

COLECCIÓN  
SINGULARIDAD TECNOLÓGICA Y  
BUENA ADMINISTRACIÓN

— Estudios interdisciplinarios —

# ENFOQUES, EXPERIENCIAS Y FORMAS DE CONSTRUIR RESILIENCIA EN COMUNIDADES DE IBEROAMÉRICA

Coordinadores

Dámaso Ramón Ponvert Delisles Batista  
José Manuel Camacho Sanabria



**COLECCIÓN**  
SINGULARIDAD TECNOLÓGICA Y BUENA ADMINISTRACIÓN  
— Estudios interdisciplinarios —

**1**

**ENFOQUES, EXPERIENCIAS  
Y FORMAS DE CONSTRUIR  
RESILIENCIA EN COMUNIDADES  
DE IBEROAMÉRICA**

**COLECCIÓN**  
**SINGULARIDAD TECNOLÓGICA Y BUENA ADMINISTRACIÓN**  
— Estudios interdisciplinares —

**Directora:**

María Luisa Gómez Jiménez

**Consejo editorial:**

**Línea Jurídica Pública**

---

**Fernando López Ramón**

*Catedrático de Derecho Administrativo  
Universidad de Zaragoza*

**Susana de la Sierra Morón**

*Catedrática de Derecho Administrativo  
Universidad de Castilla La Mancha*

**Mercedes Fuertes López**

*Catedrática de Derecho Administrativo,  
Universidad de León*

**Susana Rodríguez Escanciano**

*Catedrática de Derecho del Trabajo de la  
Universidad de la Universidad de León*

**Humberto Gosalbez Pequeño**

*Catedrático de Derecho Administrativo  
Universidad de Córdoba*

**Línea interdisciplinar**

---

**Joaquín Fariños Dasi**

*Catedrático de Geografía Universidad de Valencia*

**Mariola Palma García**

*Profesora Titular de Trabajo Social, Servicios  
Sociales, Universidad de Málaga*

**COLECCIÓN**  
SINGULARIDAD TECNOLÓGICA Y BUENA ADMINISTRACIÓN  
— Estudios interdisciplinarios —

**1**

**ENFOQUES, EXPERIENCIAS  
Y FORMAS DE CONSTRUIR  
RESILIENCIA EN COMUNIDADES  
DE IBEROAMÉRICA**

**Coordinadores**

Dámaso Ramón Ponvert Delisles Batista  
José Manuel Camacho Sanabria

COLEX 2025

## ESTUDIOS INTERDISCIPLINARES

Copyright © 2025

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos ([www.cedro.org](http://www.cedro.org)) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web [www.colex.es](http://www.colex.es) un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial.

© Dámaso Ramón Ponvert Delisles Batista

© José Manuel Camacho Sanabria

© Editorial Colex, S.L.

Calle Costa Rica, número 5, 3.º B (local comercial)

A Coruña, 15004, A Coruña (Galicia)

[info@colex.es](mailto:info@colex.es)

[www.colex.es](http://www.colex.es)

I.S.B.N.: 978-84-1194-936-1

Depósito legal: C 297-2025

Esta obra ha sido realizada gracias al apoyo financiero del Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo (CYTED)

# SUMARIO

## PRÓLOGO

Prólogo .....	15
---------------	----

## CAPÍTULO 1

### **RIFOREDEX, UNA RED CIENTÍFICA QUE APUESTA POR FORTALECER LA RESILIENCIA FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES EN COMUNIDADES DE IBEROAMÉRICA**

*Dámaso R. Ponvert Delísles Batista, Jorge L. Martín Chioldes, María de Las Olas Palma García, Edgar A. Marinero Orantes, José M. Camacho Sanabria y Horacio A. Ulloa López*

1. Introducción .....	18
2. Metodología .....	19
3. Resultados y discusión .....	22
4. Conclusiones .....	28
5. Referencias bibliográficas .....	29

## CAPÍTULO 2

### **PROCEDIMIENTOS PARA EL ESTUDIO DE LA RESILIENCIA COMUNITARIA FRENTE A DESASTRES. VISIÓN DESDE LA RED IBEROAMERICANA PARA LA FORMACIÓN DE COMUNIDADES RESILIENTES (RIFOREDEX-CYTED)**

*Dámaso R. Ponvert Delísles Batista, Jorge L. Martín Chioldes, María de Las Olas Palma García, Edgar A. Marinero Orantes, José M. Camacho Sanabria y Horacio A. Ulloa López*

1. Introducción .....	34
2. Metodología .....	36
3. Resultados y discusión .....	37
3.1. Caracterización de las corrientes para el estudio de la resiliencia .....	37
3.2. Los procedimientos propios para el estudio de la resiliencia comunitaria según la visión de la red RIFOREDEX-CYTED .....	40
3.3. Medidas aplicadas por los grupos en sus comunidades metas como alternativa al fortalecimiento de capacidades resilientes deficitarias .....	46

## SUMARIO

4. Conclusiones . . . . .	48
5. Referencias bibliográficas . . . . .	50

### CAPÍTULO 3

#### CONCEPTOS Y FUNDAMENTOS PARA LA PROMOCIÓN DE LA RESILIENCIA COMUNITARIA EN ZONAS DESPOBLADAS EN ESPAÑA

*Ana Laura López Carlassare y María de las Olas Palma García*

1. Introducción . . . . .	56
2. Conceptualización de la despoblación. . . . .	57
2.1. Definición y características de la despoblación. . . . .	57
2.2. Indicadores y métricas utilizadas para medir la despoblación . . . . .	59
2.3. Factores desencadenantes de la despoblación . . . . .	60
3. Contextualización del fenómeno de despoblación en España . . . . .	61
3.1. Breve historia de la despoblación rural en España . . . . .	61
3.2. Actualidad de la despoblación rural en España . . . . .	61
3.3. Impactos a nivel nacional y local. . . . .	62
4. Importancia del estudio de la despoblación desde una óptica multidisciplinar . . . . .	63
5. Conceptualización de la resiliencia comunitaria . . . . .	64
5.1. Definición y origen del término resiliencia. . . . .	64
5.2. La resiliencia comunitaria como respuesta a la despoblación . . . . .	65
6. Estrategias para fomentar la resiliencia comunitaria en zonas despobladas. . . . .	65
7. Algunas reflexiones finales. . . . .	67
8. Referencias bibliográficas . . . . .	68

### CAPÍTULO 4

#### CRITERIOS PARA FUNDAMENTAR EL ANÁLISIS DEL CONTEXTO DE UNA COMUNIDAD CON VULNERABILIDADES CON VISTA A LA EVALUACIÓN ULTERIOR DE LA RESILIENCIA

*Dámaso R. Ponvert Delisles Batista, Jorge Luis Martín  
Chioldes y Obdulio N. Coca Rodríguez*

1. Introducción . . . . .	74
2. Metodología . . . . .	76
2.1. Criterios para el análisis de la ubicación de una comunidad. . . . .	76
2.2. Criterios para el análisis de la población de la comunidad . . . . .	77
2.3. Criterios para analizar las características de la población de la comunidad . . . . .	78
2.4. Criterios para analizar las organizaciones y estructuras de gobernanza a nivel comunitario . . . . .	80
2.5. Criterios para el análisis de los planes y documentos disponibles en la comunidad. . . . .	81
2.6. Criterios para el análisis de la descripción ambiental de la comunidad . . . . .	83

## SUMARIO

2.7. Criterios para el análisis de los grupos más vulnerables de la comunidad . . .	84
2.8. Criterios para el análisis de los escenarios de riesgos identificados en el territorio de la comunidad . . . . .	85
3. Resultados . . . . .	87
4. Conclusiones . . . . .	88
5. Referencias bibliográficas . . . . .	88

## CAPÍTULO 5

### PERCEPCIÓN SOCIAL Y RESILIENCIA URBANA ANTE INUNDACIONES EN BACALAR, CHETUMAL, QUINTANA ROO, MÉXICO

*Juan C. Alcérreca-Huerta, David G. Rejón-Parra y Guadalupe F. Ramírez-Dzul*

1. Introducción . . . . .	92
2. Materiales y métodos . . . . .	93
2.1. Área de estudio . . . . .	93
2.2. Adquisición de datos de la percepción social de inundaciones . . . . .	94
2.3. Métodos de delimitación de cuenca, características físicas y mode- lación numérica. . . . .	95
3. Resultados . . . . .	96
3.1. Modelación de escenarios de inundación . . . . .	96
3.1.1. Escenario I de inundación (14-23 de octubre de 2015) . . . . .	97
3.1.2. Escenario II de inundación (18 de agosto de 2022). . . . .	99
3.1.3. Volumen de agua pluvial captado en áreas inundadas. . . . .	100
3.2. Percepción social de las inundaciones y efectos de la pérdida de permeabilidad del suelo . . . . .	102
4. Discusión y conclusiones . . . . .	105
5. Referencias bibliográficas . . . . .	107

## CAPÍTULO 6

### AUTOEVALUACIÓN DE LA RESILIENCIA ANTE DESASTRES EN LA COMUNIDAD COSTERA «CONSEJO POPULAR GUANABO», HABANA DEL ESTE, CUBA. METODOLOGÍA, HERRAMIENTAS Y RESULTADOS

*Obdulio N. Coca Rodríguez, Jorge Luis Martín Chiroldes  
y Dámaso R. Ponvert Delisles Batista*

1. Introducción . . . . .	112
2. Materiales y métodos . . . . .	113
3. Conclusiones . . . . .	123
4. Referencias bibliográficas . . . . .	123



**CAPÍTULO 7**

**ANÁLISIS DE LA RESILIENCIA COMUNITARIA Y LA PROTECCIÓN CIVIL ANTE INUNDACIONES EN LA MICRORREGIÓN POTINASPAK, TUXTLA GUTIÉRREZ, MÉXICO**

*Juan Antonio Álvarez Trinidad, Octavio Grajales Castillejos y José Alfredo Jáuregui Díaz*

1. Introducción . . . . .	128
2. Marco teórico . . . . .	129
2.1. Sistemas socioecológicos y resiliencia comunitaria . . . . .	129
2.2. Política pública de protección civil y gestión integral del riesgo . . . . .	130
2.3. La sustentabilidad en la política pública . . . . .	131
2.4. Perspectiva microrregional . . . . .	131
3. Área de estudio . . . . .	132
4. Metodología . . . . .	133
5. Índice de Resiliencia Comunitaria en la Microrregión de Riesgo a Inundación Potinaspak (IRCMRIP) . . . . .	134
6. Resultados . . . . .	138
7. Factores que han influido en la resiliencia comunitaria en la microrregión de riesgo a inundación Potinaspak . . . . .	138
8. Índice de Resiliencia Comunitaria en la Microrregión de Riesgo a Inundación Potinaspak (IRCMRIP) . . . . .	142
9. Conclusiones . . . . .	144
10. Referencias bibliográficas . . . . .	145

**CAPÍTULO 8**

**INUNDACIONES PLUVIALES INTRAURBANAS EN CHETUMAL, MÉXICO: UN CONTEXTO PARA EVALUAR LA RESILIENCIA COMUNITARIA A ESCALA MICRO**

*José Manuel Camacho Sanabria y Rosalía Chávez Alvarado*

1. Introducción . . . . .	154
2. Metodología . . . . .	155
2.1. Área de estudio . . . . .	155
2.2. Estrategia metodológica . . . . .	156
3. Resultados . . . . .	156
3.1. Descripción ambiental . . . . .	156
3.2. Características sociodemográficas . . . . .	157
4. Organizaciones y estructuras de gobernanza a nivel comunitario . . . . .	158
5. Planes y documentos disponibles a nivel comunitario . . . . .	160

## SUMARIO

6. Análisis de los principales escenarios de riesgo . . . . .	162
6.1. Amenazas . . . . .	162
6.1.1. Inundación octubre de 1998 . . . . .	167
6.1.2. Inundación agosto 2012 . . . . .	167
6.1.3. Inundación octubre de 2015 . . . . .	168
6.1.4. Inundación agosto de 2022 . . . . .	169
6.2. Mecanismos de afrontamiento . . . . .	170
7. Conclusiones . . . . .	172
8. Referencias bibliográficas . . . . .	173

## CAPÍTULO 9

### RESILIENCIA COMUNITARIA DE LA COMUNIDAD RURAL EL PORCAL, MADRIZ, NICARAGUA: EVALUACIÓN DEL CONTEXTO Y CARACTERÍSTICAS

*Marjorie Isabel Toruño Álvarez, Keila Saraí Ballestero Laguna,  
Rolando José Gutiérrez Corea, Karolina de los Ángeles  
D'Trinidad Almanza, Elliot del Carmen Pérez Romero, Carlos  
Ariel Rubí Téllez y Horacio Alejandro Ulloa López*

1. Introducción . . . . .	178
2. Método de investigación . . . . .	179
2.1. Área de estudio . . . . .	179
2.2. Materiales y métodos . . . . .	179
3. Resultados . . . . .	181
3.1. Características Sociodemográficas . . . . .	182
3.2. Origen de la comunidad . . . . .	183
3.3. Estructuras organizativas a nivel comunitario (interna y externas) . . . . .	184
3.4. Planes y documentos elaborados a nivel comunitario . . . . .	187
3.5. Características ambientales . . . . .	188
3.6. Análisis Morfométrico . . . . .	192
3.7. Grupos más vulnerables . . . . .	195
3.8. Discusión . . . . .	197
3.8.1. Factor de forma . . . . .	197
3.8.2. Histogramas de frecuencia de altitudes . . . . .	197
3.8.3. Pendiente . . . . .	197
3.8.4. Grupos vulnerables . . . . .	197
3.8.5. Escenario de riesgos . . . . .	198
4. Conclusiones . . . . .	200
5. Referencias bibliográficas . . . . .	201

**CAPÍTULO 10**

**ESTIMACIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN LA COMUNIDAD  
DEL CONSEJO POPULAR GUANABO, HABANA DEL ESTE,  
CUBA. METODOLOGÍA, HERRAMIENTAS Y RESULTADOS**

*Jorge Luis Martín Chiroides, Dámaso Ramón Ponvert Delisles  
Batista, Obdulio Nilo Coca Rodríguez y Pablo Bayón Martínez*

1. Introducción . . . . .	206
2. La herramienta QRE . . . . .	207
3. La metodología Quick Rapid Estimation (QRE) . . . . .	209
3.1. Definir las familias de peligros . . . . .	210
3.2. Definir los eventos de peligro . . . . .	210
3.3. Seleccionar la clasificación de la exposición al riesgo . . . . .	212
3.4. Seleccionar la clasificación de la vulnerabilidad al riesgo . . . . .	214
3.5. Definir el grado de respuesta al riesgo . . . . .	218
3.6. Resultados, análisis y discusión . . . . .	220
4. El Riesgo en la comunidad del Consejo Popular Guanabo . . . . .	224
4.1. Puntaje de probabilidad versus Puntaje de gravedad . . . . .	225
4.2. Nivel de Exposición versus Clasificación de la Vulnerabilidad . . . . .	226
5. El escenario de riesgos de la comunidad del Consejo Popular Guanabo . . . . .	226
5.1. Determinar los niveles de riesgo por cada tipo de evento de peligro . . . . .	227
5.2. Determinación de los valores de probabilidad y gravedad por tipos de eventos de peligros . . . . .	227
5.3. Determinación de los escenarios de riesgos del Consejo Popular Guanabo . . . . .	228
6. Conclusiones . . . . .	228
7. Referencias bibliográficas . . . . .	230

**CAPÍTULO 11**

**INNOVACIONES Y APRENDIZAJES PARA  
TRANSFORMAR LAS CRISIS EN RESILIENCIA**

*Gabriela Cáceres Flores y Bernard McCaul*

1. Introducción . . . . .	234
2. Metodología . . . . .	235
3. Resultados . . . . .	235
3.1. Pilares para contribuir a la resiliencia de comunidades y sus siste- mas y a su transición desde la crisis a la resiliencia . . . . .	235
3.2. Buenas prácticas para contribuir a la resiliencia de comunidades y sus sistemas y en su transición desde la crisis a la resiliencia . . . . .	237
3.3. Innovaciones y aprendizajes en la medición y análisis de la resilien- cia a desastres a nivel de sistemas . . . . .	243
3.3.1. El Enfoque de Resiliencia para Sistemas Sociales (R4S) . . . . .	243

SUMARIO

3.3.2. Estudio de caso sobre la aplicación del Enfoque R4S en el programa «Resiliencia de la Economía Azul» en la Costa Norte de Honduras . . . . .	245
4. Conclusiones . . . . .	247
5. Referencias bibliográficas . . . . .	247



# PRÓLOGO

La obra «enfoques, experiencias y formas de construir resiliencia en comunidades de Iberoamérica» nos brinda una serie de reflexiones en el marco de la construcción y el «hacer» resiliencia a nivel local.

La construcción de la resiliencia comunitaria implica la capacidad continua y en desarrollo de esta para dar cuenta de sus vulnerabilidades y funcionar en medio de situaciones extremas y recuperarse de ellas. Se requiere un enfoque holístico y sistemático de la comunidad sobre cómo utiliza los recursos o cómo una sociedad educa a sus miembros a lo largo del tiempo para aprender del pasado y adaptarse a las oportunidades presentes y futuros.

La resiliencia comunitaria tiene una larga historia y está arraigada en su cultura e historia en torno a valores compartidos y conocimientos locales basados en una colaboración sólida entre diversos grupos y actores de la comunidad. Esta resiliencia requiere de una asociación innovadora entre los diversos actores, como partes interesadas, entidades de investigación, grupos y partes del tercer sector con el fin de superar las complejidades del desarrollo de la resiliencia. Utilizar el conocimiento local para comprender mejor las necesidades es crucial para desarrollar soluciones locales sostenibles y desarrollar la resiliencia de la comunidad a lo largo del tiempo.

Para ello, las contribuciones de este libro nos brindan procedimientos, conceptos y fundamentos para la promoción y fortalecimiento de la resiliencia comunitaria, donde los ejes de análisis, evaluación, autoevaluación de los contextos permiten comprender la estimación de la vulnerabilidad y el riesgo, donde la percepción de la población jugará un papel significativo en los aprendizajes y las innovaciones ante el desastre.

Así, la Red Iberoamericana para la Formación de Comunidades Resilientes antes Riesgos y Desastres por Eventos Naturales Extremos (RIFOREDEX), aporta con esta obra una contribución científica donde se promueve la discusión de aprendizajes comunitarios ante el riesgo de desastre.

**Prof. Dr.- Ing. Geo. Oscar Frausto Martínez**

*Universidad Autónoma del Estado de Quintana Roo  
Representante REDESClim 2021-2023*



# CAPÍTULO 1

---

## **RIFOREDEX, UNA RED CIENTÍFICA QUE APUESTA POR FORTALECER LA RESILIENCIA FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES EN COMUNIDADES DE IBEROAMÉRICA**

**Dámaso R. Ponvert Delisles Batista**

*Facultad de Geografía  
Universidad de La Habana*

**Jorge L. Martín Chioldes**

*Instituto Superior de Diseño  
Universidad de La Habana*

**María de Las Olas Palma García**

*Facultad de Estudios Sociales y del Trabajo  
Universidad de Málaga*

**Edgar A. Marinero Orantes**

*Facultad Multidisciplinaria Paracentral  
Universidad de El Salvador*

**José M. Camacho Sanabria**

*División de Ciencias, Ingeniería y Tecnología  
Universidad Autónoma del Estado de Quintana Roo*

**Horacio A. Ulloa López**

*Instituto de Geología y Geofísica  
Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua*

**Resumen:** La Red Iberoamericana para la Formación de Comunidades Resilientes ante Riesgos y Desastres por Eventos Naturales Extremos (RIFOREDEX), se crea con el objetivo de contribuir al fortalecimiento de las capacidades de las comunidades para enfrentar eficientemente riesgos y desastres provocados por eventos naturales extremos en países de Iberoamérica. Está integrada por 40



investigadores de universidades e instituciones científicas, gubernamentales de seis países de la región (Cuba, El Salvador, España, Honduras, México y Nicaragua) y es auspiciada por el Programa Iberoamericano de Ciencia y tecnología para el Desarrollo (CYTED). Enfoca su accionar en el diseño y aplicación de una metodología apropiada para medir la resiliencia ante riesgos y desastres a nivel comunitario basada en experiencias internacionales relevantes; trabaja arduamente en la formación y capacitación de actores comunitarios para empoderarlos con el conocimiento teórico-práctico sobre resiliencia comunitaria. Para alcanzar tales logros, involucrará de manera activa a los beneficiarios de las comunidades y promoverá la interacción sinérgica entre los grupos y miembros de la red con organizaciones y mecanismos internacionales para gestionar información científica y conocimiento relevante que deriven en la obtención de resultados que generen impactos positivos en la transformación de las comunidades.

**Palabras Clave:** Resiliencia; Comunidad; Riesgos; Desastres; Gestión de riesgos.

## 1. Introducción

En los últimos años, se ha puesto de manifiesto el incremento en intensidad y frecuencia de eventos naturales extremos. Ellos ponen en riesgo numerosas comunidades en todo el mundo. Hay evidencias de que las pérdidas humanas y medios de vida debido a desastres causados por ellos, y en particular debido al cambio climático, seguirán aumentando. Son las comunidades y las personas las que viven en su propia piel las consecuencias del cambio climático, que incluyen cambios en los patrones del clima, el aumento del nivel del mar y los fenómenos meteorológicos más extremos, entre otros. En otras palabras, ellas son las que reciben más directamente el impacto de eventos naturales extremos asociados al cambio climático que, en muchos casos, derivan en una variedad de desastres, grandes y pequeños con consecuencias importantes tanto a escala nacional como local, que, en muchos casos, se manejan con un enfoque de respuesta a las crisis.

Si continuamos con este tipo de enfoques, no seremos capaces de manejar la escala creciente tales desafíos. Se necesita un cambio de paradigma en la forma de trabajar con las comunidades en riesgo, actuando preventivamente para reducir la exposición, vulnerabilidad e impacto a nivel local. Una de las posibles respuestas es la promoción y el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria, mediante un proceso participativo que involucre a sus beneficiarios; se requiere una nueva mentalidad que se centre más en el acompañamiento, la participación y la conexión de las comunidades a medida que enfrentan desafíos complejos.

Este es el enfoque adoptado por la Red Iberoamericana para la Formación de Comunidades Resilientes ante Riesgos y Desastres por Eventos Naturales Extremos (RIFOREDEx), cuyo objetivo principal es «Contribuir a la formación de comunidades resilientes mediante el fortalecimiento de sus capacidades para enfrentar eficientemente riesgos y desastres provocados por eventos naturales extremos en países de Iberoamérica».

El logro de este objetivo se alcanzará a través de los siguientes objetivos específicos: i). Diseñar, aplicar y validar una metodología propia para medir la resiliencia ante riesgos y desastres a nivel comunitario basada en experiencias internacionales relevantes, que: incorpore los preceptos más actuales y relevantes de la base documental y reglamentaria: Marco Internacional sobre Resiliencia Comunitaria (FIRC, 2017), los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 (CEPAL, 2016), Marco de Sendai 2015-2030 (UNISDR, 2015), Lineamientos de las Plataformas Nacionales para la Reducción del Riesgo de Desastres (EIRD, 2018); asuma la Documentación científico-técnica de organismos y mecanismos de la ONU y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (ONU, 1992), y además, las estrategias y plataformas sobre reducción de riesgos de desastres de los países involucrados en la red; integre herramientas, modelos, procedimientos, componentes básicos, experiencias y buenas prácticas internacionales que conforman la base de los conocimientos científico-técnicos más actuales en materia de resiliencia comunitaria, y en especial, nuevos enfoques y modelos sobre la resiliencia comunitaria diseñados, implementados y validados por organismos, instituciones, redes temáticas y plataformas internacionales que trabajan el tema; ii) Evaluar un conjunto de indicadores de resiliencia ante riesgos y desastres a nivel comunitario que acompañe la metodología y permita medir los déficits de capacidades resilientes y facilite la evaluación de una amplia gama de sus componentes y áreas temáticas clave; que tome en cuenta distintas experiencias internacionales actuales y relevantes como las características de una comunidad resiliente ante los desastres de John Twigg (TWIGG, 2007 y 2009) y la de la organización GOAL para medir la resiliencia comunitaria (GOAL, 2015, 2016 y 2019), y otras metodologías (CENAPRED, 2015); iii) Desarrollar una amplia gestión para la socialización, difusión y transferencia de los resultados obtenidos a los actores gubernamentales y agencias especializadas internacionales en temas relacionados con las políticas y estrategias para el fortalecimiento de la resiliencia en comunidades con vulnerabilidades y a la comunidad académica e investigadora a nivel internacional, utilizando las vías y mecanismos que ofrecen los congresos, seminarios, reuniones científicas, así como las redes sociales para presentar, analizar y discutir los resultados obtenidos.

## 2. Metodología

Para cumplir los objetivos planteados, la red ha adoptado una metodología que abarca tres etapas: i. Gestión de información; ii. Gestión del conocimiento; y iii. Socialización y transferencia del conocimiento.

En la primera etapa los grupos de la red utilizarán el método de investigación bibliográfica para estudiar, analizar, adaptar, integrar, adoptar y promover metodologías, enfoques, principios, herramientas y procedimientos ya establecidos por un conjunto de redes científicas, mecanismos, agencias, organizaciones e instituciones internacionales que han trabajado el

tema de la resiliencia comunitaria en los últimos 10 años desde distintos puntos de vista, para generar nuevos resultados que se integran con el mejor acervo teórico-práctico-ancestral-tradicional-actual acumulado en las sociedades contemporáneas. Será objeto de atención particular la base documental científica y metodológica elaborada por la Red Universitaria de Latinoamérica y el Caribe para la Reducción del Riesgo de Desastres (REDULAC) que promueve la campaña de universidades sostenibles y resilientes (UNISDR-USAID, 2015); La Alianza por la Resiliencia (Partners for Resilience) que ha presentado un modelo de comunidades resilientes que constituye un referente para este proyecto de red (PfR, 2007); La Coalición de Mil Millones para la Resiliencia que se centra en la conectividad para ayudar a personas, comunidades y organizaciones a conectarse, compartir y colaborar (FICR, 2018); La Alianza Zúrich que promueve el Modelo 4G y los 5 Capitales para la resiliencia comunitaria (FRA, 2019); El Fondo Global de Resiliencia Comunitaria, que es un mecanismo global promotor del «Diamante de la Resiliencia» (FICR, 2015 y 2018); El Marco sobre Resiliencia Comunitaria y La Hoja de Ruta hacia la Resiliencia Comunitaria de la FICR (FICR, 2017); El Manual de Comunidades Resilientes de la FICR (FICR, 2015); el Marco para el Fomento de la Resiliencia Comunitaria (FICR 2014), y además, en las estrategias y plataformas sobre reducción de riesgos de desastres de los países involucrados en la red; entre otros que serían identificados por los grupos participantes

Los grupos de la red aplicando métodos de observación e investigación histórica, identificarán y seleccionarán las comunidades en las cuales realizarán sus intervenciones con el fin de aplicar los procedimientos diseñados para la evaluación de la resiliencia comunitaria. Una de las actividades fundamentales de esta etapa consiste en la gestión de información sobre el estado del arte del conocimiento teórico-práctico-ancestral-tradicional y actual existente sobre resiliencia comunitaria ante riesgos por eventos naturales extremos y desastres en cada uno de los países, así como sobre las herramientas más usadas a nivel internacional para medir la resiliencia ante riesgos y desastres a nivel comunitario, sus componentes básicos y experiencias relevantes. Todo este conjunto de información acopiada constituye una importante base de conocimientos, experiencias y buenas prácticas para los miembros de los grupos de investigación de la red, lo que permitirá apropiarse de las mejores prácticas y conceptos para su aplicación en las etapas posteriores. Esta etapa se llevó a cabo en el primer año de los cuatro que abarcó el período de trabajo del proyecto (red) por todos los grupos nacionales.

La segunda etapa abarcó dos momentos, en el primero, la red se propuso integrar aquellos conocimientos, saberes y buenas prácticas que marcan el estado del arte sobre resiliencia comunitaria utilizando métodos de investigación cualitativos, y a partir de ellos, generar una metodología basada en un enfoque común, propia, para medir y evaluar la resiliencia comunitaria ante riesgos y desastres por eventos naturales extremos en todas las comunidades metas seleccionadas. Este constituirá el resultado principal que identificará a la red y para diseñarlo, se

utilizarán conceptos, experiencias y buenas prácticas de las metodologías más relevantes sobre el tema de resiliencia comunitaria a escala internacional, asumiendo aquellos fundamentos que puedan ser aplicados, adaptados o mejorados para medir los niveles de resiliencia en las comunidades en distintos ámbitos geográficos de los países que la integran y además, generar nuevos conceptos y un modelo propio que responda al estado actual del arte y a las características propias de los escenarios de las comunidades donde se aplicarán.

Entre estas metodologías estacan: el Manual de Comunidades Resilientes de la Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (FIRC, 2017); La Herramienta para mediar la resiliencia comunitaria ante desastres. Guía metodológica (GOAL, 2015); Análisis de la resiliencia de las comunidades ante desastres. Caja de herramientas ARC-D. Manual de guía al usuario (GOAL, 2016); Resiliencia para Sistemas Sociales. Enfoque R4S. Manual de orientación al usuario (GOAL, 2019), Hacia la Resiliencia. Una Guía para la Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático (Turnbull, et al., 2013); Características de una comunidad resiliente ante los desastres (Twigg, 2007 y 2009), Herramienta de Auto-evaluación para la Resiliencia frente a Desastres a nivel local. Evaluación preliminar (UNISDR, 2017), entre otras. También se utilizan los conceptos, principios y estrategias emanadas del marco científico, conceptual y metodológico más reciente (de los últimos cinco años) emanado de los organismos, mecanismos e instituciones de la ONU y otras instituciones que generan políticas y estrategias sobre el tema, tales como: los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 (CEPAL, 2016), el Marco de Sendai 2015-2030 (UNISD, 2015), los Lineamientos de la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres 2018 (cita) y la base documental científico-técnica de organismos y mecanismos de la ONU y en especial la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (ONU, 1992); La Red Universitaria de Latinoamérica y el Caribe para la Reducción del Riesgo de Desastres (REDULAC) que promueve la campaña de universidades sostenibles y resilientes (UNISDR-USAID, 2015); Construyendo la resiliencia de los más pobres frente a desastres naturales (BIR, 2017); La Alianza por la Resiliencia (Partners for Resilience) (PfR, 2007) que ha presentado un modelo de comunidades resilientes que constituye un referente para este proyecto; La Coalición de Mil Millones para la Resiliencia que se centra en la conectividad para ayudar a personas y comunidades a colaborar (FICR, 2018); La Alianza Zúrich que promueve el Modelo de los 5 Capitales para la resiliencia comunitaria (FICR, 2017); El Fondo Global de Resiliencia Comunitaria, que es un mecanismo global promotor del «Diamante de la Resiliencia» (COMISIÓN HUAIROU, 2015); El Marco sobre Resiliencia Comunitaria, Una visión nueva sobre resiliencia comunitaria (CARE, 2012), que expone conceptos novedosos como «El árbol de visión de Partners for Resilience»; los Principios generales sobre la comunicación y promoción de la resiliencia para las sociedades nacionales y La Hoja de Ruta hacia la Resiliencia Comunitaria de la Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (FICR, 2017).

# ENFOQUES, EXPERIENCIAS Y FORMAS DE CONSTRUIR RESILIENCIA EN COMUNIDADES DE IBEROAMÉRICA

La obra que se presenta a los lectores titulada *Enfoques, experiencias y formas de construir resiliencia en comunidades de Iberoamérica*, es una recopilación de las mejores experiencias y buenas prácticas en las formas de construir resiliencia llevadas a cabo por grupos de investigadores de seis países que integraron la Red Iberoamericana para la Formulación de Comunidades Resilientes ante Riesgos y Desastres por Eventos Naturales Extremos (RIFOREDEX), adscrita al Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo. Contiene once capítulos, que cubren los aspectos teóricos, metodológicos y prácticos implementados durante cuatro años de investigación en seis comunidades de Cuba, El Salvador, España, México, Honduras y Nicaragua. El objetivo general que guió el trabajo en todas ellas, fue el de diseñar una propuesta metodológica «integrada» para la evaluación, medición, seguimiento y fortalecimiento de la resiliencia en las comunidades objeto de estudio, que les permitiera ir adquiriendo mayores capacidades y fortalezas para enfrentar, absorber y recuperarse de los embates producidos por los fenómenos y desastres, y luego, emprender una transformación de las capacidades deficitarias hacia la sostenibilidad. La integración de dicha propuesta se basó, por una parte, en incorporar los aspectos relevantes del estado del arte recogidos en la literatura científica precedente sobre el tema, y por otra, en incluir los nuevos conceptos surgidos durante la investigación que responden a los vacíos de conocimientos identificados, y las mejores prácticas y experiencias experimentadas por los grupos de investigadores durante el proceso de intervenciones en las comunidades. Por consiguiente, la aspiración que los autores le conceden a esta obra es el deseo de que sirva como un referente metodológico para guiar el trabajo de acompañamiento a las comunidades en el camino hacia la resiliencia. Si eso se cumpliera, sería la mayor satisfacción para todos los que hemos contribuido en ella.

---

## COORDINACIÓN

Dámaso Ramón Ponvert Delisles Batista y José Manuel Camacho Sanabria

## AUTORES

Ana Laura López Carlassare, Bernard McCaul, Carlos Ariel Rubí Téllez, Dámaso R. Ponvert Delisles Batista, David G. Rejón-Parra, Edgar A. Marinero Orantes, Elliot del Carmen Pérez Romero, Gabriela Cáceres Flores, Guadalupe F. Ramírez-Dzul, Horacio A. Ulloa López, Jorge L. Martín Chioldes, Jorge Luis Martín Chioldes, José Alfredo Jáuregui Díaz, José M. Camacho Sanabria, Juan Antonio Álvarez Trinidad, Juan C. Alcérreca-Huerta, Karolina de los Angeles D'Trinidad Almanza, Keila Sarai Ballesteros Laguna, María de Las Olas Palma García, Marjorie Isabel Toruño Álvarez, Obdulio N. Coca Rodríguez, Octavio Grajales Castillejos, Pablo Bayón Martínez, Rolando José Gutiérrez Corea y Rosalía Chávez Alvarado

PVP: 25,00 €

ISBN: 978-84-1194-936-1



9 788411 949361