

DOCTRINA DE LOS CONSEJOS CONSULTIVOS DE ESPAÑA (AÑO 2021)

Obra coordinada por el
Consejo Consultivo de Andalucía



eBook en www.colex.es



CONSEJO CONSULTIVO DE ANDALUCÍA





eBook gratuito en COLEX Online

- Acceda a la página web de la editorial **www.colex.es**
- Identifíquese con su usuario y contraseña. En caso de no disponer de una cuenta regístrese.
- Acceda en el menú de usuario a la pestaña “Mis códigos” e introduzca el que aparece a continuación:

RASCAR PARA VISUALIZAR EL CÓDIGO

- Una vez se valide el código, aparecerá una ventana de confirmación y su eBook estará disponible en la pestaña “Mis libros” en el menú de usuario

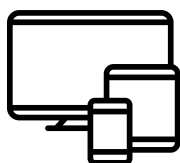
No se admitirá la devolución si el código promocional ha sido manipulado y/o utilizado.



¡Gracias por confiar en Colex!

La obra que acaba de adquirir incluye de forma gratuita la versión electrónica. Acceda a nuestra página web para aprovechar todas las funcionalidades de las que dispone en nuestro lector.

Funcionalidades eBook



Acceso desde cualquier dispositivo



Idéntica visualización a la edición de papel



Navegación intuitiva



Tamaño del texto adaptable

Puede descargar la APP “Editorial Colex” para acceder a sus libros y a todos los códigos básicos actualizados.



Síguenos en:



**DOCTRINA DE LOS CONSEJOS
CONSULTIVOS DE ESPAÑA
(AÑO 2021)**

DOCTRINA DE LOS CONSEJOS CONSULTIVOS DE ESPAÑA (AÑO 2021)

**Obra coordinada por el
Consejo Consultivo de Andalucía**

COLEX 2023

Copyright © 2023

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web www.colex.es un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial, así como a las actualizaciones de los textos legislativos mientras que la edición adquirida esté a la venta y no exista una posterior.

© Editorial Colex, S.L.
Calle Costa Rica, número 5, 3.º B (local comercial)
A Coruña, C.P. 15004
info@colex.es
www.colex.es

I.S.B.N.: 978-84-1359-783-6
Depósito legal: C 165-2023

SUMARIO

Presentación	19
--------------------	----

ÍNDICE POR MATERIAS

LEYES

- Dictamen 1/2021, de 30 de marzo, del Consejo de Garantías Estatutarias de Cataluña, sobre el Real decreto-ley 3/2021, de 2 de febrero, por el que se adoptan medidas para la reducción de la brecha de género y otras materias en los ámbitos de la Seguridad Social y económico21
- Dictamen 2/2021, de 29 de julio, del Consejo de Garantías Estatutarias de Cataluña, sobre el Decreto-ley 15/2021, de 6 de julio, de creación del Fondo Complementario de Riesgos de la Generalitat de Cataluña 27
- Dictamen 25/2021, de 28 de julio del Consejo de Navarra, sobre Anteproyecto de Ley Foral de cambio climático y transición energética34
- Dictamen 116/2021 de la Comisión Jurídico Asesora de Euskadi sobre el anteproyecto de Ley de memoria histórica y democrática de Euskadi (párrafos 109 a 145) 41

ÓRDENES Y DECRETOS

- Dictamen 876/2021 del Consejo de Estado relativo a un proyecto de Orden por la que se regula la prestación de servicios en modalidad de teletrabajo en la Administración de Justicia49
- Dictamen 034/2021, de 2 de marzo del Consejo Consultivo de Aragón sobre el «Proyecto de Decreto del Gobierno de Aragón por el que se crea y regula la comisión interdepartamental para la igualdad»..... 52
- Dictamen 60/2021, de 4 de marzo de la Comisión Jurídica Asesora de Cataluña. Proyecto de orden por el cual se revisan las zonas vulnerables en relación con la contaminación por nitratos procedentes de fuentes agrarias y se aplican las medidas del programa de actuación a las zonas vulnerables 58
- Dictamen 460/2021, de 24 de noviembre, del Consejo Consultivo de Castilla y León sobre el proyecto de decreto por el que se regulan las sesiones de juventud en el ámbito de los espectáculos públicos y actividades recreativas de Castilla y León 63
- Dictamen 480/2021, de 29 de diciembre, del Consejo Consultivo de Castilla y León sobre el proyecto de decreto por el que se crea el registro de profesionales sanitarios objetores de conciencia para la prestación de ayuda a morir66

SUMARIO

- Dictamen 72/2021 de la Comisión Jurídico Asesora de Euskadi sobre el proyecto de Decreto por el que se regula la vivienda deshabitada y se establecen medidas para el cumplimiento de su función social mediante su efectiva ocupación (párrafos 228 a 275) 72
- Dictamen 78/2021, de 21 de septiembre, de la Comisión Jurídica de Extremadura emitido sobre la consulta n.º 138/2021, relativa al proyecto de decreto por el que se regula la expedición de certificados de personas extremeñas retornadas y personas extremeñas en el exterior. . 80
- Dictamen 92/2021, de 29 de octubre, de la Comisión Jurídica de Extremadura sobre el proyecto de decreto por el que se regula la admisión del alumnado de Educación Infantil, Educación Primaria, Educación Secundaria Obligatoria y Bachillerato en centros docentes sostenidos con fondos públicos en la Comunidad Autónoma de Extremadura. . 83
- Dictamen 206/2021, de 24 de septiembre, del Consejo Jurídico Consultivo de la Región de Murcia sobre Proyecto de Orden por la que se actualiza el Decreto 119-2002, de 4 de octubre, por el que se configuran las opciones correspondientes al personal estatutario del Servicio Murciano de Salud, en cuanto a la adecuación de titulaciones exigidas y la creación, modificación y supresión de determinadas opciones. 84
- Dictamen 315/2021, de 20 de diciembre, del Consejo Jurídico Consultivo de Murcia sobre proyecto de decreto por el que se fijan los precios públicos a satisfacer por la prestación de servicios académicos y administrativos universitarios para la obtención de títulos oficiales en las universidades públicas, para el curso 2021-2022 87

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

- Dictamen 577/2021 de 25 de noviembre del Consejo de Estado en relación con el procedimiento de responsabilidad patrimonial tramitado por el Ministerio del Interior por los daños derivados del asesinato de una joven a manos de su expareja.. . . . 91
- Dictamen 876/2021 del Consejo de Estado sobre reclamación de responsabilidad patrimonial como consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos dependientes de los ministerios del Interior y de Justicia 94
- Dictamen 434/2021, de 1 de junio, del Consejo Consultivo de Andalucía sobre responsabilidad patrimonial de la Administración en la que la interesada reclama por los daños morales ocasionados por la vulneración de un derecho fundamental 99
- Dictamen 582/2021, de 15 de julio, del Consejo Consultivo de Andalucía sobre responsabilidad patrimonial de la Administración en el que la interesada reclama por la «mala praxis» en la realización de una intervención quirúrgica. 110
- Dictamen 121/2021, del Consejo Consultivo de Aragón sobre reclamación en materia de responsabilidad patrimonial de la administración derivada de las lesiones sufridas por la perra de nombre Zumba al ser agredida por la perra de nombre Canela, de titularidad del Ayuntamiento de Z 115
- Dictamen 182/2021, de 22 de septiembre, del Consejo Consultivo de Aragón sobre reclamación en materia de responsabilidad patrimonial de la Administración derivada de los daños morales causados por error en retirada de cadáver en instalaciones hospitalarias pertenecientes al Servicio Aragonés de Salud 119

SUMARIO

- Dictamen 23/2021 del Consejo Consultivo de Asturias sobre responsabilidad patrimonial por los daños morales que se asocian a una relación de interinidad abusiva 123
- Dictamen 48/2021, de 9 de junio, del Consejo Consultivo de Illes Balears relativo a la responsabilidad patrimonial de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears (Consejería de Movilidad y Vivienda) por la ocupación, durante meses, de dos locales para oficinas públicas situados en el paseo del Born núm. 17 de Palma 129
- Dictamen 55/2021, de 27 de julio, del Consejo Consultivo de Illes Balears relativo a responsabilidad patrimonial formulada por los daños y perjuicios producidos por el artículo 7 del Decreto 31/2015, de 8 de mayo, por el que se regula los derechos de las personas consumidoras y usuarias ante la actividad de venta al público al por menor de gasolinas y gasóleos de automoción en el territorio de las Illes Balears. 134
- Dictamen 40/2021, de 29 de enero, del Consejo Consultivo de Canarias sobre responsabilidad patrimonial por daños ocasionados como consecuencia del funcionamiento del servicio público sanitario 139
- Dictamen 341/2021, de 24 de junio de 2021, del Consejo Consultivo de Canarias sobre responsabilidad patrimonial por daños ocasionados como consecuencia del funcionamiento del servicio público de Edificaciones y Actividades 141
- Dictamen 366/2021, de 8 de julio de 2021, del Consejo Consultivo de Canarias sobre responsabilidad patrimonial por daños y perjuicios ocasionados en establecimiento abierto al público, como consecuencia del funcionamiento del servicio público viario 149
- Dictamen 441/2021, de 23 de septiembre, del Consejo Consultivo de Canarias sobre reclamación de indemnización por daños derivados de actos legislativos como consecuencia de la promulgación de la Disposición Transitoria Séptima de la Ley 2/2013, de 29 de mayo, de renovación y modernización turística de Canarias, añadida por la Disposición Final Quinta de la Ley 4/2017, de 13 de julio, del Suelo y de los Espacios Naturales Protegidos de Canarias 155
- Dictamen 51/2021, de 18 de febrero de la Comisión Jurídica Asesora de Cataluña. Reclamación de responsabilidad patrimonial instada ante el Departamento de Salud por la Sra. A por los daños y perjuicios derivados de la asistencia sanitaria prestada en un hospital, y que atribuye a la implantación del dispositivo Essure 167
- Dictamen 148/2021, de 29 de abril, del Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha sobre responsabilidad patrimonial de la Administración en el que la parte reclama los perjuicios económicos derivados de un acuerdo por el que se reducía el horario de cierre de su local que fue anulado judicialmente 171
- Dictamen 181/2021, de 20 de mayo, del Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha sobre responsabilidad patrimonial de la Administración en el que la parte reclama por los daños y perjuicios derivados del retraso en el tratamiento quirúrgico para la extirpación de un fragmento de un catéter intravenoso que determinó que tuviera que acudir a la sanidad privada 175
- Dictamen 370/2021, de 28 de octubre, del Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha sobre responsabilidad patrimonial de la Administración en el que el interesado reclama por la existencia de una mala praxis en la intervención de un tumor de uréter 180

SUMARIO

- Dictamen 403/2021, de 25 de noviembre de mayo, del Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha sobre responsabilidad patrimonial de la Administración en el que la parte reclama por los daños morales derivados de la incorporación en su historia clínica de un informe erróneo que posteriormente fue eliminado187
- Dictamen 513/2021, de 29 de diciembre, del Consejo Consultivo de Castilla y León sobre un expediente de responsabilidad patrimonial de la Administración, en el que se reclaman daños morales por no haber realizado el hospital, por descoordinación organizativa, la extracción del órgano de un fallecido que había sido donado para investigación.193
- Acuerdo 12/2022 de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi: Reclamación de responsabilidad patrimonial por los daños sufridos por una persona como consecuencia de una caída en la vía pública (párrafos 13 a 28).196
- Dictamen 12/2021, de 2 de marzo de 2021, del Consejo Consultivo de La Rioja sobre el procedimiento de responsabilidad patrimonial incoado de oficio para la determinación del daño que hubiera podido causarse a la Asociación P.R. a raíz de la conclusión de unos contratos menores para la prestación del servicio de «Aulas externas» en la demarcación Sur-Oeste de la ciudad de Logroño y en Calahorra y que se valora en 59.363 euros.199
- Dictamen 40/2021, de 2 de febrero de 2021, de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid sobre responsabilidad patrimonial de la Administración por daños y perjuicios atribuidos a una cirugía de fractura periplaca del radio izquierdo. 203
- Dictamen 247/2021, de 25 de mayo de 2021, de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid los daños y perjuicios causados por la anulación judicial de la Modificación Puntual del Plan General de Ordenación Urbana de Madrid de 1997, en el ámbito del APE 00.02, de la que se ha derivado la nulidad de pleno derecho de las licencias urbanísticas de obras concedidas a la citada mercantil para la adecuación y ampliación de los centros comerciales. 208
- Dictamen 306/2021, de 29 de junio de 2021, de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid sobre indemnización de los daños y perjuicios derivados de la aprobación del Decreto 28/2018, de 3 de abril, del Consejo de Gobierno, por el que se declara Bien de Interés Patrimonial de la Comunidad de Madrid el Noviciado de las Damas Apostólicas del Sagrado Corazón de Jesús.213
- Dictamen 324/2021, de 6 de julio, de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid sobre responsabilidad patrimonial de la Administración por los daños y perjuicios ocasionados como consecuencia de la falta de remisión a un centro de media estancia para recibir tratamiento rehabilitador tras su ingreso en un hospital público.218
- Dictamen 244/2021, de 21 de abril, del Consejo Jurídico Consultivo de la Comunidad Valenciana sobre reclamación de responsabilidad patrimonial como consecuencia de la demora en la tramitación de un procedimiento de expropiación forzosa rogada.221

REVISIÓN DE OFICIO

- Dictamen 42/2021 del Consejo de Estado relativo a la declaración de nulidad de pleno derecho del expediente por infracción administrativa de contrabando tramitado por la Dependencia de Aduanas e Impuestos Especiales de la Agencia Estatal de Administración Tributaria en Alicante .. 225

SUMARIO

- Dictamen 452/2021, de 17 de junio, del Consejo Consultivo de Andalucía sobre el procedimiento de revisión de oficio incoado por la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible para la declaración de nulidad de la resolución recaída en un expediente sancionador 228
- Dictamen 914/2021, de 3 de diciembre, del Consejo Consultivo de Andalucía sobre el procedimiento de revisión de oficio incoado por el Ayuntamiento de Valencina de la Concepción, para la declaración de nulidad de la Alcaldía por la que se nombra el 4.º Teniente de Alcalde 241
- Dictamen 960/2021, de 22 de diciembre, del Consejo Consultivo de Andalucía sobre el procedimiento de revisión de oficio de una resolución de la Dirección General de Pesca y Acuicultura por la que se estima un recurso potestativo de reposición 250
- Dictamen 63/2021, de 27 de abril, del Consejo Consultivo de Aragón sobre la revisión de oficio de la Orden por la que se estimó parcialmente el recurso de alzada interpuesto contra la desestimación por silencio administrativo de la solicitud de reconocimiento del derecho a percibir los conceptos retributivos denominados «primer nivel del componente singular complemento específico de formación permanente» (sexenios) y «componente singular transitorio». 257
- Dictamen 145/2021, del Consejo Consultivo de Asturias sobre revisión de oficio de un contrato de emergencia 264
- Dictamen 1/2021, de 21 de enero, del Consejo Consultivo de Illes Balears sobre la revisión de oficio de la contratación laboral de dos peones de brigada municipal del Ayuntamiento de San Luis 269
- Dictamen 300/2021, de 27 de mayo, del Consejo Consultivo de Canarias sobre revisión de oficio de liquidaciones tributarias, emitidas y pagadas en concepto del Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana correspondientes a la transmisión de inmuebles 274
- Dictamen 80/2021, de 18 de marzo de la Comisión Jurídica Asesora de Cataluña. Revisión de oficio instruida por la empresa Sistema de Emergencias Médicas, S.A., para declarar la nulidad del acto administrativo consistente en la contratación verbal del suministro de gases medicinales a favor de la empresa Oxigen Salud, S.A. 281
- Dictamen 411/2021, de 25 de noviembre, del Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha sobre procedimiento de revisión de oficio iniciado por el representante de una sociedad mercantil solicitando la declaración de nulidad de pleno derecho de una resolución sancionadora adoptada el 5 de agosto de 2015 por el Director Provincial de la Consejería de Economía, Empresas y Empleo en Ciudad Real. 285
- Dictamen 64/2021, de 22 de julio, de la Comisión Jurídica de Extremadura relativo a la revisión de oficio del Acuerdo del Pleno del Ayuntamiento de XXX por el que se aprueba la Ordenanza fiscal reguladora de la tasa por depuración y/o vertido de aguas negras, residuales y pluviales 292
- Dictamen 3/2021, de 21 de enero de 2021, del Consejo Consultivo de La Rioja sobre la Revisión de oficio núm. 100/2020 de los actos administrativos señalados en el apartado 9º de la Propuesta de resolución de 29 de noviembre de 2020 por los que se autorizó a D. R.H.G. a plantar 0,1716 Has de nuevos viñedos en 2016. 293

SUMARIO

- Dictamen 38/2021, de 4 de octubre de 2021, del Consejo Consultivo de La Rioja el Recurso extraordinario de revisión contra el Acuerdo núm. 54222020, de 18-09-2020, de la Junta de Gobierno Local (JGL) del Ayuntamiento de Arnedo, sobre el Proyecto de compensación de la UE 24, de dicho Municipio 297
- Dictamen 190/2021, de 27 de abril, de la Comisión Jurídica de la Comunidad de Madrid sobre revisión de oficio de la liquidación del impuesto sobre el incremento del valor del terreno de naturaleza urbana . . . 301
- Dictamen 15/2021, de 29 de enero, del Consejo Jurídico de la Región de Murcia Revisión de oficio de la Orden de 8 de noviembre de 2019, de la Consejería de Educación y Cultura, por la que se reconoce a una funcionaria de carrera del cuerpo de maestros la especialidad 032 Lengua Extranjera: Inglés 310
- Dictamen 56/2021, de 29 de marzo, del Consejo Jurídico de la Región de Murcia sobre revisión de oficio de actos nulos incoada en relación con la resolución del Ayuntamiento de Calasparra de adjudicación de finca a la empresa X 312
- Dictamen 321/2021, de 28 de diciembre, del Consejo Jurídico de la Región de Murcia sobre revisión de oficio instada contra resolución de la Dirección General de Energía y Actividad Industrial y Minera ordenando la ejecución de obras de seguridad y estabilidad en la instalación de residuos mineros El Lirio. 317
- Dictamen 169/2022 de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi sobre revisión de oficio del Acuerdo de 6 de julio de 2017 del Pleno del Ayuntamiento de Ribera Alta, por el que se concede una ayuda a una persona por los daños provocados en un almacén como consecuencia de unas inundaciones (párrafos 41 a 76) 320
- Dictamen 348/2021, de 9 de junio, del Consejo Jurídico Consultivo de la Comunidad Valenciana sobre revisión de oficio por nulidad parcial de un contrato administrativo de emergencia de servicio técnico de apoyo al régimen sancionador, por no poder ser objeto de contratación los servicios que impliquen ejercicio de la autoridad inherente a los poderes públicos 327

CONTRATACIÓN

- Dictamen 221/2021 de 6 de mayo del Consejo de Estado en relación con la resolución de contrato suscrito entre el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria (INGESA) y la empresa Member of the Tribe, S.L.U. para el suministro de 52.000.000 de guantes de nitrilo 331
- Dictamen 140/2021, de 22 de septiembre del Consejo Consultivo de Aragón «sobre la interpretación que debe darse a determinadas estipulaciones del contrato formalizado el 5 de abril de 2002, entre la Diputación Provincial de Teruel y la UTE Empresa Mixta Teruel, para la selección de socio privado de la empresa mercantil Servicio de Aguas y Saneamiento de Teruel, S.A., en la actualidad el único socio privado de SASTESA (49% de propiedad)» 334
- Dictamen 16/2021 del Consejo Consultivo de Asturias, sobre resolución de un contrato de constitución de un derecho de superficie en terrenos de propiedad municipal 339
- Dictamen 181/2021 del Consejo Consultivo de Asturias, sobre resolución por desistimiento de un contrato de consultoría y asistencia técnica 346

SUMARIO

- Dictamen 14/2021, de 3 de marzo del Consejo Consultivo de Illes Balears, sobre el procedimiento de resolución de la prórroga del contrato de servicios para la construcción en régimen de alquiler, montaje, desmontaje, mantenimiento y servicios complementarios de los stands de la Agencia de Turismo de las Islas Baleares para la participación en ferias turísticas estratégicas nacionales e internacionales para el año 2020 351
- Dictamen 48/2021, de 18 de febrero de la Comisión Jurídica Asesora de Cataluña. Resolución del contrato instruido por el Ayuntamiento de Tarragona en relación con el lote n.º 2 del contrato de mantenimiento de las zonas verdes adjudicado a la empresa Epid, S.L. 356
- Dictamen 511/2021, de 26 de enero de 2022, del Consejo Consultivo de Castilla y León sobre un expediente de interpretación de un contrato . . 360
- Dictamen 90/2021, de 29 de octubre de la Comisión Jurídica de Extremadura relativo al expediente de resolución de contrato de «Servicio de contratación de 38 plazas de atención residencial (30 en centro residencial de rehabilitación—CRR y 8 en piso tutelado—PS) para personas con trastornos mentales graves en Cáceres», expediente n.º 00119PD2MA08 365
- Dictamen 13/2021, del 24 de marzo, del Consejo Consultivo de Galicia sobre resolución del contrato de la obra Lugo-Desdoblamiento y humanización de la Avenida de la Infanta Elena, Duquesa de Lugo. Tramo Glorieta Ronda Norte – Glorieta 25 de Noviembre 366
- Dictamen 175/2021, del 23 de junio, del Consejo Consultivo de Galicia sobre interpretación del acuerdo plenario del 10.7.1994 en el marco de la concesión administrativa del matadero municipal adjudicada a C., S.A. 372
- Dictamen 190/2022 de la Comisión Jurídico Asesora de Euskadi sobre resolución del contrato administrativo de suministro, instalación y verificación de una báscula electrónica fija para pesaje de vehículos a la Cuadrilla de Ayala (párrafos 13 a 34) 375

RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL

- Dictamen 102/2021, de 16 de diciembre, de la Comisión Jurídica de Extremadura emitido en la consulta n.º 195/2021, relativa al expediente de «Responsabilidad contractual R.C. Comedores 07/2021, LOTE 10, relativo a la solicitud de indemnización por gastos efectivamente sufridos en el periodo de suspensión del contrato, a instancias de la empresa DESCANSO Y DEPORTE DEYDE S.L. en el expediente de contratación SER 1809002 sobre “Contratación del servicio de catering para comedores escolares y servicio de aulas matinales en centros públicos de la Comunidad Autónoma de Extremadura para los cursos 2018/2019 y 2019/2020”», tramitado por la Consejería de Educación y Empleo de la Junta de Extremadura 381
- Dictamen 13/2021, de 3 de marzo de 2021, del Consejo Consultivo de La Rioja sobre la Reclamación de responsabilidad contractual de la Administración sanitaria formulada por la UTE ‘T.S.R.’ para que: i) se le abonen 189.715,91 euros, en que valora los costes extras que se le han ocasionado por la pandemia hasta 30 de junio de 2020; y ii) se fijen las condiciones para el abono de los que se produzcan hasta la finalización de la situación extraordinaria 384

RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD

- Dictamen 21/2021, de 25 de marzo, del Consejo Consultivo de Illes Balears relativo al recurso de inconstitucionalidad de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2021 389

RECURSO DE REVISIÓN

- Dictamen 366/2021, de 25 de noviembre de la Comisión Jurídica Asesora de Cataluña. Recurso extraordinario de revisión interpuesto por la empresa Ars Publicitària Exterior, S.L., ante un ayuntamiento contra una resolución de la Alcaldía que dejó sin efecto la comunicación previa presentada para la instalación de un letrero publicitario en un solar situado en una calle de la localidad 395

CONSULTA FACULTATIVA

- Dictamen 286/2020 del Consejo Consultivo de Asturias, relativo a la consulta facultativa sobre la necesidad de recabar el dictamen del Consejo Consultivo en el procedimiento de elaboración de normas colegiales 401
- Dictamen 458/2021, de 16 de diciembre, del Consejo Consultivo de Castilla y León sobre la consulta facultativa planteada por un Ayuntamiento, en relación con la calificación como supuesto de transfuguismo de las actuaciones de un concejal no adscrito 410
- Dictamen 320/2021, de 26 de mayo del Consejo Jurídico Consultivo de la Comunidad Valenciana sobre consulta facultativa planteada por un Ayuntamiento en relación con la legalidad de anticipar gastos de defensa letrada a las personas autoridades y funcionarios incurras en diligencias penales por hechos ocurridos en el ejercicio de sus funciones 416
- Dictamen 540/2021, de 15 de septiembre, del Consejo Jurídico Consultivo de la Comunidad Valenciana sobre el concejal no adscrito y los efectos jurídicos de una declaración de expulsión de un partido político firmada por la secretaria general de ese partido, respecto de una persona que era concejal municipal 420
- Dictamen 561/2021, de 22 de septiembre, del Consejo Jurídico Consultivo de la Comunidad Valenciana, sobre consulta facultativa de un Ayuntamiento acerca de la viabilidad jurídica de articular un convenio de colaboración interadministrativo mediante el que el Ayuntamiento pueda disponer de una Bolsa previamente constituida por otro Ayuntamiento 423

ÍNDICE POR CONSEJOS CONSULTIVOS

CONSEJO DE ESTADO

- Dictamen 42/2021 sobre Revisión de Oficio 225
- Dictamen 221/2021 sobre Contratación 331
- Dictamen 577/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 91
- Dictamen 876/2021 sobre Proyecto de Orden 49

SUMARIO

CONSEJO CONSULTIVO DE ANDALUCÍA

- Dictamen 434/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 99
- Dictamen 452/2021 sobre Revisión de Oficio 228
- Dictamen 582/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 110
- Dictamen 914/2021 sobre Revisión de Oficio 241
- Dictamen 960/2021 sobre Revisión de Oficio 250

CONSEJO CONSULTIVO DE ARAGÓN

- Dictamen 34/2021 sobre Proyecto de Decreto 52
- Dictamen 63/2021 sobre Revisión de Oficio 257
- Dictamen 121/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 115
- Dictamen 140/2021 sobre Contratación 334
- Dictamen 182/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 119

CONSEJO CONSULTIVO DE ASTURIAS

- Dictamen 16/2021 sobre Contratación 339
- Dictamen 23/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 123
- Dictamen 145/2021 sobre Revisión de Oficio 264
- Dictamen 181/2021 sobre Contratación. 346
- Dictamen 286/2021 sobre Consulta Facultativa 401

CONSEJO CONSULTIVO DE ILLES BALEARS

- Dictamen 1/2021 sobre Revisión de Oficio 269
- Dictamen 14/2021 sobre Contratación 351
- Dictamen 21/2021 sobre Recurso de Inconstitucionalidad 389
- Dictamen 48/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 129
- Dictamen 55/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 134

CONSEJO CONSULTIVO DE CANARIAS

- Dictamen 40/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 139
- Dictamen 300/2021 sobre Revisión de Oficio 274
- Dictamen 341/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 141
- Dictamen 366/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 149
- Dictamen 441/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 155

COMISIÓN JURÍDICA ASESORA DE CATALUÑA

- Dictamen 48/2021 sobre Contratación 356
- Dictamen 51/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 167
- Dictamen 60/2021 sobre Proyecto de Orden. 58
- Dictamen 80/2021 sobre Revisión de Oficio 281
- Dictamen 366/2021 sobre Recurso de Revisión 395

SUMARIO

CONSEJO DE GARANTÍAS ESTATUTARIAS DE CATALUÑA

- Dictamen 1/2021 sobre Proyecto de Real Decreto-Ley 21
- Dictamen 2/2021 sobre Proyecto de Decreto-Ley 27

CONSEJO CONSULTIVO DE CASTILLA-LA MANCHA

- Dictamen 148/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 171
- Dictamen 181/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 175
- Dictamen 370/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 180
- Dictamen 403/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 187
- Dictamen 411/2021 sobre Revisión de Oficio. 285

CONSEJO CONSULTIVO DE CASTILLA Y LEÓN

- Dictamen 458/2021 sobre Consulta Facultativa 410
- Dictamen 460/2021 sobre Proyecto de Decreto 63
- Dictamen 480/2021 sobre Proyecto de Decreto 66
- Dictamen 511/2021 sobre Contratación 360
- Dictamen 513/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 193

COMISIÓN JURÍDICO ASESORA DE EUSKADI

- Acuerdo 12/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 196
- Dictamen 72/2021 sobre Proyecto de Decreto 72
- Dictamen 116/2021 sobre Anteproyecto de Ley 41
- Dictamen 169/2021 sobre Revisión de Oficio 320
- Dictamen 190/2021 sobre Contratación 375

COMISIÓN JURÍDICA DE EXTREMADURA

- Dictamen 64/2021 sobre Revisión de Oficio 292
- Dictamen 78/2021 sobre Proyecto de Decreto 80
- Dictamen 90/2021 sobre Contratación 365
- Dictamen 92/2021 sobre Proyecto de Decreto 83
- Dictamen 102/2021 sobre Responsabilidad Contractual 381

CONSEJO CONSULTIVO DE GALICIA

- Dictamen 13/2021 sobre Contratación 366
- Dictamen 175/2021 sobre Contratación 372

CONSEJO CONSULTIVO DE LA RIOJA

- Dictamen 3/2021 sobre Revisión de Oficio 293
- Dictamen 12/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 199
- Dictamen 13/2021 sobre Responsabilidad Contractual 384
- Dictamen 38/2021 sobre Revisión de Oficio 297

COMISIÓN JURÍDICO ASESORA DE LA COMUNIDAD DE MADRID

- Dictamen 40/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial 203

SUMARIO

- Dictamen 190/2021 sobre Revisión de Oficio	301
- Dictamen 247/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial	208
- Dictamen 306/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial	213
- Dictamen 324/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial	218

CONSEJO JURÍDICO DE LA REGIÓN DE MURCIA

- Dictamen 15/2021 sobre Revisión de Oficio	310
- Dictamen 56/2021 sobre Revisión de Oficio	312
- Dictamen 206/2021 sobre Proyecto de Orden	84
- Dictamen 315/2021 sobre Proyecto de Decreto	87
- Dictamen 321/2021 sobre Revisión de Oficio	317

CONSEJO DE NAVARRA

- Dictamen 25/2021 sobre Anteproyecto de Ley	34
--	----

CONSEJO JURÍDICO CONSULTIVO DE LA COMUNIDAD VALENCIANA

- Dictamen 244/2021 sobre Responsabilidad Patrimonial	221
- Dictamen 320/2021 sobre Consulta Facultativa	416
- Dictamen 348/2021 sobre Revisión de Oficio	327
- Dictamen 540/2021 sobre Consulta Facultativa	420
- Dictamen 561/2021 sobre Consulta Facultativa	423

PRESENTACIÓN

No incurro en exageración si afirmo que la obra que tengo el honor de presentar no requiere de justificación. La relevancia de la función consultiva desarrollada por el Consejo de Estado y los Consejos Consultivos autonómicos es reconocida sin ambages en todos y por todos los sectores y operadores jurídicos. Por eso no debe extrañar que muchos hayan reivindicado vivamente la elaboración de una obra de la envergadura de la que ahora se presenta, en la que se sistematice y reorganice por ámbitos temáticos la quintaesencia de su doctrina. Y es que no descubro nada si afirmo que en esa doctrina se halla la aportación sustantiva que para el Derecho ofrecen los Órganos consultivos. No quiero con ello restar importancia a la resolución concreta de los conflictos y problemas jurídicos que vienen a resolver los dictámenes que emiten. Gobiernos y administraciones reclaman para ellos una solución jurídica correcta y razonada. Esta es la urgente y cotidiana actividad que constituye la razón de ser de su existencia y esta debe su prioridad. Pero la fugacidad de su aplicación práctica, tan apegada a la justicia del caso, limita inevitablemente su utilidad. Por eso la función consultiva va más allá y quienes tenemos el honor de cumplirla debemos intentar descubrir ese hilo de plata que cimenta y da coherencia a tan heterogénea y diversa casuística, el denominador común que permite hallar los buenos principios que deben constituir encauzamiento y guía y el parámetro adecuado para mejorar la actuación de nuestras administraciones públicas, y ponerlo después a disposición de juristas y ciudadanos en cumplimiento de la función propedéutica que también nos significa.

Este es el propósito que ha motivado esta obra, fruto y resultado del esfuerzo compartido de todas las personas que ejercen la presidencia y los cargos de máxima responsabilidad de cada uno de los Órganos consultivos, a quienes debo agradecer efusivamente que no interpusieran duda al momento de recibir mi propuesta y que de inmediato se pusieran «manos a la obra» para hacerla realidad en el menor tiempo posible.

Reconozco que la tarea no era fácil. No porque fuera compleja sino porque suponía una labor de elección, selección y extracción de la mejor doctrina de un año natural, en este caso, el 2021, al que irán sucediendo los venideros. Por tanto, en mitad de las altas responsabilidades que debíamos cumplir a diario y del ingente número de solicitudes de dictámenes que no admiten demoras en su instrucción ni prisas en su resolución, lo que les estaba pro-

poniendo era un sobreesfuerzo tan laborioso como gratificante y también un plus más de compromiso y una nueva responsabilidad.

Debo expresarles en primer lugar mi agradecimiento por ello a quienes lo han hecho posible. El resultado ha valido la pena y nuestro anhelo es, no solo que resulte de utilidad para quienes la consulten y manejen, sino que lo sea también para el interés general y para la mejora en la gestión de lo público, pues no es otra la razón última de nuestra labor y de esta obra.

En nombre de todos los que hemos participado en esta ilusionante iniciativa y en el mío propio, quiero dejar expresa constancia de nuestro más profundo agradecimiento a Ángel Gandoy Fernández, director de la editorial COLEX, una editorial cuyo prestigio descansa en el compromiso con la transmisión del conocimiento, un compromiso que ahora nos permite cumplir con el nuestro.

María Jesús Gallardo Castillo
Presidenta del Consejo Consultivo de Andalucía

DOCTRINA DE LOS CONSEJOS CONSULTIVOS DE ESPAÑA

(AÑO 2021)

La obra que el lector tiene en sus manos es más que un mero repertorio, más que una suma de dictámenes, más que un anuario que pretenda agotar la razón de ser de su existencia en una dación de cuentas de la función consultiva que desarrollan el Consejo de Estado y los órganos consultivos autonómicos. Como cabalmente quiere expresar su título, es el resultado de una cuidadosa selección de dictámenes que destilan su mejor doctrina. Para lograrlo ha sido necesario el trabajo colectivo de todos los órganos consultivos de España, que han realizado con su mejor criterio la más correcta elección y sistematización de los más significativos ámbitos temáticos de los asuntos sometidos a su consulta para ponerlo al servicio de los operadores jurídicos.

El resultado ha sido la creación de una magnífica herramienta que pretende ser útil para los sectores más representativos del mundo jurídico: para las Administraciones, porque hallarán el parámetro para adecuar su actuar a los principios de buena administración y lograr el acierto en sus resoluciones, para los profesionales al servicio de la Justicia, porque encontrarán en ella los argumentos jurídicos de mayor solvencia para articular adecuadamente su defensa frente a los Tribunales y a estos para dar solución a los conflictos que se les presentan, y para los estudiantes de Derecho, porque es el mejor complemento práctico y didáctico a su aprendizaje.

PVP: 35,00 €

ISBN: 978-84-1359-783-6



9 788413 597836