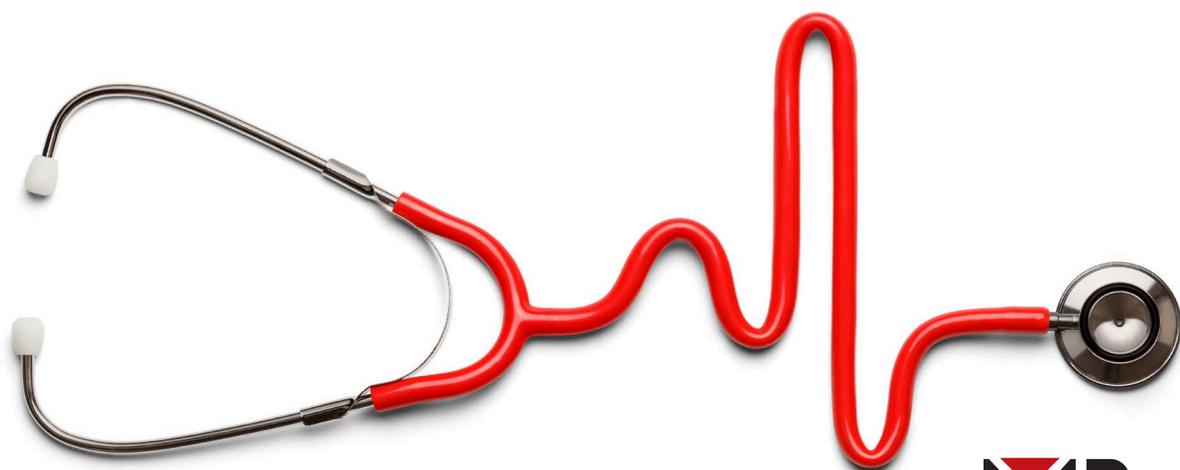


Cristina Ramírez Calderón

La defensa del **derecho**
a la salud en el marco de
la **legislación internacional**
de protección de los
derechos humanos



JIB
BOSCH EDITOR

En los últimos años, y debido, en gran medida, a la pandemia causada por la COVID 19, el derecho a la salud y la búsqueda de las herramientas más adecuadas para su garantía se han convertido en un asunto prioritario, centrando la atención de muy distintos actores. El marco normativo internacional ya ofrecía una estructura sólida de protección, y el Enfoque basado en Derechos (EBDH) se había revelado como una herramienta eficaz para su traslado al trabajo práctico.

El EBDH, una metodología de trabajo, que nació y creció en el contexto de las Naciones Unidas, parte de la hipótesis de que si los derechos no están siendo garantizados es porque los actores implicados no disponen de las capacidades necesarias para cumplir adecuadamente con su rol. Determinar la brecha existente entre el papel que desempeñan y el que deberían desempeñar, facilita el diseño de una hoja de ruta que permite guiar su trabajo a fin de contribuir eficazmente a la garantía del derecho a la salud. Por ello, el análisis respecto a cómo se aplica el EBDH en el trabajo práctico adquiere especial relevancia en tanto posibilita extraer las buenas prácticas y las lecciones aprendidas derivadas de él y, por tanto, optimizar su uso.

Esta obra ofrece el análisis de una sistematización de distintas experiencias de trabajo con EBDH en el trabajo por la garantía del derecho a la salud. Se pretende, con ello, que el conocimiento generado se convierta en una guía que haga más accesible su uso a todas aquellas organizaciones e instituciones comprometidas con su defensa.



Cristina Ramírez Calderón

La defensa del derecho a la salud en el marco de la legislación internacional de protección de los derechos humanos

Barcelona
2022



Esta obra ha sido examinada por el **Dr. Alfredo Abadías Selma**.
Profesor Contratado Doctor de Derecho Penal, UNIR.

© OCTUBRE 2022 CRISTINA RAMÍREZ CALDERÓN

© OCTUBRE 2022



BOSCH
EDITOR

Librería Bosch, S.L.

<http://www.jmboscheditor.com>

<http://www.libreriabosch.com>

E-mail: editorial@jmboscheditor.com

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

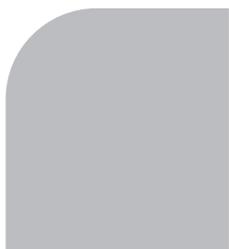
ISBN papel: 978-84-19045-84-3

ISBN digital: 978-84-19045-85-0

D.L.: B 16557-2022

Diseño portada y maquetación: CRISTINA PAYÁ  +34 672 661 611

Printed in Spain – Impreso en España



Índice

Acrónimos	15
Introducción.....	17
CAPÍTULO I	
Las normas internacionales de protección de derechos humanos como herramienta para la defensa del derecho a la salud	21
1. Un acercamiento al Enfoque basado en Derechos Humanos (EBDH)	23
2. La Sistematización de Experiencias como herramienta de construcción de conocimiento	26
3. Las ONGD y su labor en la defensa del derecho a la salud.....	36
3.1. La ONGD españolas: la Fundación Anesvad y su misión y visión	45
3.2. Las ONGD bolivianas defensoras del derecho a la salud	53
• La Asociación para la Prevención de Embarazos no Deseados	53
• La Asociación de Protección a la Salud	54
• El Centro de Multiservicios Educativos	57
• El Consejo de Salud Rural Andino	58
• El Programa de Desarrollo Integral Interdisciplinario.....	60
• La Fundación contra el Hambre.....	61
• Family Care Internacional	62

LA DEFENSA DEL DERECHO A LA SALUD EN EL MARCO DE LA LEGISLACIÓN INTERNACIONAL DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

3.3.	El encuadre de la Sistematización de Experiencias del trabajo de las organizaciones bolivianas defensoras del derecho a la salud.....	63
3.4.	La propuesta metodológica para la Sistematización de Experiencias de las organizaciones bolivianas defensoras del derecho a la salud	68
•	Los cambios en el nivel organizativo	75
•	Los cambios en el nivel programático.....	79
•	Los cambios en la relación con los distintos titulares	82
3.5.	Un acercamiento al proceso de incorporación del EBDH en las organizaciones bolivianas de defensa del derecho a la salud.....	87
4.	Bolivia: una contextualización.....	97
4.1.	Los conflictos que vertebraron los movimientos sociales.....	102
•	El conflicto de la coca	104
•	El conflicto del agua	106
•	La guerra del gas.....	107
4.2.	El contexto socio político de las zonas de intervención .	121
•	El Alto: Departamento de La Paz	122
•	San Miguel de Moxos: Departamento de Beni.....	124
•	Pocoata y Toro Toro: Departamento de Potosí.....	129
4.3.	Un retrato antropológico de Bolivia: la diversidad étnica como idiosincrasia	130
4.4.	El contexto normativo de Bolivia	137
•	Marco normativo internacional.....	138
•	Marco normativo nacional	150
 CAPÍTULO 2		
	La sistematización del proceso de incorporación del EBDH en el trabajo de las organizaciones bolivianas de defensa del derecho a la salud	157

1.	La determinación del objetivo, el objeto y los aspectos relevantes de la Sistematización de Experiencias	161
2.	La reconstrucción general del proceso	164
3.	El abordaje de los aspectos relevantes de la sistematización: los tres ejes de análisis	176
3.1.	Eje institucional: la incorporación del EBDH en la misión, las estrategias y las políticas de trabajo de las organizaciones.....	177
	• La Asociación de Protección a la Salud	182
	a. La comprensión del EBDH y motivaciones que llevaron a trabajar con él.....	184
	b. Aspectos estratégicos del trabajo con EBDH y sus implicaciones prácticas.....	187
	c. Cambios en la gestión y en la organización interna	190
	• El Centro de Multiservicios Educativos	192
	a. La comprensión del EBDH y motivaciones que llevaron a trabajar con él.....	192
	b. Aspectos estratégicos del trabajo con EBDH y sus implicaciones prácticas.....	197
	c. Cambios en la gestión y en la organización interna	201
	• El Consejo de Salud Rural Andino	203
	a. La comprensión del EBDH y motivaciones que llevaron a trabajar con él.....	204
	b. Aspectos estratégicos del trabajo con EBDH y sus implicaciones prácticas.....	205
	c. Cambios en la gestión y en la organización interna	207
	• Family Care Internacional	209
	a. La comprensión del EBDH y motivaciones que llevaron a trabajar con él.....	209
	b. Aspectos estratégicos del trabajo con EBDH y sus implicaciones prácticas.....	213

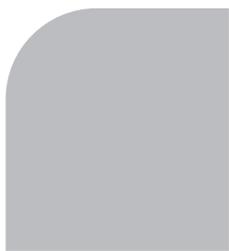
**LA DEFENSA DEL DERECHO A LA SALUD EN EL MARCO DE LA LEGISLACIÓN
INTERNACIONAL DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS**

c.	Cambios en la gestión y en la organización interna	214
•	La Fundación contra el Hambre.....	215
•	El Programa de Desarrollo Integral Interdisciplinario.....	220
a.	La comprensión del EBDH y las motivaciones que llevaron a trabajar con él.....	221
b.	Aspectos estratégicos del trabajo con EBDH y sus implicaciones prácticas.....	223
c.	Cambios en la gestión y en la organización interna	225
•	La Asociación para la Prevención de Embarazos no Deseados	227
3.2.	Eje programático: la incorporación del EBDH en los proyectos de cooperación para la defensa del derecho a la salud.....	231
•	La Asociación de Protección a la Salud	241
a.	El proyecto piloto	241
b.	El proyecto modificado con EBDH.....	242
•	El Consejo de Salud Rural Andino	246
a.	Proyecto piloto.....	246
b.	Proyecto modificado con EBDH.....	247
•	Family Care Internacional	252
a.	Proyecto piloto.....	252
b.	Proyecto modificado con EBDH.....	254
•	La Fundación contra el Hambre.....	256
a.	Proyecto piloto.....	256
b.	Proyecto modificado con EBDH.....	258
•	El Programa de Desarrollo Integral Interdisciplinario.....	259
a.	Proyecto piloto anual.....	259
b.	Proyecto modificado con EBDH.....	260
•	La Asociación para la Prevención de Embarazos no Deseados	262
a.	Proyecto piloto	262
b.	Proyecto modificado con EBDH.....	264

• Una mención a los documentos de formulación de los proyectos.....	268
3.3. Eje sobre titulares: los cambios producidos en la relación entre las contrapartes y los demás actores que intervinieron en el proceso.....	271
• Las Organizaciones que trabajaron en el municipio de El Alto, en el Departamento de La Paz: el Asocio El Alto.....	273
• Las Organizaciones que trabajaron en los municipios de Pocoata y Toro Toro, en el Departamento de Potosí: el Asocio Norte Potosí.....	287
• La organización que trabajó en el municipio San Ignacio de Moxos, en el Departamento de Beni: Family Care Internacional.....	295
4. Las buenas prácticas y las lecciones aprendidas.....	297
4.1. Lecciones aprendidas.....	299
• Organizaciones bolivianas de defensa del derecho a la salud.....	299
• Anesvad.....	306
4.2. Buenas prácticas.....	310
• Organizaciones bolivianas de defensa del derecho a la salud.....	310
• La fundación Anesvad.....	315
4.3. Una valoración sustantiva del proceso.....	317
A modo de conclusión.....	327
Referencias bibliográficas.....	337
Referencias de hemeroteca.....	353
Referencias de informes y bases de datos.....	355
Referencias de la ONU y otros organismos internacionales...	357
Referencias de ONGD.....	363

**LA DEFENSA DEL DERECHO A LA SALUD EN EL MARCO DE LA LEGISLACIÓN
INTERNACIONAL DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS**

Referencias de diccionarios y glosarios 365



Introducción

Para contextualizar la presente obra es necesario situarse a finales del siglo pasado, cuando el fracaso de las teorías del desarrollo que se centraban en el crecimiento económico provocó una reformulación del concepto que permitió la incursión del discurso de los derechos humanos en este ámbito. Así, el desarrollo transitaba hacia la identificación con la garantía de derechos para cristalizar en una nueva corriente que nació en el seno de la ONU y que tomaba como marco de referencia la legislación internacional de protección de los derechos humanos: el Enfoque Basado en Derechos Humanos (EBDH). De esta manera, se iniciaba un proceso que aún continúa gestándose y mediante el cual la garantía y realización de los derechos contenidos en las normas que conforman el Sistema Internacional de Protección de los Derechos Humanos, pasaban a convertirse en el objetivo de los programas y proyectos de cooperación para el desarrollo, a la vez que los principios que se derivaban de ellas se transformaban en las líneas que debían marcar su orientación.

Este enfoque nació y creció en el contexto de la reforma de las Naciones Unidas y poco a poco se fue extendiendo a algunos actores de la cooperación, entre ellos numerosas Organizaciones no Gubernamentales de Desarrollo (ONGD). El trabajo con EBDH requiere un abordaje integral que implica vertebrar el trabajo por la garantía de derechos a partir de las normas internacionales que los protegen, y respetar los principios de indivisibilidad y de interdependencia inherente a ellos. Es por eso por lo que la gran mayoría de aproximaciones realizadas sobre este enfoque se han centrado en la búsqueda de herramientas metodológicas que permitieran incorporar los derechos humanos a la práctica.

No se puede obviar que siguen existiendo dilemas respecto a la universalidad de los derechos humanos y los problemas que se presentan respec-

to a su apropiación en algunos contextos culturales en donde se llevan a cabo las intervenciones. En muchas realidades, los derechos humanos siguen considerándose como una imposición externa. Y es que algunos actores la entienden como una nueva forma de colonización que permite mantener los desequilibrios de poder existentes entre los Estados en el marco de las relaciones internacionales.

Así, esta obra se propone realizar un estudio respecto a la adecuación de la sistematización de experiencias como herramienta para analizar un proceso global de incorporación del marco normativo internacional de protección de los derechos humanos en el trabajo por su garantía y, en concreto, en las intervenciones de cooperación para el desarrollo. Pero no pretende limitarse a este campo de acción, su objetivo también se encuadra en estudiar su idoneidad como herramienta para cualquier trabajo orientado a la garantía de derechos y, en concreto, del derecho a la salud. Por ello se propone exponer el conocimiento construido la identificación de lecciones aprendidas y buenas prácticas que posibiliten el seguir avanzando en el trabajo por la garantía de derechos.

Se toma como referencia, para ello, las experiencias llevadas a cabo por organizaciones de la sociedad civil boliviana, defensoras del derecho a la salud, que revisaron sus proyectos e incorporaron como marco de referencia de su labor la legislación internacional de protección de los Derechos Humanos. Con ello se pretende determinar los elementos susceptibles de ser empleados como pautas de referencia en el trabajo por la defensa del derecho a la salud. Por un lado, en forma de «buenas prácticas», esto es, aquellos elementos exitosos que permiten consolidar la incorporación de este marco legislativo como guía orientadora del trabajo de las organizaciones, tanto interna como externamente. Por otro, como 'lecciones aprendidas', que aluden a aquellos factores que lo obstaculizan, e incluso ponen en riesgo el éxito de este cambio de paradigma.

La sistematización de experiencias, la metodología de trabajo empleada para el análisis de las experiencias de las organizaciones bolivianas de

defensa del derecho a la salud se revela como una valiosa herramienta para construir un primer nivel teórico de conocimiento sobre como incorporar la legislación internacional de protección de los derechos humanos como guía orientadora para la defensa del derecho a la salud. El conocimiento generado a partir de ella, además, goza de una enorme legitimidad en tanto que se construye de manera participativa a partir de las experiencias prácticas de las personas que han formado parte, por lo que se encuentra pegado a la realidad local, incorporando todos sus matices y peculiaridades y superando cualquier elemento vinculado al relativismo cultural.

El haber tenido oportunidad de formar parte del equipo consultor que llevó a cabo la Sistematización de Experiencias del trabajo realizado por las organizaciones bolivianas, incluida la recogida de datos sobre el terreno, me permitió rescatar el conocimiento construido a partir de los proyectos allí implementados. Su análisis pretende ofrecer en esta obra una propuesta para que otros actores tomen como guía de referencia las normas de protección de derechos humanos de defensa del derecho a la salud y puedan, con ello, optimizar los esfuerzos que dediquen a esta tarea.

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

Las normas internacionales de protección de derechos humanos como herramienta para la defensa del derecho a la salud

CAPÍTULO II

La sistematización del proceso de incorporación del EBDH en el trabajo de las organizaciones bolivianas de defensa del derecho a la salud

A MODO DE CONCLUSIÓN

Cristina Ramírez Calderón

Licenciada en Derecho por la Universidad Complutense de Madrid y Doctora en Derecho por la Universidad de Alcalá es especialista en derechos humanos. Ha desarrollado su carrera profesional vinculada a la actividad docente e investigadora en distintas universidades. Además, ha diseñado e implementado distintos proyectos de fortalecimiento institucional, sostenibilidad, acción social y cooperación para el desarrollo para diversas instituciones, consultoras y organizaciones de la sociedad civil.

En la actualidad, además de su trabajo como consultora, dirige la Clínica Jurídica de la UNIR, un proyecto de innovación docente que tiene entre otros objetivos el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil.