6/2023, DE 19 DE DICIEMBRE.	96
V. LA NECESARIA APUESTA POR ARTICULAR UN RÉGIMEN JURÍDICO ESPECÍFICO PARA LOS MUNICIPIOS DE MENOR POBLACIÓN: DE LAS PROMESAS A LA ACCIÓN	98
VI. <i>DE LEGE FERENDA</i> : PROPUESTAS PARA LOGRAR LA ANSIADA SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA EN LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS Y FACILITAR LA «GOBERNANZA DE LA DESPOBLACIÓN».	101
VII. BIBLIOGRAFÍA	102

CAPÍTULO IV

¿TIENE HERRAMIENTAS EL PODER POLÍTICO LOCAL PARA LUCHAR CONTRA LA DESPOBLACIÓN?

José Luis Mateos Crespo

I. INTRODUCCIÓN.	107
II. LA AUTONOMÍA LOCAL COMO GARANTÍA CONSTITUCIONAL	108

III. LA FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES PARA EL EJERCICIO DE SUS COMPETENCIAS	111
IV. LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA LOCAL	114
V. CONCLUSIONES	117
VI. BIBLIOGRAFÍA	118

CAPÍTULO V

LA DESPOBLACIÓN RURAL Y SU METÁSTASIS A LAS CIUDADES: UNAS BREVES REFLEXIONES SOBRE SU TRATAMIENTO DESDE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Sara García García

I. POBLACIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	121
II. LA ÚLTIMA DESPOBLACIÓN	122
1. DESPOBLACIÓN MIENTRAS CRECEMOS	123
2. DESPOBLACIÓN RURAL, PERO TAMBIÉN URBANA E INSUFICIENCIA GENERALIZADA.	124
III. LAS COMPETENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN FRENTE A ESTA DESPOBLACIÓN	127
1. LA ADMINISTRACIÓN COMPETENTE	127
2. EL IMPORTANTE PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL FRENTE A LA DESPOBLACIÓN: CAMBIOS JURÍDICOS PARA LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS ¿Y CIUDADES? UNA BREVE REFLEXIÓN	129
IV. CONCLUSIONES	133
V. BIBLIOGRAFÍA	134

CAPÍTULO VI

LA RESPUESTA JURÍDICA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS AL RETO DEMOGRÁFICO: UN «RETRATO ROBOT»

Francisco Javier Sanz Larruga

I. PRELIMINARES	137
II. ELEMENTOS FUNDAMENTALES DEL GRUPO NORMATIVO AUTONÓMICO SOBRE EL RETO DEMOGRÁFICO Y TERRITORIAL.	139
1. OBJETIVOS GENERALES Y FINALIDAD.	139
2. PRINCIPIOS.	140
3. DEFINICIONES ESPECÍFICAS.	141
4. INSTRUMENTO DE EVALUACIÓN DEL IMPACTO DEMOGRÁFICO Y TERRITORIAL O MECANISMO RURAL DE GARANTÍA.	142
5. ÁMBITO TERRITORIAL DE APLICACIÓN: ZONIFICACIÓN, DELIMITACIÓN Y CATEGORIZACIÓN	143
6. GOBERNANZA Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	144
7. SENSIBILIZACIÓN SOCIAL EN MATERIA DEMOGRÁFICA Y RURAL	146
8. PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE ACTUACIONES Y MEDIDAS ...	146

SUMARIO

9. POLÍTICAS PÚBLICAS VINCULADAS A LOS RETOS DEMOGRÁFICOS Y TERRITORIALES	148
9.1. Con relación a los servicios públicos y sus equipamientos. Acceso a la vivienda	148
9.2. Desde la perspectiva de determinados grupos y colectivos de la sociedad.	149
9.3. Sobre determinadas actividades económicas	150
9.4. Utilización de la contratación pública como dinamizador	151
9.5. Otro tipo de actividades de dinamización rural y territorial	152
10. FINANCIACIÓN DE LAS POLÍTICAS DEL RETO DEMOGRÁFICO Y DINAMIZACIÓN RURAL. LA FISCALIDAD DIFERENCIADA	153
III. REFLEXIONES FINALES.	154
IV. BIBLIOGRAFÍA	157

CAPÍTULO VII

OBSTÁCULOS NORMATIVOS Y TERRITORIOS RURALES CON DESAFÍOS DEMOGRÁFICOS EN CASTILLA Y LEÓN: REGULAR A CIEGAS. DESARROLLO RURAL Y ACTUACIONES FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO SIN DIAGNÓSTICO, NI ESTRATEGIA

Francisco Ramos Antón

I. PROPÓSITO	159
II. RELEVANCIA DEL PROCEDIMIENTO EN LA ELABORACIÓN DE NORMAS	161
III. EL MARCO NORMATIVO DE LA RURALIDAD	163
1. LA RURALIDAD EN LAS «LEYES DE POBLACIÓN» DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	166
2. LA DEFINICIÓN DE RURALIDAD PARA ABORDAR EL RETO DEMOGRÁFICO EN CASTILLA Y LEÓN.	168
IV. ERRORES DE REGULACIÓN: QUÉ ES Y QUÉ NO ES MEDIO RURAL EN CASTILLA Y LEÓN.	170
V. CONCLUSIONES	174
VI. BIBLIOGRAFÍA	175

CAPÍTULO VIII

OBSTÁCULOS REGLAMENTARIOS AL DESARROLLO DE LOS TERRITORIOS RURALES CON RETOS DEMOGRÁFICOS

Suzana Tavares da Silva

I. LOS DIFERENTES SIGNIFICADOS DEL ESPACIO RURAL	179
II. LAS ZONAS RURALES COMO REALIDAD SOCIOCULTURAL DIFERENCIADA	183
III. LAS ZONAS RURALES COMO FOCOS DE TENSIÓN ENTRE DESARROLLO Y SOSTENIBILIDAD	186
IV. ALGUNAS CONSIDERACIONES A PARTIR DE EJEMPLOS COMPARADOS.	189
V. REFLEXIONES FINALES	191
VI. BIBLIOGRAFÍA	192

CAPÍTULO IX

EL EMPLEO COMO PALANCA PARA LA SOSTENIBILIDAD EN LOS TERRITORIOS RURALES

Susana Rodríguez Escanciano

I. REPASO DE PREOCUPANTES DATOS ESTADÍSTICOS	195
II. COMPROMISO INSTITUCIONAL CON EL PRINCIPIO DE COHESIÓN TERRITORIAL .	199
III. AVANZANDO EN EL «RURAL PROOFING» EN LA UNIÓN EUROPEA	201
IV. POLÍTICAS PÚBLICAS INTERNAS	204
V. OPORTUNIDADES LABORALES DE LAS ZONAS RURALES	210
VI. EMPRENDIMIENTO Y ECONOMÍA SOCIAL	212
VI. CERRANDO BRECHAS TERRITORIALES. EL PAPEL DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES EN LA LEY DE EMPLEO	215
VII. BIBLIOGRAFÍA	219

CAPÍTULO X

LOS PLANES DE MEDIDAS ANTIFRAUDE COMO INSTRUMENTO PREVENTIVO DE LA CORRUPCIÓN Y EL FRAUDE, PERO DE DIFÍCIL IMPLEMENTACIÓN EN LAS PEQUEÑAS ENTIDADES LOCALES

Alicia Rodríguez Sánchez

I. INTRODUCCIÓN	225
II. FINANCIACIÓN Y CONTROL ECONÓMICO DESDE EUROPA	226
1. ¿QUÉ EXISTE BAJO LA NOMENCLATURA DEL FRAUDE, EL CONFLICTO DE INTERESES Y DE LA CORRUPCIÓN?	228
1.1. La corrupción pública y privada	229
1.2. El fraude y el «ciclo antifraude»	232
1.3. El conflicto de intereses	233
2. PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA DEL REINO DE ESPAÑA	235
III. LOS PLANES DE MEDIDAS ANTIFRAUDE: UN MODELO GENERAL	236
1. CONTENIDO DEL PLAN DE MEDIDAS ANTIFRAUDE	237
2. PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN DEL PLAN	239
IV. LOS REQUISITOS QUE COMPLEJIZAN EL CUMPLIMIENTO EN LAS ENTIDADES LOCALES	240
V. UNA REFLEXIÓN	244
VI. BIBLIOGRAFÍA	245

CAPÍTULO XI

PRESTACIÓN Y GARANTÍA DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD CON UN CARÁCTER SOCIAL EN EL MEDIO RURAL DE CASTILLA Y LEÓN: MEDIDA IMPRESCINDIBLE FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

Luis Alfonso Hortelano Mínguez

I. INTRODUCCIÓN	249
---------------------------	-----

SUMARIO

II. METODOLOGÍA.....	251
1. ESTADO DE LA CUESTIÓN.....	251
2. RECURSOS Y FUENTES.....	253
III. PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD DE CARÁCTER SOCIAL.....	254
IV. DEBATE Y ORIENTACIONES.....	259
V. CONCLUSIONES.....	263
V. BIBLIOGRAFÍA.....	265

CAPÍTULO XII

ATENCIÓN MÉDICA RURAL INTELIGENTE, ¿UNA SOLUCIÓN A LA PRECARIEDAD DE LAS BATAS BLANCAS?

José Sánchez Hernández

I. INTRODUCCIÓN.....	269
II. SALUD RURAL, LA GRAN OLVIDADA.....	271
III. BIOMEDICINA, UNA CUESTIÓN DE DERECHOS HUMANOS.....	272
IV. LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADO SOCIAL: EL ACCESO A LA SALUD.....	275
V. LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL AL SERVICIO DE LA MEDICINA DE FAMILIA.....	279
1. MARCO LEGAL APLICABLE: EL REGLAMENTO EUROPEO DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL.....	279
2. FUNDAMENTOS TÉCNICOS.....	281
3. IA Y MEDICINA RURAL.....	282
VI. CONCLUSIONES.....	284
VII. BIBLIOGRAFÍA.....	285

CAPÍTULO XIII

SOLEDAD DE LAS PERSONAS MAYORES EN EL MEDIO RURAL DE CASTILLA Y LEÓN: DESAFÍOS Y ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN

Begoña Gutiérrez San Miguel

M.ª Luisa Ibáñez Martínez

I. INTRODUCCIÓN.....	289
II. IMPACTO DE LA SOLEDAD EN LOS MAYORES EN EL MEDIO RURAL ESPECIAL MENCION A LA COMUNIDAD DE CASTILLA Y LEÓN.....	291
1. CARACTERÍSTICAS DEL MEDIO RURAL DE CASTILLA Y LEÓN Y SU INFLUENCIA EN LA EXPERIENCIA DE LA SOLEDAD EN LOS MAYORES.....	291
2. EFECTOS FÍSICOS, EMOCIONALES Y MENTALES DE LA SOLEDAD EN LA SALUD DE LOS MAYORES.....	293
3. DIFERENCIAS DE GÉNERO Y OTROS FACTORES QUE PUEDEN INFLUIR EN LA EXPERIENCIA DE LA SOLEDAD.....	295
4. CONSECUENCIAS SOCIALES Y ECONÓMICAS PARA LA SOCIEDAD Y PARA EL SISTEMA DE SALUD.....	296
III. PAPEL DE LA JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN Y OTRAS INSTITUCIONES EN LA PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE LA SOLEDAD DE LAS PERSONAS MAYORES.....	296

IV. PROPUESTAS PARA POLÍTICAS Y PROGRAMAS FUTUROS DIRIGIDOS A ABORDAR LA SOLEDAD EN LOS MAYORES RURALES	297
V. REFLEXIÓN SOBRE LA IMPORTANCIA DE UN ENFOQUE INTEGRAL Y COLABORATIVO EN LA LUCHA CONTRA ESTE PROBLEMA	300
VI. CONCLUSIONES	301
VII. BIBLIOGRAFÍA	302

CAPÍTULO XIV

TRANSICIÓN ECOLÓGICA, CRECIMIENTO ECONÓMICO Y TERRITORIO: RURALIDAD Y ENERGÍAS RENOVABLES EN ESPAÑA

*Mercedes Molina Ibáñez, Rocío Pérez-Campaña,
Felipe Hernando Sanz, Borja Moya-Gómez*

I. INTRODUCCIÓN.	307
II. EFECTOS DE UN CRECIMIENTO ECONÓMICO INTENSIVO ASOCIADO A UN MODELO TERRITORIAL DE CONCENTRACIÓN.	309
1. EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE ESPAÑA: RELATIVA CONVERGENCIA ECONÓMICA EXTERIOR SIN COHESIÓN SOCIOTERRITORIAL INTERNA.	310
III. TRANSICIÓN ECOLÓGICA: CAMBIO PRODUCTIVO Y SOCIOTERRITORIAL . .	312
1. RESPUESTAS ANTE LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA: DE LO GLOBAL A LO LOCAL	314
2. TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y RURALIDAD EN ESPAÑA: ¿UN PROCESO INCOMPLETO?	316
3. EL SESGO ENERGÉTICO DE LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA EN TERRITORIOS RURALES: LA NORMATIVA ACTUAL.	318
3.1. La interacción entre la Ley de Cambio Climático y Transición Energética, el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima, y la Transición Justa.	318
3.2. La realidad territorial de la producción de energías renovables: efectos de la normativa analizada	324
IV. CONCLUSIONES	328
V. BIBLIOGRAFÍA	329

CAPÍTULO XV

¿CÓMO MEJORAR EL FUNCIONAMIENTO DE LA CADENA ALIMENTARIA PARA FAVORECER A LAS ÁREAS RURALES?

Pilar Talavera Cordero

I. INTRODUCCIÓN.	331
II. LA NORMATIVA DE CADENA ALIMENTARIA	332
1. LOS NUEVOS CONTRATOS ALIMENTARIOS.	335
2. LAS PRÁCTICAS COMERCIALES ABUSIVAS	336
3. INFRACCIONES Y SANCIONES	338
4. REFERENCIAS AL ACORTAMIENTO DE LA CADENA	338

SUMARIO

III. LA «ESTRATEGIA DE LA GRANJA A LA MESA» Y LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN (PAC)	339
IV. LA REALIDAD DEL COMERCIO EN CANALES CORTOS: PERSPECTIVAS COMPARADAS	341
1. AUSTRIA	342
2. FRANCIA	342
3. ITALIA	342
4. REINO UNIDO	343
V. CONCLUSIONES	343
VI. BIBLIOGRAFÍA	344

CAPÍTULO XVI

CÔA PARQUE (PORTUGAL), TERRITÓRIO RURAL DE BAIXA DENSIDADE. QUE POLÍTICAS? QUE FUTURO?

Helena Antunes

I. INTRODUÇÃO	347
II. METODOLOGIA	348
III. TERRITÓRIO-PAISAGEM QUE PROPORCIONA RECURSOS	349
1. PESSOAS	353
2. AGRICULTURA	356
3. PATRIMÓNIO E TURISMO	358
IV. (DES)IGUALDADE DE GÉNERO EM MEIO RURAL	360
V. POLÍTICAS PÚBLICAS E TERRITÓRIOS RURAIS	362
VI. PARQUE CÔA – DESENVOLVIMENTO RURAL NO INTERIOR	366
VII. QUE FUTURO?	369
VIII. REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	372

CAPÍTULO XVII

LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES COMO VERTEBRADORAS DE LOS TERRITORIOS RURALES

Noelia Melón Ferrero

I. INTRODUCCIÓN	377
II. DESPOBLACIÓN Y TERRITORIOS RURALES	379
III. LA GARANTÍA EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS E INFRAESTRUCTURAS POR LAS INSTITUCIONES PROVINCIALES	382
IV. EL PAPEL DE LAS PROVINCIAS EN LA VERTEBRACIÓN DEL TERRITORIO	386
V. CONCLUSIONES	392
VI. BIBLIOGRAFÍA	394

CAPÍTULO XVIII

EL ARCHIVO MUNICIPAL COMO MEMORIA DEL MUNICIPIO

Jaime Camarero Arellano

I. INTRODUCCIÓN	397
II. BREVE MENCIÓN A LA NORMATIVA EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE DATOS	398
1. ASPECTOS GENERALES	398
2. ESPECIALIDADES DE LA ESFERA LOCAL	401
III. EL FUNCIONAMIENTO DE LOS ARCHIVOS MUNICIPALES	403
1. PROCEDENCIA Y TIPOLOGÍA DE LA INFORMACIÓN	403
2. LA IMPORTANCIA DE LA SEUDONIMIZACIÓN Y LA ANONIMIZACIÓN PARA LA SALVAGUARDA DE LA SEGURIDAD	404
3. PERSONAL AL SERVICIO DE LOS ARCHIVOS MUNICIPALES	405
4. PARTICULARIDADES DEL ARCHIVO DE INTERÉS PÚBLICO, DE INVESTIGACIÓN Y DE CARÁCTER ESTADÍSTICO	407
4.1. Archivo de interés público	407
4.2. Histórico	409
4.3. Investigación	410
V. BIBLIOGRAFÍA	410

PRÓLOGO

Las distintas ediciones del Congreso *Rural Renaissance* han sido testigos del interés creciente que las actuaciones en favor de la dinamización del medio rural, la lucha contra la despoblación y el fortalecimiento de la cohesión territorial suscitan tanto en el mundo académico como en la agenda pública. Nuestros territorios rurales, heterogéneos y diversos, comparten una serie de condiciones estructurales que nos obligan a centrar el foco en ellos, para tratar de aproximarnos, con análisis integrales y posibles soluciones, a las brechas territoriales que existen entre áreas urbanas y áreas rurales.

El conjunto de actores que intervenimos sobre el territorio compartimos la firme voluntad de que, en esta ocasión, el medio rural, nuestros pequeños municipios, no queden al margen de las grandes transformaciones que estamos experimentando, y puedan igualmente aprovechar las oportunidades derivadas de los procesos de innovación tecnológica, de transformaciones socioeconómicas y de transición ecológica que se están generando.

Para ello, es fundamental abordar, como se realiza en esta obra colectiva que recopila las aportaciones del Congreso que tuvo lugar en la Alberca (Salamanca) el pasado mes de noviembre, los desafíos que presenta la acción institucional, el marco normativo y las medidas para favorecer un desarrollo territorial más equilibrado. Podemos encontrar en esta obra claves y respuestas para posibilitar un mayor aprovechamiento de las oportunidades que nos ofrece un contexto de cambio como el actual, y así potenciar el valor añadido de los territorios rurales en términos socioeconómicos, de servicios ecosistémicos y a nivel sociocultural.

Por primera vez, se ha configurado una política de Estado frente al reto demográfico y de lucha contra la despoblación, tratando de afrontar los desequilibrios sociales y territoriales en torno a dos objetivos esenciales: por un lado, para reforzar la igualdad de oportunidades, asegurando la equidad en el bienestar y la calidad de los ciudadanos con independencia de su lugar de residencia; por otro lado, con el objetivo de fomentar un modelo de desarrollo socioeconómico más equilibrado, que tenga en cuenta las peculiaridades de nuestros pequeños municipios y del medio rural.

Para ello, se ha venido igualmente trabajando, ante la coexistencia de marcos competenciales diversos y la pluralidad de niveles administrativos,

en una gobernanza que integra a todos los actores, y que se encuentra ya plenamente consolidada. En materia de reto demográfico y lucha contra la despoblación ha quedado demostrado que no pueden darse lógicas de compartimentos estancos, y que se debe promover una coordinación reforzada que va más allá de los títulos competenciales, trascendiendo las formas clásicas de actuación.

Intervenir sobre el territorio para reforzar la cohesión supone activar los procesos de transformación que aseguren la funcionalidad de los mismos. Se trata de un desafío enormemente complejo, ya que confluyen de forma simultánea distintos ámbitos, como pueden ser la prestación adecuada de los servicios esenciales para la ciudadanía, la plena conectividad física y digital de las distintas zonas del territorio, así como la generación de oportunidades en todas las áreas para promover la diversificación de la actividad económica y la creación de empleo. Supone este último eje, el de la generación de nuevas oportunidades, el ingrediente más complejo en las propuestas de actuación, con la activación de las palancas de dinamización necesarias para dotar al medio rural de las capacidades adecuadas.

Para abordar las actuaciones ante este desafío complejo, es importante señalar que se debe *«romper la sectorialidad en la aproximación al territorio»*, para así construir un enfoque transversal donde se den cita distintos elementos de intervención bajo la perspectiva de cohesión territorial. Así, por primera vez a nivel estatal nos dotamos en 2021 de un programa de acción transversal, con la aprobación en la Comisión Delegada del Gobierno en marzo de 2021 del Plan de 130 medidas frente al Reto Demográfico. Con esta iniciativa, los pequeños municipios y nuestro medio rural quedaron incorporados a la agenda de transformación del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, recibiendo inversiones en distintos ámbitos, a lo largo de los ejes del Plan.

Más allá de las medidas concretas, interesa subrayar cómo, a través de marcos amplios de actuación, se ha tratado de dar respuesta a las brechas y conflictos que se plantean en nuestras zonas rurales. De esta manera, se han posibilitado inversiones específicas en pequeños municipios y en el medio rural, para la mejora energética y el fomento de las energías renovables, la extensión de la conectividad a través de redes ultrarrápidas, el desarrollo de planes de sostenibilidad turística en territorios rurales o la promoción de las redes comerciales y mercados de proximidad en áreas rurales.

De la mano de la configuración de una política que *«sitúa el valor de lo pequeño, de la proximidad»*, como elemento vertebrador, se han venido igualmente planteando nuevas formas de actuación, que permitan, como ya hemos señalado, aprovechar todo el potencial del capital natural, ambiental, humano y cultural que atesora el medio rural. Es evidente que si perseguimos la obtención de resultados distintos en materia de cohesión territorial, se deben plantear nuevos enfoques, que conduzcan a *«hacer las cosas de otra manera»*.

RURAL RENAISSANCE: NORMAS, TERRITORIO Y CONFLICTO

Desde que la cuestión del abandono de los territorios rurales se reintrodujo en la agenda de las políticas públicas nacionales y europeas, se han producido decisiones y normas que parecen caminar hacia un enquistamiento del conflicto entre los intereses de la población que permanece en las *áreas olvidadas* y los intereses de otras políticas fuertemente ancladas en las estrategias a largo plazo. Normas y decisiones estratégicas que colisionan con territorios y comunidades a las que se impone un *decrecimiento* o un conjunto normativo que hace imposible el desenvolvimiento de actividades tradicionales y su adaptación a los nuevos tiempos. En este contexto, los ciudadanos de las *áreas lejanas* (o, en terminología popular en España, «vacías») que observan cómo son otros intereses los que prevalentes frente a sus demandas, se enfrentan conflictivamente con una marea de normas «ajenas», impuestas, vividas como «imposiciones» que necesariamente generan conflicto, justamente cuando parecía que la discriminación positiva en favor de sus condiciones particulares se habría pasado en el contexto de la «*Estrategia Europea a largo plazo para las áreas rurales*». Dar cuenta de estos conflictos, balancear los intereses particulares de los territorios con los grandes objetivos estratégicos y reivindicar la importancia de mantener la senda que aboga por la revitalización de las áreas rurales, es el objetivo de esta obra colectiva en la que el Observatorio de Derecho Rural de la Universidad de Salamanca pone de relieve una vez más su compromiso con la cuestión rural.

AUTORES:

Agustín S. de Vega, Enrique Cabero Morán,
José Luis Domínguez Álvarez, José Luis Mateos Crespo, Sara García García,
Francisco Javier Sanz Larruga, Francisco Ramos Antón, Suzana Tavares da Silva,
Susana Rodríguez Escanciano, Alicia Rodríguez Sánchez,
Luis Alfonso Hortelano Mínguez, José Sánchez Hernández,
Begoña Gutiérrez San Miguel, M.ª Luisa Ibáñez Martínez, Mercedes Molina Ibáñez,
Rocío Pérez-Campaña, Felipe Hernando Sanz, Borja Moya-Gómez,
Pilar Talavera Cordero, Helena Antunes, Noelia Melón Ferrero, Jaime Camarero Arellano

PVP: 45,00 €

ISBN: 978-84-1194-740-4



9 788411 947404