

EUROPA

PENSAMIENTO Y ACCIÓN

1945-2021

JOSÉ LUIS VALVERDE



eBook en www.colex.es

1.^a EDICIÓN



COLEX

**EUROPA,
PENSAMIENTO Y ACCIÓN**
1945-2021

1.ª EDICIÓN

José Luis Valverde

COLEX 2022

Copyright © 2022

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web www.colex.es un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial, así como a las actualizaciones de los textos legislativos mientras que la edición adquirida esté a la venta y no exista una posterior.

© José Luis Valverde

© Editorial Colex, S.L.

Calle Costa Rica, número 5, 3º B (local comercial)

A Coruña, C.P. 15004

info@colex.es

www.colex.es

I.S.B.N.: 978-84-1359-445-3

Depósito legal: C 461-2022

SUMARIO

I. INTRODUCCIÓN	17
II. LA IDEA DE EUROPA HASTA LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL	23
1. Proyectos de organización europea y «paz perpetua»	24
2. Del nacionalismo al federalismo	27
III. EUROPA DURANTE EL PERÍODO DE ENTREGUERRAS	31
1. La idea de Europa entre las dos guerras mundiales	32
2. El movimiento Pan Europa	33
3. Unir Europa para prevenir la guerra	33
4. La Sociedad de Naciones y la Unión Federal Europea	34
5. El problema de las soberanías nacionales absolutas	35
6. Entre el conformismo de muchos y la resistencia de las minorías	36
7. El federalismo como respuesta	36
8. La gestación de la Segunda Guerra Mundial	41
9. La guerra que pudo evitarse	42
10. La Segunda Guerra Mundial	44
11. La «Unión Franco-Británica»	45
12. Actividades federalistas durante la Segunda Guerra	46
13. Termina la II Guerra Mundial en Europa	47
14. Nunca más	49
IV. LOS DESAFÍOS DE LA PAZ	51
1. El llamamiento de Churchill a favor de Europa	52
2. Los movimientos federalistas	53
3. La política internacional en 1947	54
4. El Plan Marshall y la OECE	54
5. Unionistas y federalistas se aproximan	55
6. El Movimiento Europeo	56
7. El Congreso Europeo de La Haya de 1948	57
8. La Europa de los derechos del hombre	59
9. El Segundo Congreso de la UEF	60
10. Creación del Consejo de Europa	60
11. Adenauer, «el político más hábil de 1949»	63
12. La Alianza Atlántica factor de paz para Europa	64
13. Actividades de UEF y del Movimiento Europeo	66

V. SE INICIA LA INTEGRACIÓN EUROPEA	67
1. Jean Monnet y la superación de la mentalidad nacionalista	67
2. Alemania en la perspectiva de la construcción de Europa	69
3. El problema de Berlín	70
4. Declaración de Robert Schuman	72
5. Los principios de la integración	74
6. Tratado de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero	76
7. Los primeros pasos del Consejo de Europa	78
8. El Tratado de la Comunidad Europea de Defensa	79
9. Termina el régimen de ocupación en Alemania	83
10. Proyecto de Comunidad política europea	84
11. El inicio de los debates de la CED en la Asamblea francesa	86
12. El fracaso de la Comunidad Europea de Defensa	88
13. La CED y el desencuentro con Francia	88
14. Alcide de Gasperi, un gran italiano, un gran europeo	92
15. Alemania y los Acuerdos de París	93
16. La dimisión de Jean Monnet	94
17. El Pacto de Varsovia	95
18. Actividades europeístas en España	97
VI. HACIA LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA	101
1. Una Alemania libre y unida en una Europa libre y unida	101
2. Proyectos de nuevos Tratados	102
3. La Crisis del Canal de Suez.	104
4. Una década de consolidación del pensamiento y acción europeísta	106
5. Se firman los Tratados de Roma.	113
6. El nuevo modelo de Gobierno supranacional.	115
VII. ESPAÑA ENTRE EL DESAFÍO Y LA ESPERANZA.	119
1. La España del Nuevo Régimen aislada de Europa	120
2. La situación económica de España y de los países meridionales de Europa.	123
3. España hasta la constitución de la CEE	124
4. España mira a Europa.	125
5. La economía española en bancarrota	125
6. El Plan de Estabilización y las organizaciones económicas internacionales	126
7. La dimensión internacional y europea en la política española.	126
8. El progresivo acercamiento a Europa.	127
9. La misión española ante la CEE	127
VIII. LA CEE INICIA SU MARCHA	129
1. Año de crisis internacional	133
2. Kruschew se hace con el poder.	135
3. «We wouldn't let you down»	136
4. Walter Hallstein, primer presidente de la Comisión Europea	136
5. Dificultades en la puesta en marcha de los Tratados de Roma.	137
6. La Asociación Europea de Libre Comercio	137

SUMARIO

7. La figura política de Charles de Gaulle	138
8. Bajo el signo de la universalidad	141
9. La Alianza para el Progreso de Kennedy	143
10. Kruschew en la escena internacional	144
IX. SE TENSAN LAS RELACIONES ESTE-OESTE	145
1. La afrenta a la libertad: El Muro de Berlín	148
2. El Partido Socialdemócrata alemán y la construcción europea.	149
3. Éxito de la implantación de las Comunidades	151
4. Punto de inflexión en la tensión mundial	152
5. La difícil situación de Gran Bretaña	153
6. La Crisis de los Misiles en Cuba	155
7. El general de Gaulle veta las negociaciones con Gran Bretaña	157
8. El desarrollo de las primeras negociaciones de Gran Bretaña con la CEE	157
9. El Tratado de Amistad francoalemán	161
10. Kennedy: «Yo soy berlinés».	163
11. Ludwig Erhard y la economía social de mercado.	164
12. España reitera su petición de inicio de relaciones con la CE	165
X. LA INTEGRACIÓN DEL EUROPEÍSMO POR LOS INTELECTUALES ESPAÑOLES	167
1. El Discurso europeísta de Yangüas Messía	168
2. Los Estudios sobre la unidad económica de Europa	169
3. La Federación Europea.	170
4. La crisis del Estado y la superación del Estado nación	171
5. España y el movimiento de integración europea	173
6. El humanismo cristiano	174
7. Análisis jurídico y económico de la Comunidad Europea	175
8. La creación de una mentalidad europeísta	176
9. Posiciones del europeísmo español	177
10. El europeísmo español en el exilio	178
11. El europeísmo de Salvador de Madariaga	180
XI. ORGANIZACIONES DE ACCIÓN EUROPEÍSTA	183
1. El Consejo Federal Español del Movimiento Europeo	184
2. Actividades europeístas en España en la década de los cincuenta.	184
3. El Instituto de Estudios Europeos de Barcelona	185
4. Institutos y centros universitarios	187
5. La Asociación Española de Cooperación Europea.	188
6. El «Contubernio de Múnich».	189
7. Los antecedentes	190
8. La reunión de Múnich.	191
9. Texto de la Resolución presentado al IV Congreso del Movimiento Europeo.	193
10. La reacción del Régimen	195
11. La condena europea a las sanciones de Múnich	196
12. Franco recibe al Movimiento Europeo	196

SUMARIO

13. El federalismo en España	196
14. El catecismo político europeísta.	198
15. Las ideas-fuerza del europeísmo	201
16. Análisis de la realidad política, económica y social	202
XII. EL GENERAL DE GAULLE INTERFIERE EN LA MARCHA DE LA CEE	211
1. «Crisis de la silla vacía».	211
2. El Compromiso de Luxemburgo 1966	212
3. Tratado de fusión de los ejecutivos de las Comunidades Europeas	215
4. El Gobierno de H. Wilson se acerca a Europa	215
5. El revolucionario año de 1968	219
6. Año de contestaciones políticas	220
7. El Mayo Francés	221
8. Jacques Chirac y el Mayo Francés.	222
9. La primavera de Praga	223
10. La visión de Europa del general de Gaulle	224
XIII. EL RELANZAMIENTO DE LA UNIÓN POLÍTICA	231
1. Georges Pompidou sucede a De Gaulle	232
2. Firma del acuerdo preferencial entre España y la CEE.	233
3. Contra la ideologización de la Comisión Europea	234
4. «La gran tarea de nuestro tiempo: la unificación europea».	236
5. Las aportaciones del Tribunal de Justicia de la CE	236
6. Se debate el modelo institucional de la CEE	237
7. Las nuevas negociaciones con Gran Bretaña.	238
8. El primer ministro británico Edwart Heath.	240
XIV. LA EUROPA DE LOS NUEVE	243
1. Los jefes de Estado y de Gobierno intentan ampliar su poder.	243
2. La libertad es más atractiva que el totalitarismo	244
3. El debate de una Europa social	245
4. La identidad europea	246
5. La Comunidad ampliada.	248
6. La política internacional	250
7. La crisis del petróleo.	251
8. La Cumbre de París de 1974	252
9. Renegociación de Gran Bretaña.	252
XV. GISCARD D'ESTAING, PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA FRANCESA	255
1. El Consejo Europeo de 1974	257
2. Se adopta una Unidad de Cuenta Europea	258
3. La Conferencia de Seguridad y Cooperación del Helsinki	260
4. El programa de centrales nucleares de Francia	261
5. Chirac. Una visión de Europa	262
6. Informe sobre la Unión Europea de Leo Tindemans	263
7. Primeras elecciones democráticas en España	264

SUMARIO

8. Los desafíos para Roy Jenkins	265
9. Iniciativa francoalemana de un Sistema Monetario Europeo	269
10. La política europea de España	271
XVI. MARGARET THATCHER LLEGA AL PODER	277
1. ¡Devuélvanme mi dinero!	278
2. Margaret Thatcher en la política británica y en Europa	280
3. La elección del Parlamento Europeo por sufragio universal directo	282
4. El equilibrio estratégico este-oeste	283
5. La Cumbre del G7 en Tokio.	285
6. Ambiente internacional sombrío	286
7. La dimensión personal de los líderes	287
8. Golpe de Estado en España	290
9. Se inicia el «reinado» de Mitterrand	291
10. Indiferencia, olvido, silencio. F. Mitterrand	292
11. Las relaciones francoespañolas	293
12. La situación de la Comunidad Europea	293
13. Claves de la política exterior de Mitterrand	295
14. Las cumbres y los desafíos internacionales	296
15. Los debates de la unión política europea y la tensión este-oeste	298
16. Se tensa la situación en el este	299
XVII. EL DÚO MITTERRAND-KOHL	301
1. El compromiso de Luxemburgo veinte años después	301
2. Cambios en la URSS y crisis en el Oriente Medio	303
3. La Guerra de las Malvinas	304
4. Entra en escena el canciller Helmut Kohl.	305
5. La iniciativa Genscher-Colombo.	306
6. Felipe González gana las elecciones	307
7. Mitterrand-Kohl una pareja política decisiva	307
8. Declaración Solemne de Stuttgart sobre la Unión Europea	308
9. La crisis de la economía francesa desequilibra el SME	309
10. Mitterrand radiografía a Europa	311
11. El proyecto Spinelli sobre la Unión Europea	313
12. La Cumbre de Fontainebleau	314
13. Mitterrand y Kohl en marcha	315
14. España y Portugal se adhieren a la CE	317
15. Año de ilusiones	318
16. Hacia la Cumbre de Milán.	319
XVIII. UN LARGO CAMINO. LA INCORPORACIÓN DE ESPAÑA A LA CEE	321
1. Las dificultades en la política interior y en la CEE	324
2. El mandato comunitario de negociación	325
3. El segundo mandato de negociación	326
4. El Acuerdo del 70	327
5. El Gobierno de Carlos Arias	328

SUMARIO

6. Marcelino Oreja, ministro de Asuntos Exteriores.	329
7. Nueva etapa en las negociaciones	330
8. Llega al poder el Partido Socialista	333
9. Hacia la Ampliación de la CEE	334
10. El profesor Manuel Fraga promueve un Pacto de Estado en Asuntos Europeos.	334
XIX. EL ACTA ÚNICA EUROPEA	337
1. La cohabitación en Francia afecta a la CE	337
2. «Es la paz; la otra elección es la guerra»	338
3. Cambios institucionales en el Acta Única Europea	341
4. Primeras elecciones al Parlamento Europeo en España	343
5. Un fracaso de Europa no puede ser nunca un éxito para ningún país	344
6. El mejor canciller posible para construir Europa	344
7. Margaret Thatcher entre las dificultades de Gran Bretaña y los desafíos europeos	346
8. Una nueva frontera para Europa	347
XX. VIENTOS DE CAMBIO EN EL ESTE.	351
1. La cuestión alemana según la posición del canciller Kohl.	355
2. Kohl, Mitterrand, Gorbachov y Bush desafían a la historia	357
3. «Hungria no vende a los seres humanos»	358
4. El encuentro de M. Thatcher y Mitterrand	359
5. Los desafíos del centro y este de Europa.	360
6. «C'est á nous de faire l'Histoire»	361
7. Una Alemania reunificada en una Europa unida	362
8. El Plan del canciller Kohl.	364
9. El canciller Kohl humillado en la Cumbre de Estrasburgo	365
10. Las cuatro potencias ocupantes se reúnen en Berlín.	367
11. 1989, el año del reencuentro de Europa.	368
XXI. EL FIN DE LA GUERRA FRÍA	371
1. Una cena en el Elíseo	371
2. Debates y acuerdos sobre la unificación de Alemania	372
3. Alemania en Europa	374
4. La fuerza de la responsabilidad personal, del derecho y de las libertades	375
5. Las tropas iraquíes invaden Kuwait	376
6. El proceso de reunificación alemana avanza	376
7. Los cambios en la URSS y en los países del centro y este de Europa	378
8. Las posiciones de M. Thatcher en los cambios de Europa	379
9. La política europea de España tras la adhesión.	382
10. El heterodoxo europeísmo de Felipe González.	383
11. Desafíos para la opinión pública.	385
12. La estrategia europea de John Major.	387
13. Disolución de la URSS	390
14. Los efectos de la caída del muro de Berlín.	391

XXII. SE FIRMA EL TRATADO DE MAASTRICHT	393
1. La Cumbre de Maastricht	393
2. Problemas en la ratificación del Tratado	395
3. Graves turbulencias en el Sistema Monetario Europeo	396
4. El Tratado de Maastricht y la unión política europea	397
5. La Unión Monetaria en los acuerdos de Maastricht	399
6. La Hacienda Pública española y la integración europea	401
7. Los sectores productivos	402
8. Los desafíos políticos y sociales	402
9. La dimensión mediterránea de la construcción europea	404
10. La erosión del europeísmo español	405
11. Mercado Interior único de la CE	405
12. La batalla de la ratificación del Tratado de Maastricht en Gran Bretaña	406
13. Nace la Europa de los Quince	408
14. «Más Europa» frente a renacionalización	408
15. La convergencia económica	410
XXIII. HACIA EL TRATADO DE ÁMSTERDAM	413
1. El euro moneda de la UE	413
2. El Acuerdo de Paz sobre Bosnia-Herzegovina	414
3. El Partido Popular gana las elecciones en España	415
4. La etapa del presidente Aznar	416
5. Una política exterior en solitario alineada con los Estados Unidos	419
6. La estrategia de adhesión para los países del Este	419
7. Llega Tony Blair a la política europea	420
8. El Tratado de Ámsterdam	421
9. La reforma institucional	422
10. Las votaciones en el Consejo	426
11. Creación del Banco Central Europeo	427
12. La crisis interna del PSOE en España	428
13. Se inicia la tercera fase de la UEM	429
14. De nuevo el nacionalismo. Kosovo	430
XXIV. NUEVOS TIEMPOS, SIMILARES DESAFÍOS	433
1. Gerard Schröder sucede a H. Kohl	434
2. La Estrategia de Lisboa	436
3. Se aprueba el Tratado de Niza	437
4. La Declaración de Laeken sobre el futuro de la Unión	440
5. Los atentados del 11 de septiembre de 2001	441
6. El marco financiero 2004-2006	442
7. La figura de Nicolas Sarkozy vista por el presidente Chirac	444
8. El Tratado de Atenas para la Ampliación	445
9. La Europa de los 25	446
10. La Convención sobre el futuro de la Unión Europea	447
11. El Tratado por el que se establece una Constitución para Europa	447
12. Prosperidad, solidaridad y seguridad	449

SUMARIO

13. El europeísmo de Tony Blair	451
14. Crisis entre la democracia europea y nacionales	453
15. España en la Unión Europea (1986-2006)	454
XXV. LA EUROPA DE LOS 27	457
1. El adiós a Tony Blair	458
2. Llega James Gordon Brown	460
3. El no irlandés al Tratado de Lisboa	460
4. Nuevos cargos institucionales	462
5. La controvertida presidencia checa del Consejo	464
6. Conferencia sobre el Cambio Climático de las Naciones Unidas en Copenhague	464
7. La presidencia semestral del Consejo de la UE por parte de España	465
8. La crisis de la deuda soberana	467
9. Los problemas de la deuda se agravan	469
10. La Cumbre del Euro	470
11. La agenda económica común de la Unión Europea	472
12. Angela Merkel y la UE	474
13. Los años Sarkozy (2007-2012)	475
14. Una visión europea del presidente Sarkozy	476
15. Acuerdo Internacional para reforzar la Unión Económica	477
XXVI. LA EUROPA DEL NUEVO MILENIO	481
1. Del Tratado de París de 1951 al Tratado de Lisboa de 2009	483
2. Objetivos y valores de la UE	485
3. Principales disposiciones del Tratado de Lisboa	486
4. Pérdida del equilibrio de las instituciones europeas	487
5. El desarrollo de políticas básicas para el mercado interior	489
6. La política de seguridad y defensa	491
7. Relaciones exteriores	493
8. Justicia y Asuntos de Interior	495
9. Las políticas económicas y monetarias	495
10. Políticas sociales y empleo	497
11. Política comunitaria de cooperación para el desarrollo	498
XXVII. LA EUROPA INACABADA ESPERA RESPUESTAS	499
1. La crisis fuerza el avanzar hacia la unión económica y política	499
2. Debates sobre el modelo institucional	500
3. «Europa es la solución y no el problema»	504
4. Consecuencias políticas de la crisis financiera para la construcción europea	504
5. Crisis del Estado nación y de su sistema democrático	506
6. Déficit democrático	507
7. Los efectos de la insuficiencia de los Gobiernos nacionales en la construcción europea	509
8. La Unión Europea contra el populismo	511

SUMARIO

9. De nuevo la soberanía	512
10. Los nacionalismos contra la Unión.	513
11. Política exterior, de seguridad y defensa	513
12. Hacia un gobierno económico	514
13. El método intergubernamental no es la respuesta.	514
14. El BCE. Críticas y esperanzas	516
15. Nuevo horizonte de integración	518
16. Después de la crisis. Soluciones	521
XXVIII. LA UNIÓN EUROPEA RECIBE EL PREMIO NOBEL DE LA PAZ	527
XXIX. DE LA CRISIS ECONÓMICA A LA CRISIS DE LA PANDEMIA DE LA COVID-19	531
1. La pandemia de la COVID-19	537
2. La pandemia y el desafío europeo	538
XXX. LIBRO BLANCO SOBRE EL FUTURO DE EUROPA	541
1. El Congreso de Europa, La Haya, 1948	541
2. Los factores impulsores del futuro de Europa	543
3. Cinco escenarios para Europa en 2025	544
4. Objetivos que implicaría	545
5. Declaración de Bratislava. La UE sin el Reino Unido	546
6. LX aniversario de los Tratados de Roma, 25 de marzo de 2017	547
7. Las prioridades de la Comisión 2019-2024.	548
XXXI. EL PACTO VERDE EUROPEO	549
1. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP 26)	550
2. La dimensión medioambiental. La política de las políticas	552
3. Pensar y actuar de forma diferente	553
4. La ciencia como respuesta.	553
5. Incrementar la información a los ciudadanos	554
6. Objetivos para hoy con grandes implicaciones en el futuro	555
7. Garantizar que se cumplen las normas.	557
8. Una Europa ecológica.	558
XXXII. LA DÉCADA DIGITAL DE EUROPA.	559
1. Un itinerario hacia la década digital	560
XXXIII. LA UNIÓN EUROPEA DE LA SALUD	563
1. Vacunación segura y eficaz	564
2. Tratamientos contra la COVID-19	564
3. Respuesta mundial al coronavirus	564
4. Iniciativas para proteger la salud de los europeos.	565
5. Los derechos de propiedad intelectual en el ámbito de las vacunas.	567
6. El comercio mundial de medicamentos.	567
7. La Declaración de Doha sobre los ADPIC y la salud pública	568
8. El papel de las patentes	568

SUMARIO

9. Entre el derecho positivo y las ideologías	569
10. Lecciones extraídas de la pandemia	571
XXXIV. EL MODELO EUROPEO PARA LA ECONOMÍA.	573
1. Enfoque integrado de la economía.	573
2. El presupuesto de la UE	574
3. Plan de recuperación para Europa	574
4. De la economía del petróleo a la economía hidrógeno fotovoltaica	575
5. La producción de hidrógeno a partir de energía fotovoltaica	577
6. Utilización de energía renovable	578
7. Energía de hidrógeno	578
8. Efecto fotovoltaico	579
9. Ventajas y desventajas de la energía solar.	579
10. La revolución energética	580
11. Cumplir las propuestas energéticas de la UE.	580
12. Frente al cambio climático las granjas solares.	581
XXXV. LA POLÍTICA EXTERIOR, SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA UE	585
1. La crisis de los refugiados	586
2. Escenarios en materia de seguridad y defensa	587
3. Por una Unión Europea de la defensa	588
XXXVI. EL BREXIT Y LAS NUEVAS RELACIONES CON EL REINO UNIDO	589
1. Negociaciones previas al referéndum del Reino Unido sobre la UE	589
2. Una larga historia de desencuentros entre Europa y el Reino Unido	593
3. David Cameron como primer ministro	594
4. «Leave. UK» or «Britain stronger in Europe»	596
5. La primera ministra Theresa May.	599
6. Boris Johnson primer ministro del Reino Unido	600
XXXVII. POR UNA DEMOCRACIA FEDERALISTA EUROPEA	601
1. La Europa de los valores y del derecho	603
2. Plan de acción para una democracia europea	605
3. Algunas propuestas de los presidentes de la Comisión Europea	606
4. Algunos desafíos de la democracia europea	609
5. Promoción del modo de vida europeo	611
6. Los Tratados, las Constituciones nacionales y la primacía del derecho de la UE	612
7. La Constitución polaca y la UE.	612
8. La UE y la Constitución española.	613
8.1. Las bases constitucionales de la integración española en la UE	614
8.2. La reforma de la Constitución, de 27 de septiembre de 2011	616
8.3. Supremacía de la Constitución y primacía del Derecho de la UE	616
9. Por una federación mundial	617
10. La imperiosa necesidad de reformar la ONU	617
11. El futuro de la UE	618

I. INTRODUCCIÓN

La historia de la construcción europea cuenta ya en su haber con excelentes tratados. Pero la construcción europea se vivió y se vive, en cada época y en cada país, de forma paralela, pero diferenciada.

Las páginas que siguen son una crónica europeísta vista y vivida desde España, en un contexto global. La posición de los intelectuales, políticos y la actividad de los partidos, en relación a Europa, ocupan un lugar destacado.

Se inicia recordando las inquietudes intelectuales y políticas que, de forma permanente, fueron apareciendo en Europa, para alcanzar cierta unidad que impidiera las guerras.

Tras la Primera Guerra Mundial, proliferan las propuestas a favor de la unidad europea y para evitar nuevas confrontaciones.

Los líderes políticos no siguieron las propuestas y llegamos al gran desastre de la Segunda Guerra Mundial. Terminada la contienda, de las cenizas del continente vuelven a renovarse las propuestas europeístas. Era imperiosa la necesidad de reconstruir económicamente el continente europeo y garantizar una paz duradera. La lógica que inspiró tal decisión era política además de económica.

El objetivo político subyacente era reforzar la solidaridad francoalemana, alejar el fantasma de la guerra y abrir la vía de la integración europea. Así surgen las primeras instituciones supranacionales, Consejo de Europa, Comunidad Económica del Carbón y del Acero y los Tratados de Roma. Iniciándose una experiencia constitucional, política y económica que supuso toda una revolución en la segunda parte del pasado siglo XX.

La esencia de las instituciones europeas pretende superar las estructuras del estado nación, basado en las soberanías absolutas, para pasar a una integración progresiva, asumiendo las instituciones europeas las competencias delegadas por los Estados miembros. Estas instituciones supranacionales, Comisión Europea, Parlamento y Consejo, en un diálogo interinstitucional, asumen dichas competencias, siendo sometida su actividad al Tribunal de Justicia de la Unión Europea. Así se cumple el objetivo de la unidad en la diversidad.

La UE es una Comunidad presidida por el Derecho, que toma como base el respeto de la dignidad de las personas y la protección de los derechos fundamentales. La marcha de las instituciones europeas desde sus inicios supone un acontecimiento mayor a nivel europeo y mundial. El desarrollo de su vida interna y de los tratados sucesivos que la conforman, es una historia apasionante que va ligada a la originalidad y a los afanes de un grupo de personalidades europeístas pioneras y de la actividad desarrollada por las instituciones europeas y sus responsables, en íntima conexión cotidiana con los responsables de los gobiernos nacionales.

Políticas nacionales y europeas, conforman niveles de gobierno diferenciado, pero concordantes. El progreso de la construcción europea es la historia de un éxito sin precedentes, construido a lo largo de más de sesenta años de diálogo, negociaciones, y crisis. Pero su desarrollo viene siendo imparable. Los objetivos, los principios y los medios están contenidos en los tratados fundacionales. Su desarrollo histórico ha estado y sigue estando condicionado a las cambiantes situaciones de los países miembros y a la evolución de la política mundial. Es una obra inacabada. La responsabilidad de su desarrollo depende de las propias instituciones, de los Gobiernos y sobre todo de los ciudadanos.

Los ciudadanos han de asumir, de forma mucho más activa, la responsabilidad de desarrollar el proyecto europeo y su control cotidiano, para no desviarse de los objetivos marcados por los tratados fundacionales.

Se pretende afirmar que el alejamiento de los ciudadanos de la construcción europea se debe a la complejidad de los tratados y a la legislación comunitaria. Sin embargo, la esencia de la construcción europea y sus ideas fuerza pueden ser comprendidas y seguidas por todos. El proyecto es simple, eficaz y realista. Se trata de que competencias y actividades que tradicionalmente han sido ejercidas de forma individual por los Estados nación, se van delegando a las instituciones supranacionales europeas, para poder ejercerlas de forma más eficaz, en beneficio de todos.

El ejercicio a realizar por los ciudadanos y los gobiernos nacionales es valorar lo que se puede hacer a nivel nacional y lo que resulta mucho más eficaz realizarlo conjuntamente. En el ejercicio de ese realismo las instituciones europeas hoy se ocupan, entre otras cosas, de que funcione correctamente un mercado único, donde circulan libremente personas, mercancías y capitales. Además, se dispone de una moneda común, el euro, que ha supuesto toda una revolución monetaria a nivel mundial.

Cuando se creó el euro, aunque muchos ciudadanos, analistas y medios de comunicación parecen olvidar, supuso para todos los ciudadanos liberarlos del expolio al que los gobiernos nacionales tradicionalmente sometían a sus ciudadanos, para pagar sus errores de gobierno, sus despilfarros e irresponsabilidades, con las lacras de inflaciones intolerables, tasas de intereses bancarios cercanas al 18 por ciento y además, periódicamente, los Gobier-

nos cubrían sus errores, sometiendo a los ciudadanos al expolio generalizado de las devaluaciones.

En años anteriores a la Unión Económica y Monetaria, España fue sometida a tres devaluaciones de la peseta, de forma sucesiva, que supuso una pérdida del poder adquisitivo y de los ahorros en un 30 por ciento. Sin olvidar que, si los Gobiernos no hubieran incumplido sus compromisos sobre el techo de la deuda pública, hoy ni España ni el resto de países estarían en la situación crítica en la que nos encontramos.

Además, los ciudadanos no deberían olvidar que las dificultades económicas actuales hubieran tenido una repercusión mucho menos negativa si cuando se aprobó el Tratado de Maastricht, los jefes de Estado y de Gobierno, hubieran aceptado incorporar al mismo competencias esenciales para un gobierno económico, que acompañara al gobierno monetario. Los jefes de Gobierno se opusieron a ceder competencias a la UE en sectores esenciales para una política económica, como es la regulación de las relaciones laborales, las políticas fiscales y estructurales.

Cuando en estos días algunos analistas y medios políticos critican la situación actual en Europa y las llamadas imposiciones de la canciller Merkel o de Bruselas, parecen olvidar que, si realmente se quiere que en un futuro estos problemas no se repitan, la posición política a mantener por los ciudadanos es presionar a los Gobiernos para que cedan las competencias necesarias a las instituciones de la Unión Europea, en el ámbito del gobierno económico, como complemento necesario para la política monetaria. Y aquí debería haber un gran consenso nacional como política de estado.

Si en estos días ciudadanos y Gobiernos actuaran de forma racional y responsable, también apostarían por que la Unión Europea disponga de las competencias necesarias en el ámbito de la política exterior y de seguridad, que es un objetivo pendiente de la Unión Europea, desde sus inicios, cuando en 1954 fracasó el Tratado de Defensa.

Aquí podría encontrar España y el resto de sociedades europeas unos objetivos comunes para que los ciudadanos recuperen sus responsabilidades y se fuerce a los Gobiernos a no seguir en sus políticas populistas y nacionalistas, que solo conducen, como se está viviendo en estos días, trágicamente, a la impotencia de los propios Gobiernos y la desesperación de una gran mayoría de ciudadanos. Y con ello, sufriendo también la legitimidad democrática.

Los gobiernos nacionales han de asumir que, en determinadas políticas, son incapaces de proteger los derechos esenciales de los ciudadanos y su bienestar. Han de ceder, de forma decidida y en corto plazo, las competencias para el gobierno económico de Europa, a las instituciones europeas, así como la política de seguridad y de defensa.

Es la única vía para que realmente Europa pueda hablar con una sola voz en los foros internacionales y que los quinientos millones de ciudadanos europeos vean protegidos sus derechos, su bienestar y su futuro.

La crónica de la construcción europea es la crónica de una idea en marcha en busca de la unidad en la diversidad, a través de unas instituciones supranacionales revolucionarias. Ha habido avances inmensos, pero también desvíos, distorsiones y paralizaciones en objetivos esenciales. Reforzar la marcha de la integración, ayer como hoy, sigue siendo el objetivo.

La crónica que sigue es también la visualización de cómo alguno de estos objetivos, las fuerzas políticas y los líderes de diferentes países, en diferentes coyunturas, se han opuesto sistemáticamente para que las instituciones de la UE no tengan todas las competencias necesarias para asumir la responsabilidad histórica que les corresponde.

Esta obra se edita bajo los auspicios del presidente del Parlamento Europeo, Martin Schulz. Deseo expresar mi sincero agradecimiento por este gesto personal e institucional. Las páginas que siguen se enmarcan en los principios y valores de los tratados y en las aspiraciones permanentes del Parlamento Europeo de impulsar, cada día, una mayor integración europea.

La historia del día a día, desde el inicio del funcionamiento de las instituciones de la UE, pone en evidencia la posición de los distintos jefes de Estado y de Gobierno que se han sucedido en los diferentes países europeos y, sobre todo, aquellos que más han influido. Esta dimensión personal ha sido y sigue siendo muy importante, en la toma de decisiones. Por eso, en este relato se ha puesto un especial énfasis en recoger la posición personal de los principales líderes europeos en su idea sobre el proyecto europeo.

Desde un primer momento se enfrentan los que desean una simple cooperación entre Estados a los que están a favor de un proceso de integración. Pero tampoco es una historia de europeístas frente a los que no comparten el ideal de la construcción europea.

Incluso entre los que se declaran a favor de una Europa unida y a favor de una Europa política, cuando se analizan sus comportamientos, sus ideas y actuaciones, se comprueba que su modelo no es el descrito en los tratados fundacionales, que encomiendan la responsabilidad a las instituciones comunitarias, Comisión Europea, Parlamento y Consejo.

Buena parte de jefes de Estado y de Gobierno se han alineado y se alinean por un Gobierno de Europa centrado en el Consejo Europeo y por encima de las instituciones europeas, que las ven como un simple secretariado del Consejo. No otra fue la idea del general de Gaulle, con su Europa de los Estados, conducida por un directorio. Pero este modelo no es el de los tratados fundacionales, donde los intereses generales de todos los europeos se confían a unas instituciones democráticas autónomas que trabajan conjuntamente.

Los jefes de Estado y de Gobierno tienen sus propias responsabilidades nacionales, pero las del conjunto de la sociedad europea deben ejercerla las instituciones de la UE.

Los ciudadanos han de ver como una auténtica aberración el que los jefes de Estado y de Gobierno no accedan a ceder las competencias necesarias a la UE. Igualmente, no deben legitimar la pretensión de que sean los jefes de Gobierno los que detenten el máximo poder, por encima de las instituciones de la UE. Es un contrasentido político y democrático. Los propios presidentes de Gobierno han de preguntarse si aceptarían que, en un país regionalizado como España, Italia o Alemania, el máximo poder lo tuviera un Consejo formado por los presidentes de las comunidades autónomas y que el Gobierno nacional solo actuara como una Secretaría General de ese Consejo. Semejante disparate pocas Constituciones, partidos o ciudadanos lo aceptarían. Tamaño despropósito no podemos seguir consintiendo que siga consolidándose en la evolución de las instituciones europeas.

En el fondo de esta deriva, lo que está es un nacionalismo no superado, que se resiste a ceder las competencias necesarias a la Unión Europea. Los presidentes de Gobierno investidos de poderes democráticos, tienden a utilizarlos de forma personalista y autocrática, con el mito de la defensa de la soberanía nacional, como si fuera un bien absoluto.

La pretensión de no ceder competencias esenciales en el ámbito del gobierno económico y de la política exterior y de defensa, está en la base de la debilidad de Europa y de sus problemas para alcanzar la capacidad de actuación necesaria para salvaguardar los derechos de todos los ciudadanos, por encima de sus respectivas nacionalidades. Los presidentes del Gobierno han de asumir el desafío para que Europa disponga de las competencias precisas para seguir su avance y para terminar con la consolidación de su edificio institucional.

Es la responsabilidad de ayer, de hoy y de mañana. Debe ser la dimensión primaria que valoren los ciudadanos.

Por eso, en esta crónica se ha recogido esta preocupación y se analizan los comportamientos políticos de los principales líderes europeos en su posicionamiento respecto a dotar a la construcción europea de las competencias necesarias para cumplir su función.

Las figuras como las de R. Schuman, J. Monnet, Charles de Gaulle, Adenauer, Macmillan, W. Brand, Giscard d'Estaing, Mitterrand, M. Thatcher, H. Schmidt, J. Chirac, E. Colombo, L. Tindemans, Andreotti, E. Heath, B. Craxi, H. Kohl, J. Major, Felipe González, J. M. Aznar, T. Blair, G. Schröder y otros, son analizadas. Siempre en el contexto internacional promovido por líderes mundiales como Roosevelt, Churchill, Stalin, Eisenhower, Bresniev, Andropov, Kruschev, Kennedy, Reagan, G. Bush, B. Clinton, G. W. Bush, Gorbachov y otros.

Por encima de sus aciertos y errores, para este cronista el acercamiento a la obra de estos jefes de Estado y de Gobierno ha supuesto toda una experiencia personal. Al final se interiorizan sus problemas y dificultades. Se comparten los desafíos que les tocó vivir. Se comparten o no sus posiciones

EUROPA, PENSAMIENTO Y ACCIÓN

1945-2021

El texto *Europa, Pensamiento y Acción. 1945-2021* es una crónica de la construcción europea, centrada en las ideas fuerza que configuran los tratados, los sucesivos procesos de ampliación y los posicionamientos personales de los principales líderes europeos. Se incorpora el relato de cómo se ha vivido desde España este proceso bajo la perspectiva europeísta. Se inicia el texto recordando las inquietudes intelectuales y políticas que fueron apareciendo en Europa para alcanzar la unidad que impidiera las guerras.

Las instituciones europeas tienden a superar las estructuras del Estado nación, basado en las soberanías absolutas, para pasar a una integración progresiva, evitando los nacionalismos.

La marcha de las instituciones europeas supone un acontecimiento mayor a nivel europeo y mundial. El desarrollo de su vida interna y de los tratados sucesivos que la conforman, es una historia apasionante que va ligada a la originalidad de un grupo de personalidades europeístas pioneras y la actividad desarrollada por las instituciones y sus responsables. El progreso de la construcción europea es la historia de un éxito sin precedentes, construido a lo largo de más de setenta años de diálogo, negociaciones y crisis. Pero, su desarrollo viene siendo imparable. Los objetivos, los principios y los medios están contenidos en los tratados fundacionales. El relato sigue un orden cronológico preciso.



JOSÉ LUIS VALVERDE

Diputado del Parlamento Europeo desde 1987 a 1999.

Es titular *ad personam* de una Cátedra Jean Monnet de Derecho de la UE.

Fue catedrático de la Universidad de Granada (1972- 2010).

Ex director de la revista Internacional *Pharmaceuticals, Policy and Law*. IOS Press. Ámsterdam (2000-2020).

Representante del Parlamento Europeo en el Consejo de Administración de la Agencia Europea del Medicamento, con sede en Londres (2000-2007).

Autor de libros y artículos sobre la construcción europea en su vertiente política e institucional.

PVP: 29,95 €

ISBN: 978-84-1359-445-3



9 788413 594453