

FRANCISCO PASCUAL-VIVES,
DIANA QUATTROCCHI-WOISSON Y DARÍO RODRÍGUEZ
(Eds.)

**CUARENTA AÑOS
DE CONTINUIDAD
INSTITUCIONAL
DEMOCRÁTICA
EN ARGENTINA: UN BALANCE
PLURIDISCIPLINAR**

INSTITUTO UNIVERSITARIO DE INVESTIGACIÓN
EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS, UNIVERSIDAD DE ALCALÁ

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2025

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
ABREVIATURAS	11
INTRODUCCIÓN, <i>Francisco Pascual-Vives, Diana Quattrocchi-Woisson y Darío Rodríguez</i>	13
CUARENTA AÑOS DE DEMOCRACIA BAJO LAS ALAS DEL AVE FÉNIX PERONISTA, <i>Juan Carlos Torre</i>	21
AUGE Y OCASO DEL RADICALISMO ALFONSINISTA: DE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA A LA ALIANZA, <i>Francesco Davide Ragno</i>	31
1. Introducción	31
2. Construcción del radicalismo alfonsinista	33
3. El radicalismo alfonsinista en el gobierno.....	34
4. El radicalismo alfonsinista en la oposición	36
5. Conclusiones.....	39
6. Bibliografía	40
DESORGANIZACIÓN SOCIAL Y DESORGANIZACIÓN POLÍTICA: CUATRO COORDENADAS SOBRE EL ESTADO DE LA DEMOCRACIA EN ARGENTINA, <i>Gabriel Vommaro</i>	43
1. En apenas cuatro años.....	43
2. Las elecciones presidenciales de 2023 en Argentina tienen lugar en un contexto de profunda crisis económica, con efectos devastadores sobre la sociedad.....	45
3. Mientras la crisis económica desorganizaba la vida cotidiana de buena parte de la sociedad argentina, las dos principales coaliciones electorales se encontraban en una situación de fuerte disputa interna	47
4. La desorganización social y la erosión política de las dos coaliciones fue capitalizada por Milei. Milei representa el malestar en ambos terrenos: su discurso libertario organizó la frustración con los discursos redistributivos y su <i>performance anti-establishment</i> puso cuerpo al cansancio con las élites políticas establecidas producto de la crisis.....	48

	<u>Pág.</u>
5. El escenario de 2023 muestra un debilitamiento del bicoalicialismo, pero cierta resiliencia de la polarización	50
6. Bibliografía	52
 CUARENTA AÑOS DE DEMOCRACIA, TREINTA DE AUTONOMÍA, VEINTE DE LA LEY DE COMUNAS: NOTAS SOBRE LA DEMOCRACIA LOCAL EN CIUDAD DE BUENOS AIRES, <i>Noelia Noya Iglesias</i>	55
1. Introducción	55
2. El marco institucional de la democracia por comunas	57
3. Los representantes comunales: un cargo político institucional lábilmente definido	59
4. La disputa por las prerrogativas entre presidentes de junta comunal y justistas	60
5. Palabras finales	63
6. Bibliografía	64
 UNA MIRADA REFLEXIVA SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994, <i>Juan Manuel de Faramiñán Gilbert</i>	67
1. Un camino para la defensa de la Constitución	67
2. Los antecedentes	68
3. Sobre la reforma de 1994	71
4. Sus luces	73
5. Sus sombras	76
6. El afianzamiento del modelo democrático y la lucha contra las derivas populistas	79
7. Bibliografía	81
 LAS AMENAZAS A LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE MEMORIA, VERDAD Y JUSTICIA EN ARGENTINA, A CUARENTA AÑOS DEL RETORNO A LA DEMOCRACIA, <i>Ignacio G. Perotti Pincirolí</i>	83
1. Introducción: memoria, verdad y justicia como políticas de Estado en Argentina	83
2. La presidencia de Mauricio Macri y las políticas de memoria, verdad y justicia	85
3. ¿Cambio de rumbo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia en materia de lesa humanidad?	87
4. ¿Peligran los juicios de lesa humanidad en la era Milei?	90
5. Conclusiones	96
6. Bibliografía	98
 CUARENTA AÑOS DE DEMOCRACIA, ¿CUARENTA AÑOS DE UN DEVENIR AUTORITARIO DEL ESTADO?: LAS LEYES ANTITERRORISTAS EN ARGENTINA, 1984-2011, <i>Gisele Anahí Amaya Dal Bó</i>	101
1. Introducción	101

	<u>Pág.</u>
2. Condiciones de posibilidad para la adopción del marco antiterrorista actual...	105
2.1. El impacto de las exigencias de organismos internacionales en los tiempos de labor legislativa	106
2.2. El recurso a la tradición normativa nacional.....	108
2.3. El descuido de la técnica legislativa y la desresponsabilización del legislador.....	112
3. Conclusión: ¿un devenir autoritario del estado?.....	113
4. Bibliografía	114
UN SILENCIO UN TANTO RUIDOSO. EL FIN DE LA DICTADURA Y EL REGRESO A LA DEMOCRACIA EN LAS MEMORIAS DE UNA COMUNIDAD OBRERA ARGENTINA, <i>Camillo Robertini</i>	117
1. Introducción	117
2. Un silencio un tanto ruidoso.....	119
3. Conclusiones.....	124
4. Bibliografía	124
MEMORIAS, IMÁGENES Y RELATOS DE LAS VÍCTIMAS DE LA ÚLTIMA DICTADURA CÍVICO-MILITAR (2003-2023), <i>Aurélia Gafsi</i>	127
1. Introducción	127
2. 2003-2015: un periodo de «institucionalización de las memorias».....	129
2.1. La legitimación por el Estado de las memorias de las víctimas de la represión clandestina.....	129
2.2. El compromiso memorial de las jóvenes generaciones en el ámbito educativo.....	131
3. ¿La memoria en peligro (2015-2023)?.....	134
3.1. Las paredes como palimpsesto: huellas en disputa.....	134
3.2. Negacionismo y vandalismo: la construcción de otro relato memorial...	136
4. Conclusiones.....	139
5. Bibliografía	140
ALGUNOS SÍNTOMAS DE UNA ECONOMÍA EN DESCENSO: ESTRANGULAMIENTO EXTERNO, ALTA INFLACIÓN, BAJO Y VOLÁTIL CRECIMIENTO, <i>Daniel Sotelsek, Guido Zack y Daniel Perrotti</i>	143
1. Introducción	143
2. Crecimiento, volatilidad y ciclo económico.....	145
3. Crecimiento del ingreso e indicadores sociales	147
4. La inflación y el bimonetarismo en Argentina	149
5. La escasez de divisas y las elasticidades en el comercio.....	154
6. Conclusiones.....	156
7. Bibliografía	157
BREVE RESEÑA CURRICULAR DE LOS AUTORES	159

INTRODUCCIÓN

Francisco PASCUAL-VIVES

Universidad de Alcalá-IELAT (España)

Diana QUATTROCCHI-WOISSON

Investigadora Honoraria del CNRS (Francia)

Darío RODRÍGUEZ

Sorbonne Université-CRIMIC (Francia)

Hace ya más de cuarenta años la victoria de Raúl Alfonsín trastocó el sentido de lo dado. El 30 de octubre de 1983 el peronismo perdió por primera vez en el contexto de una elección democrática y el centenario Partido Radical logró, inesperadamente, acceder al poder encarnando la gramática de este nuevo tiempo político. La fuerza creada por Perón dejó entonces de ser una mayoría natural y debió competir por el acceso al poder con otras fuerzas partidarias en el marco de un juego político, ahora entre adversarios electorales, en donde la incertidumbre democrática pasó a alimentar la legitimidad del régimen político en ciernes. En la primera etapa del gobierno alfonsinista, la promesa de una sociedad de bienestar y las políticas basadas en los juicios civiles contra los responsables de los crímenes cometidos durante la dictadura militar nutrieron el sueño de una democracia fundada en nuevos valores. Pero este sueño democrático de justicia tuvo que digerir, rápidamente, tanto el desencanto del giro pragmático de la política gubernamental en materia de derechos humanos como también el hecho de enfrentar una crisis —ya innegable— de un modelo social y económico que desarticuló, bruscamente, el proyecto democrático de una sociedad más justa.

En un contexto dramático desde el punto de vista social y económico, a causa del estallido hiperinflacionario que perturbó a la sociedad argentina desde fines de 1988, la victoria del candidato peronista, Carlos Menem, pocos meses después, permitió preservar la continuidad institucional del régimen, desactivando la solución del golpismo militar a la crisis y dando origen, de este modo, a la primera experiencia de alternancia presidencial desde el retorno de la democracia. Este factor de estabilización institucional contrastaba, no obstante, con un

escenario definido por el descontrol de precios y un deterioro profundo del tejido social. Gracias a la reconstrucción de la autoridad presidencial, al control civil del actor militar y al establecimiento de un giro neoliberal en las políticas públicas, traducido en la implementación del Plan de Convertibilidad, se logró durante 1991 la ansiada estabilidad económica.

Si dicho plan cumplió con el objetivo antinflacionario, el alivio social fue de corta duración y las consecuencias en materia de desindustrialización y el aumento del desempleo fueron configurando una democracia de baja intensidad afirmada en el principio de la legitimidad electoral, pero opaca en lo que respecta a la vigencia de los controles republicanos y alejada, cada vez más, de un ideal de justicia social. En octubre de 1999, el peronismo fue nuevamente derrotado en las urnas y la victoria electoral de una inédita formación política, la ALIANZA, permitió concretar la segunda experiencia de alternancia en el régimen democrático argentino prometiendo atender el déficit institucional heredado de la década neoliberal en Argentina. Pero la ilusión se transformó rápidamente en desencanto.

La profunda crisis política, económica y social que supuso el fin de este gobierno, en diciembre 2001, actualizó el rechazo ciudadano a un pilar central del régimen democrático: su naturaleza representativa y sumió al país en un inédito estado de inestabilidad política. La incertidumbre institucional generada hasta la nominación legislativa del ex gobernador de la Provincia de Buenos Aires, Eduardo Duhalde, no se tradujo, felizmente, en el quiebre del contrato democrático en este contexto de crisis. Solo dos años más tarde, los primeros signos de recuperación económica permitieron divisar tímidamente un horizonte de salida. La victoria de uno de los referentes de la galaxia peronista, Néstor Kirchner, en el marco de un contexto inédito de cuestionamiento de las mediaciones partidarias tradicionales, permitió materializar, sorpresivamente, el ideal de una sociedad socialmente más justa que dejara atrás el modelo neoliberal en un marco cada vez más alentador en el plano económico. Gracias a la implementación de políticas públicas redistributivas que permitieron reducir los índices de pobreza e indigencia, a partir de 2003, y de un inédito programa de reparación histórica en el terreno de la memoria, en respuesta a los atroces crímenes de la última dictadura, la democracia argentina experimentó, luego de esta crisis terminal, un inesperado proceso de consolidación.

Pero la reconstrucción institucional del Estado encontró rápidamente diferentes límites estructurales encarnados en la deriva de tipo decisionista de un liderazgo que fue abandonando su vocación reformista de construcción hegemónica. En otras palabras, el proyecto popular dejó de interpelar, de hablarle al conjunto de la sociedad, replegándose en el respaldo natural de los fieles. El fin del segundo mandato presidido por Cristina de Kirchner, en el contexto de un espacio político cada vez polarizado, donde las fallas del modelo de crecimiento económico con inclusión social fueron cada vez más evidentes, estuvo marcado por una nueva derrota en el plano nacional del peronismo, pero ahora frente a un adversario inédito. Por primera vez en la historia electoral argentina, un presidente al mando de una fuerza política de centroderecha, ni peronista, ni radical, lograba un triunfo democrático en las urnas. El proyecto de una reforma gradual de la sociedad, siguiendo los pilares de un liberalismo económico con sensibili-

dad social, se puso en marcha en 2015 durante la presidencia de Mauricio Macri. Cuatro años después, no obstante, una sociedad más pobre y defraudada en sus expectativas de poder construir un modelo sustentable de desarrollo se inclinó mayoritariamente por la vuelta de un kirchnerismo renovado. Alberto Fernández pareció encarnar esa esperanza de cambio en el seno de una fuerza política que buscó reconstruirse en su vocación de representar los intereses de las mayorías, gracias a su categórico triunfo en las elecciones presidenciales de octubre de 2019.

Sin embargo, una vez más, las expectativas ciudadanas cifradas ahora en este nuevo proyecto político se fueron desvaneciendo rápidamente. Un presidente sin liderazgo se consolidó como resultado de los conflictos de mando en el seno de la coalición gobernante y un país sin rumbo se fue hundiendo en una crisis económica y social cada vez más dramática. En octubre de 2023, durante la campaña presidencial, el aumento de los precios domésticos alcanzó un 142,7 por 100 de variación interanual disminuyendo drásticamente el salario real y licuando el poder de compra de la gran mayoría de los argentinos. Gracias a la obtención de 14.476.462 votos (55,6 por 100 del electorado) un *outsider* de la política, Javier Milei, que hasta 2023 solo había ocupado una banca en el Congreso nacional desde 2021, fue elegido presidente. El peronismo sufrió una derrota más, la más contundente de su historia política en democracia, y un proyecto político de extrema derecha, en sintonía con los nuevos climas regionales y mundiales, comenzó a implementarse en el país.

A cuarenta años de su regreso la democracia argentina se enfrenta, luego de haber vivido un ciclo marcado por una inédita estabilidad político-electoral, pero en un contexto de recurrentes crisis cíclicas en el terreno económico social, al riesgo de sufrir el quiebre de su pacto fundante. ¿Cuáles son los principales desafíos de la democracia en este escenario? ¿Dichos desafíos revelan tanto la regresión en su proceso de consolidación como la amenaza misma de su estabilización? ¿Cómo explicar que la ciudadanía haya depositado su confianza en un candidato que encarna un proyecto de drástica reforma neoliberal basado abiertamente en el odio a lo diferente y en la intolerancia al debate ideológico poniendo así en cuestión los principales logros de nuestra democracia desde su esperado regreso hace cuarenta años?

Con el objeto de reflexionar sobre estos y otros interrogantes los dos firmantes de estas líneas introductorias y la investigadora Diana Quattrocchi-Woison (quien ejerció como coordinadora científica de la actividad) convinimos en organizar un congreso internacional que, desde la serenidad y autonomía que brinda el medio académico, convocase a los principales expertos en Argentina (a partir de ahora, argentinistas) radicados en su mayoría en Europa y, de alguna forma, rindiera tributo y continuidad al primer encuentro de argentinistas europeos celebrado en Madrid en 1991. El momento, además, no pudo ser más oportuno, pues por vicisitudes del destino la actividad se programó entre la primera y segunda vuelta de las elecciones presidenciales argentinas celebradas en 2023.

En un contexto en el que las actividades académicas tienden a celebrarse cada vez más en formato híbrido o virtual, desde el comité organizador apostamos por la celebración de un congreso de carácter presencial. Se trataba de crear

un espacio académico idóneo que permitiese a los participantes el intercambio de ideas sereno y la reflexión crítica ajena a cualquier prejuicio ideológico, aprovechando el excelente marco ofrecido por la Universidad de Alcalá y la Universidad de la Sorbona. La Universidad al servicio del saber, cumpliendo de este modo la función con la que inicialmente fue diseñada en la Edad Media. Las ponencias presentadas fueron concebidas únicamente como un primer producto del congreso. Los organizadores nos habíamos propuesto la ambiciosa tarea de publicar sus resultados, dando la posibilidad a los participantes de enriquecer sus ponencias a partir del debate *inter pares* mantenido en las aulas. De ahí que el encuentro físico entre organizadores y participantes resultase necesario e imprescindible. Finalmente, por razones excepcionales y ajenas a la organización de esta actividad, una de las mesas tuvo que desarrollarse en formato híbrido para facilitar la participación de tres ponentes radicadas en Israel.

Asimismo, y esta es otra de las particularidades que caracterizaron al congreso, esta actividad se celebró en dos países (España y Francia) durante la semana del 6 al 10 de noviembre de 2023. Un reto más para la organización que asumimos convencidos de que era la mejor opción para visibilizar y poner en valor el trabajo de los numerosos argentinistas que se encuentran diseminados por diversos centros de investigación europeos de reconocido prestigio académico. La Universidad de Alcalá, a través del Instituto Universitario de Investigación en Estudios Latinoamericanos (IELAT), albergó las primeras dos jornadas del congreso (los días 6 y 7 de noviembre). Mientras que la Sorbona, gracias a la labor del Centro de Investigaciones Interdisciplinarias sobre los Mundos Ibéricos Contemporáneos (CRIMIC), organizó la segunda parte (los días 9 y 10 de noviembre). Además del sostén organizativo del IELAT y del CRIMIC, esta iniciativa contó con los auspicios de otras instituciones. En particular, merecen nuestro más sincero agradecimiento el apoyo brindado por las Embajadas de Argentina en España y en Francia, así como la Fundación Ortega y Marañón (en Madrid) y la Maison de l'Amérique latine y el Observatoire de l'Argentine contemporaine (en París).

El congreso contó con la participación como ponentes de casi cuarenta académicos y expertos argentinistas en ambas sedes, amén de casi un centenar de asistentes a las distintas mesas redondas y de divulgación que se organizaron en Madrid y París para proyectar mejor sus resultados. Todas las propuestas fueron sometidas a un proceso de evaluación por pares ciegos realizado por el Comité científico del congreso, a cuyos miembros aprovechamos para agradecer su desinteresada labor. Y, tras su presentación pública en Alcalá de Henares o en París, todas las ponencias fueron debatidas por los asistentes a instancias del moderador de cada mesa redonda, quien ejercía además como comentarista para identificar los aspectos más controvertidos de cada intervención y con ello estimular el debate académico entre los presentes.

Finalizado el congreso, los participantes tuvieron tiempo para presentar nuevas versiones de sus ponencias ante el Comité científico, cuyos miembros seleccionaron un grupo de trabajos para su publicación en esta obra colectiva. Otros trabajos fueron seleccionados para su publicación en el *Anuario IELAT*, una publicación periódica de carácter científico que promueve el IELAT en la Universi-