

Plan general

	nº marginal
Capítulo 1. Aspectos generales	100
1. Introducción.....	105
2. Medios de tutela preventivos y de reacción.....	120
3. Reconocimiento constitucional de las sanciones y su expansión	150
4. Diferencias entre las penas y las sanciones	200
5. Libertad de configuración del legislador y «ultima ratio» de las penas.....	250
6. Concepto de sanción administrativa	300
7. Sanciones administrativas y actos de gravamen que no son sanciones.....	340
8. Sanciones generales y sanciones disciplinarias.....	390
9. Nuevo régimen de las sanciones.....	410
10. Necesidad de una ley general	450
Ideas Clave	480
Capítulo 2. Garantías constitucionales	600
1. Estatus constitucional de las sanciones.....	605
2. Reserva de ley	650
3. Reserva de ley y ordenanzas municipales	750
4. Principio de tipicidad	790
5. Analogía e interpretación extensiva.....	850
6. Irretroactividad.....	940
7. «Non bis in idem»	1020
8. Culpabilidad y responsabilidad personal.....	1100
9. Proporcionalidad	1150
10. Derechos fundamentales en el procedimiento sancionador.....	1170
Ideas Clave	1250
Capítulo 3. Infracciones	1300
1. Concepto de infracción administrativa y sus elementos	1310
2. Tipicidad. La positivización de las normas de cuidado.....	1340
3. Error de tipo	1400

	nº marginal
4. La antijuridicidad: formal y material.....	1430
5. Causas de exclusión de la antijuridicidad.....	1450
6. Culpabilidad y causas de inimputabilidad.....	1520
7. Error de prohibición.....	1580
8. Clases de infracciones.....	1620
Ideas clave.....	1690
Capítulo 4. Sujetos responsables.....	1800
1. Responsables de las infracciones.....	1810
2. Personas físicas.....	1835
3. Personas jurídicas.....	1840
4. Grupos sin personalidad.....	1900
5. Autor y partícipe.....	1920
6. Responsables de la prevención de una infracción.....	1980
7. Responsables solidarios o subsidiarios de la infracción.....	2000
8. Responsables solidarios o subsidiarios del pago de la sanción.....	2040
Ideas clave.....	2070
Capítulo 5. Sanciones: clases y determinación.....	2300
1. Ausencia de un sistema de sanciones.....	2310
2. Clases de sanciones administrativas.....	2340
3. Determinación de las sanciones.....	2470
4. Determinación normativa y proporcionalidad.....	2500
5. Concurso de normas.....	2530
6. Concurso de infracciones.....	2580
7. Concreción por la Administración y proporcionalidad.....	2650
8. ¿Discrecionalidad en la concreción por la Administración?.....	2700
Ideas Clave.....	2720
Capítulo 6. Procedimiento administrativo sancionador.....	3000
1. Función, regulación y clases.....	3020
2. Actuaciones previas al procedimiento.....	3100
3. Iniciación del procedimiento y medidas provisionales.....	3150
4. Denuncia y sistema de clemencia.....	3250
5. Instrucción del procedimiento.....	3320
6. Reconocimiento de responsabilidad y pago voluntario.....	3500
7. Conclusión del procedimiento por el instructor.....	3580
8. Finalización del procedimiento y actuaciones complementarias.....	3620

	nº marginal
9. Determinación de indemnizaciones y medidas de restablecimiento	3700
10. Caducidad del procedimiento	3760
Ideas Clave	3810
Capítulo 7. Extinción de la responsabilidad	4000
1. Causas de extinción de la responsabilidad	4010
2. Cumplimiento voluntario	4020
3. Ejecutividad de las sanciones y ejecución forzosa por la Administración	4050
4. Prescripción	4150
5. Muerte de la persona física	4270
6. Disolución de la jurídica	4290
7. Condonación de las sanciones	4300
8. Anotación de las sanciones y cancelación de antecedentes	4320
Ideas Clave	4350
Capítulo 8. Control judicial de las sanciones	4400
1. Control por la jurisdicción contencioso-administrativa	4420
2. Capacidad y legitimación	4470
3. Objeto del proceso: actividad impugnada y pretensiones	4520
4. Control de los hechos y la imposibilidad de su sustitución	4580
5. La prueba y el valor probatorio de las actas	4590
6. Control de las normas y la prohibición de sustituir el tipo infractor	4630
7. Control de la sanción impuesta y su sustitución	4660
8. Sentencias desestimatorias	4690
9. Sentencias estimatorias	4700
10. El problema de la retroacción de actuaciones	4750
Ideas Clave	4830
	Página
Bibliografía	229
Tabla Alfabética	233