

SUMARIO

GUÍA DE USO DE LA COLECCIÓN	7
PRESENTACIÓN	17

CAPÍTULO I RÉGIMEN JURÍDICO

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	21
1	LA ACTIVIDAD DE FOMENTO	24
	1. Introducción	24
	2. Clases de actividades administrativas	24
	3. Concepto doctrinal de fomento	25
	4. La «peculiar» potestad de fomento	27
	5. Clasificación de los medios de fomento	31
	6. Subvenciones y ayudas públicas	34
2	LA SUBVENCIÓN	36
	1. Concepto doctrinal	36
	2. Concepto jurisprudencial	39
3	MARCO NORMATIVO GENERAL. RÉGIMEN JURÍDICO	44
	1. Régimen General	44
	2. Consorcios, mancomunidades y otras personificaciones públicas	44
	3. Normas de aplicación directa y supletoria	45
4	MARCO NORMATIVO ESTATAL	46
	1. La LGS	46
	2. El RGS	51
	3. La LTBG	56
	4. El CP	59
	5. La LOTCU	59
5	MARCO NORMATIVO LOCAL	60
	1. El TRLRHL	60
	2. El RD 500/1990	62
	3. El RSCL	62

4.	El ROF	75
5.	La LRBRL	78
6	MARCO NORMATIVO PROPIO DE CADA ENTIDAD LOCAL ..	80
1.	Planes Estratégicos de Subvenciones	80
2.	Ordenanzas locales	82
3.	Bases reguladoras	83
4.	Convocatoria	85
5.	Presupuesto. Bases de ejecución	86
7	LAS COMPETENCIAS LOCALES	92
1.	Breve análisis	92
2.	Conclusiones	94

CAPÍTULO II

PRINCIPIOS GENERALES, REQUISITOS, BASES REGULADORAS Y FINANCIACIÓN

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	95
8	PRINCIPIOS GENERALES	98
1.	Presupuesto previo	98
2.	Principios informadores de la gestión de las subvenciones ..	100
9	REQUISITOS PARA SU OTORGAMIENTO	106
1.	Requisitos generales	106
2.	Órganos competentes para la concesión de subvenciones ..	112
10	BASES REGULADORAS DE LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES	115
1.	Carácter vinculante	116
2.	Contenido mínimo	117
11	FINANCIACIÓN DE LAS ACTIVIDADES SUBVENCIONADAS ..	134
1.	Aportación al proyecto o actividad por parte del beneficia- rio	134
2.	Cálculo del importe final de la subvención	134
3.	Compatibilidad con la percepción de otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad	136
4.	Límite general de la cuantía de las subvenciones	137
5.	Modificación de la resolución de concesión	138
6.	Rendimientos financieros	138

CAPÍTULO III

ELEMENTOS SUBJETIVOS Y REQUISITOS OBJETIVOS

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	139
12	ELEMENTOS SUBJETIVOS	143
1.	Entidades Locales	147
2.	Beneficiarios	150

3.	Entidades Colaboradoras	157
4.	Requisitos para para obtener la condición de beneficiario o entidad colaboradora.	159
5.	Disposiciones relativas a los beneficiarios y entidades colaboradoras.	172
6.	Registros de solicitantes de subvenciones	183
7.	Obligaciones de los beneficiarios	183
8.	Derechos de los beneficiarios	185
9.	Obligaciones de las entidades colaboradoras.	187
10.	Convenios y contratos con Entidades Colaboradoras	188
13	REQUISITOS OBJETIVOS. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA NORMATIVA EN MATERIA DE SUBVENCIONES	191
1.	Subvención	192
2.	Aplicación modulada de la normativa en materia de subvenciones	210

CAPÍTULO IV

PLAN ESTRATÉGICO DE SUBVENCIONES, BASE DE DATOS NACIONAL DE SUBVENCIONES Y JUNTA CONSULTIVA DE SUBVENCIONES

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	215
14	PLAN ESTRATÉGICO DE SUBVENCIONES	216
1.	Introducción	217
2.	Principios directores	218
3.	Ámbito de los Planes Estratégicos	218
4.	Contenido de los Planes Estratégicos	219
5.	Seguimiento de los Planes Estratégicos.	225
6.	Efectos del incumplimiento de los Planes Estratégicos	226
15	BASE DE DATOS NACIONAL DE SUBVENCIONES	227
1.	Publicidad de las subvenciones. Sistema Nacional de Publicidad de subvenciones.	229
2.	Regulación.	232
16	JUNTA CONSULTIVA DE SUBVENCIONES	256
1.	Composición, funcionamiento y competencias	258
2.	Competencias	258
3.	Solicitud de informes.	259

CAPÍTULO V

CONCESIÓN, GESTIÓN Y RÉGIMEN DE GARANTÍAS

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	261
17	CONCESIÓN.	265
1.	Tipos de procedimientos de concesión	265

2.	Límite cuantitativo	269
3.	Procedimiento de concesión en régimen de concurrencia competitiva	270
4.	Procedimiento de concesión directa	301
5.	Disposiciones comunes a los procedimientos de concesión.	309
18	PROCEDIMIENTO DE GESTIÓN	318
1.	Aprobación del gasto y del pago	318
19	RÉGIMEN DE GARANTÍAS	327
1.	Beneficiarios eximidos.	328
2.	Supuestos en los que se puede exigir garantías	329
3.	Garantías en los procedimientos de selección de entidades colaboradoras	331
4.	Garantías en pagos anticipados y abonos a cuenta	331
5.	Importe de las garantías	332
6.	Extensión de las garantías	332
7.	Formas de constitución de las garantías	332
8.	Garantías prestadas por terceros.	332
9.	Constitución de las garantías.	332
10.	Ejecución de las garantías	333
11.	Cancelación de las garantías	333
12.	Garantías en cumplimiento de compromisos asumidos por beneficiarios y entidades colaboradoras.	334
13.	Garantías y otras medidas cautelares en cumplimiento de compromisos asumidos por beneficiarios.	334

CAPÍTULO VI JUSTIFICACIÓN Y COMPROBACIÓN DE LAS SUBVENCIONES LOCALES

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	337
20	JUSTIFICACIÓN.	339
1.	Sujetos obligados.	340
2.	Órgano ante el que se rinde la justificación	343
3.	Justificación de las subvenciones públicas	344
4.	Acreditación de los gastos	348
5.	Incumplimiento	349
6.	Gastos subvencionables.	349
7.	Subcontratación.	357
8.	Modalidades de justificación de las subvenciones públicas	365
21	COMPROBACIÓN DE SUBVENCIONES	380
1.	Introducción	381
2.	Objeto de la comprobación.	382
3.	Comprobación de la adecuada justificación de la subvención	383

CAPÍTULO VII

INVALIDEZ DE LA RESOLUCIÓN DE CONCESIÓN Y REINTEGRO DE LAS SUBVENCIONES LOCALES

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	391
22	INVALIDEZ DE LA RESOLUCIÓN DE CONCESIÓN	392
	1. Introducción	392
	2. Causas de nulidad y anulabilidad de la resolución de concesión	394
	3. Revisión de oficio y declaración de lesividad de la resolución de concesión	397
23	REINTEGRO	401
	1. Causas de reintegro	407
	2. Reintegro por incumplimiento de las obligaciones establecidas con motivo de la concesión de la subvención	416
	3. Reintegro por incumplimiento de la obligación de justificación	420
	4. Reintegro por incumplimiento de la obligación de adoptar las medidas de difusión de la financiación pública recibida	422
	5. Naturaleza de los créditos a reintegrar y de los procedimientos para su exigencia	424
	6. Prescripción	428
	7. Obligados al reintegro	431
	8. Procedimiento	436
	9. Procedimiento de reintegro a propuesta de la Intervención General de la Administración del Estado	446

CAPÍTULO VIII

CONTROL FINANCIERO DE LAS SUBVENCIONES LOCALES Y CONTROL POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	455
24	NORMAS GENERALES	458
	1. Objeto del control financiero	462
	2. Sujetos sometidos al control financiero	466
	3. Obligación de colaboración	466
	4. Competencia	469
	5. Formas de ejercicio	471
25	PROCEDIMIENTO DE CONTROL INTERNO	478
	1. Plan Anual de Auditorías	478
	2. Iniciación	479
	3. Devolución de cantidades	480
	4. Suspensión del procedimiento	482
	5. Medidas cautelares	482

6.	Documentación de las actuaciones de control financiero . .	483
7.	Finalización	492
8.	Normas específicas	499
26	CONTROL POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS	502
1.	Competencias y coordinación con los órganos de control de las Comunidades Autónomas	502
2.	Cuentadantes	503
3.	Ejercicio de la función fiscalizadora	503
4.	Jurisdicción contable	504

CAPÍTULO IX

INFRACCIONES Y SANCIONES EN MATERIA DE SUBVENCIONES LOCALES. DELITO DE FRAUDE DE SUBVENCIONES

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	505
27	INFRACCIONES EN MATERIA DE SUBVENCIONES LOCALES . .	507
1.	Concepto	508
2.	Responsables	511
3.	Exención de responsabilidad	514
4.	Concurrencia de actuaciones con el orden jurisdiccional penal	515
5.	Clases	516
28	SANCIONES EN MATERIA DE SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS	522
1.	Tipos	522
2.	Graduación	524
3.	Clases	532
4.	Prescripción de infracciones y sanciones	536
5.	Procedimiento sancionador	539
29	DELITO DE FRAUDE DE SUBVENCIONES	556
1.	Conducta típica	557
2.	Penas accesorias	558
3.	Determinación de la cantidad defraudada	558
4.	Reintegro	558
5.	Posibilidad de continuar los procedimientos de reintegro en vía administrativa. Acción de cobro	559
6.	Reducción de pena	560
7.	Personas jurídicas	560