



Hugo D. Bertín

# **Más Bobbio y menos Schmitt, más despacio, pero juntos:**

la encrucijada de la  
democracia liberal  
frente al populismo

**JIB**  
BOSCH EDITOR

Hoy más personas habitan en países con régímenes democráticos en el mundo que hace cincuenta años, pero desde la segunda década del 2000 estamos asistiendo a una nueva fase de recesión de la democracia liberal a nivel global.

Las democracias liberales están más acosadas por los populismos que por las autocracias, más por el declive en el funcionamiento pleno de sus atributos que por rupturas violentas de los “golpes de Estado” clásicos. No se usan balas para sustituir a las democracias, sino leyes para destruir al Estado de derecho. Los líderes populistas tienen mayor probabilidad de debilitar la democracia que de romperla; las pueden convertir en “iliberales”, pero encuentran más límites a la hora de transformarlas en autocracias.

Los relevamientos de la opinión pública internacional sugieren que la democracia sigue siendo preferida como forma de gobierno. Las personas han perdido confianza sobre cómo se gobierna en la democracia, pero no están desconectadas con ella; al contrario, se observa mayor participación a través de las protestas públicas y en las redes sociales. Se vota y se reclama. Hay motivos para la preocupación, pero sería desmesurado dramatizar.

“Más Bobbio y menos Schmitt” significa, en términos prescriptivos, más democracias participativas y menos democracias plebiscitarias, más mediación política y menos personalismo, más amistad política entre adversarios y menos polarización entre enemigos, más pluralismo y menos unanimidad.

“Más despacio, pero juntos” a nivel local representa la necesidad de gobernar para todos, especialmente para los sectores que siguen siendo económicamente postergados o excluidos y para aquellos que son marginados por motivos sociales, culturales, étnicos, religiosos o identitarios. No deberíamos distraernos; la democracia liberal no está funcionando bien con la concepción del Estado mínimo o débil ni con el poder invisible que excluye a la opinión pública del proceso de formación y control de las decisiones políticas. “Más despacio, pero juntos” a nivel internacional encarna el desafío de formar coaliciones políticas en torno a los valores de la democracia liberal para enfrentar a las autocracias. En el fondo lo que está en juego es una batalla por las ideas: abiertas vs. cerradas.

Bobbio nos recuerda que la democracia liberal discurre a través del proceso de ensayo y error, de aprendizaje y negociación continua, de autocrítica. Acepta la alternancia en el poder. Respeta el Estado de derecho y al gobierno limitado. Cultiva la empatía, la tolerancia, el diálogo, la deliberación, la persuasión, la búsqueda del consenso. Esquiva la unanimidad, la imposición o la violencia. Es la mejor vía para aspirar al bien común. Más que instrumental, su supremacía es de orden moral.



ISBN: 978-84-123809-0-3



9 788412 380903

**Hugo D. Bertín**

**Más Bobbio y  
menos Schmitt,  
más despacio,  
pero juntos:**

la encrucijada de la  
democracia liberal  
frente al populismo

Barcelona 2021



© JUNIO 2021 HUGO D. BERTÍN

© JUNIO 2021



**Librería Bosch, S.L.**

<http://www.jmboscheditor.com>

<http://www.libreriabosch.com>

E-mail: [editorial@jmboscheditor.com](mailto:editorial@jmboscheditor.com)

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

ISBN papel: 978-84-123809-0-3

ISBN digital: 978-84-123809-1-0

D.L: B 9693-2021

**Diseño portada y maquetación:** CRISTINA PAYÁ  +34 672 661 611

*Printed in Spain* – Impreso en España

# Contenido

Prefacio.....	23
---------------	----

## **CAPÍTULO I**

La noción de democracia en Carl Schmitt .....	49
1. Alemania entre fines del siglo XIX y comienzos del siglo XX.....	49
2. Algunos conceptos schmittianos.....	50
3. El Estado en Schmitt. Decisión, soberanía, excepción.....	54
4. El modelo político schmittiano: Estado, pueblo, representación.....	58
5. La noción de democracia en Schmitt.....	63

## **CAPÍTULO II**

La noción de democracia en Norberto Bobbio .....	69
1. La política, el poder y el Estado.....	70
2. Liberalismo, el Estado de derecho y la libertad .....	75
3. La democracia liberal .....	80
4. Algunas tipologías de regímenes democráticos: la representación política.....	83
5. La crisis de la democracia.....	85
6. Bobbio y Schmitt .....	86

**CAPÍTULO III**

El populismo.....	89
1. ¿Qué es el populismo? .....	89
2. Carl Schmitt como antecedente del concepto de populismo.....	94
3. El avance de los populismos en la democracia .....	99

**CAPÍTULO IV**

La erosión de la democracia liberal.....	103
1. Cómo las democracias se tornan “iliberales” .....	105
2. Los cambios en los régimenes políticos y cuándo las democracias se tornan “iliberales” .....	114
2.1. Reversión de las democracias liberales o instauraciones incompletas .....	115
2.2. La nueva tentación militar.....	118
2.3. Rupturas presidenciales .....	119
2.4. Re(consolidación) de las autocracias .....	121
2.5. Reversión de las autocracias.....	122
2.6. Golpes de estado .....	122
3. La cultura política, la polarización y los efectos sobre la oferta y la demanda de populismo .....	124

**CAPÍTULO V**

¿Son las democracias más eficientes que las autocracias?.....	131
1. Crecimiento económico e ingreso.....	132
2. La calidad de la salud de las personas .....	136
3. La inclusión política.....	140
4. Empoderamiento de las mujeres.....	142

5. El malestar que persiste en las democracias. Lo que el mercado no corrige.....	144
---	-----

**CAPÍTULO VI**

Las respuestas de los regímenes políticos frente al COVID-19.	153
1. Cronología de la pandemia.....	153
2. La democracia liberal ante la emergencia .....	158
3. Las estrategias sanitarias y los liderazgos políticos frente al COVID-19.....	160
4. Impactos políticos e institucionales del COVID-19 .....	168
5. Reflexiones preliminares sobre la pandemia .....	176

**CAPÍTULO VII**

¿Estamos asistiendo a la reversión de las democracias liberales? .....	181
1. La opinión pública .....	183
1.1. Pew Research Center.....	183
1.2. Centre for the Future of Democracy de la Universidad de Cambridge.....	185
1.3. Gallup International.....	188
2. Informes periódicos sobre el estado de la democracia en el mundo .....	189
2.1. Freedom House .....	189
2.2. Economist Intelligence Unit .....	193
2.3. International IDEA .....	197
2.4. V-Dem Institute de la Universidad de Gotemburgo: índice de la democracia liberal.....	199
2.5. V-Dem Institute de la Universidad de Gotemburgo: índice de rendición de cuentas del gobierno .....	201

2.6. World Justice Project (WJP) .....	202
2.7. Bertelsmann Stiftung .....	204
<b>CAPÍTULO VIII</b>	
Epílogo: Más Bobbio y menos Schmitt, más despacio, pero juntos .....	209
Referencias .....	249

Prefacio

## **CAPÍTULO I**

La noción de democracia  
en Carl Schmitt



## **CAPÍTULO II**

La noción de democracia  
en Norberto Bobbio

## **CAPÍTULO III**

El populismo

## **CAPÍTULO IV**

La erosión de la  
democracia liberal

## **CAPÍTULO V**

¿Son las democracias más  
eficientes que las autocracias?

## **CAPÍTULO VI**

Las respuestas de los regímenes  
políticos frente al COVID-19

## **CAPÍTULO VII**

¿Estamos asistiendo  
a la reversión de las  
democracias liberales?

## **CAPÍTULO VIII**

Epílogo: Más Bobbio  
y menos Schmitt, más  
despacio, pero juntos

Referencias

**HUGO BERTIN**, bio académica 2021.

Se graduó en la Universidad Nacional de La Plata: Licenciado en Economía (1985), Especialista en Ciencia Política (1989) y Magíster en Ciencia Política (*cum laude*, 1991).

Es docente de posgrado de “Economía de la seguridad social” en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de La Plata y en la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Rosario. De “Economía para no economistas” en la Maestría en Ciencia Política de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional de La Plata. Miembro del Centro de Investigación de la Seguridad Social (CISS) de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires. Secretario en la Maestría en Ciencia Política de la FCJyS-UNLP.

Escribe sobre temas de protección social y de ciencia política, entre las que destaca: *La noción de legitimidad* en: ‘*El concepto de lo político*’ de Carl Schmitt (con J. C. Corbetta), editorial Struhart & Cía, Buenos Aires, 1997. *Hacia una historia de la previsión social nacional en Argentina: 1904-2018*, editorial Haber-CEFIP-FCE-UNLP, 2019. *El Banco Central de la República Argentina, 60 años de historia: 1935-1985*, que recibió la “Mención Especial” en el concurso anual organizado por ADEBA (Asociación de Bancos de Argentina) en el año 1996.  [@hugobertin12](https://twitter.com/hugobertin12)