

ÍNDICE SISTEMÁTICO

INTRODUCCIÓN	17
--------------------	----

CAPÍTULO 1

INTEGRACIÓN DEL PERSONAL TEMPORAL EN LA FUNCIÓN PÚBLICA DE CARRERA

Jose María Campos Daroca

1.1. CUESTIONES GENERALES	23
1.2. FUNCIONARIOS INTERINOS Y PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN O ESTABILIZACIÓN	29
1.3. CONSOLIDACIÓN Y ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO	33
1.4. GENERALIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA DT 4ª DEL TREBEP POR LAS LEYES DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO DE LOS AÑOS 2017 Y 2018. ACUERDOS SOCIALES Y REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD	37
1.5. PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA. COMPONENTE 11. MODERNIZACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, DE 16 DE JUNIO DE 2020	40
1.6. ACUERDO SOBRE EL PLAN DE CHOQUE PARA REDUCIR LA TEMPORALIDAD EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	42
1.7. REAL DECRETO-LEY 14/2021, DE 6 DE JULIO, DE MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO. BOE NÚM. 161, DE 7 DE JULIO DE 2021	43
1.8. LEY 20/21, DE 28 DE DICIEMBRE, DE MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO	48

CAPÍTULO 2

LAS PRUEBAS RESTRINGIDAS DE ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO

Jose María Campos Daroca

2.1. LA LEY 20/21, DE 28 DE DICIEMBRE	55
2.2. JUSTIFICACIÓN DE LOS PROCESOS RESTRINGIDOS	57
2.3. LA LEY ORGÁNICA 1/1990, DE 3 DE OCTUBRE, DE ORDENACIÓN GENERAL DEL SISTEMA EDUCATIVO Y EL SUPUESTO HABILITANTE DE PROCESOS DE ACCESO RESTRINGIDOS	68

2.4.	LA JUSTIFICACIÓN DE LOS PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA LEY 20/21. LA TASA DE TEMPORALIDAD Y SU REDUCCIÓN	73
2.5.	EXPRESA JUSTIFICACIÓN DE LA AUTORIZACIÓN PARA LA CONVOCATORIA DE PROCESOS DE ACCESO POR EL SISTEMA DE CONCURSO DE MÉRITOS	76
2.6.	DOCTRINA DEL TC SOBRE PROCESOS RESTRINGIDOS Y LEY 20/21, DE 28 DE DICIEMBRE	77
2.7.	JUSTIFICACIÓN DEL CONCURSO-OPOSICIÓN DEL ART. 2 DE LA LEY 20/21	78
2.8.	TREBEP Y PRUEBAS RESTRINGIDAS.	81
2.9.	PROCESOS DE ESTABILIZACIÓN Y LA DIRECTIVA 1999/70/CE.	82
2.9.1.	Procesos de acceso a la función pública y Directiva 1999/70/C.	82
2.10.	PROCESOS DE ESTABILIZACIÓN DE LA LEY 20/21	88
2.11.	LA AUTORIZACIÓN DEL CONCURSO DE MÉRITOS POR LA DA 6ª DE LA LEY 20/21	90
2.12.	LA NATURALEZA BÁSICA DE LA LEY. REGULACIÓN DEL ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO Y QUE AUTORIZACIÓN DE PROCESOS ESTABILIZACIÓN «RESTRINGIDOS»	92

CAPÍTULO 3

EL SISTEMA SELECTIVO DE LOS PROCESOS DE ESTABILIZACIÓN DE LA LEY 20/21, DE 28 DE DICIEMBRE

Jose María Campos Daroca

3.1.	CONCURSO-OPOSICIÓN. ART. 2 LEY 20/21	102
3.2.	CONCURSO DE MÉRITOS. DA 6ª LEY 20/21	108
3.3.	CALENDARIOS DE CUMPLIMIENTO DE LOS PROCESOS DE ESTABILIZACIÓN	111
3.4.	PLAZAS QUE SE DEBEN INCLUIR EN LA CONVOCATORIA DEL CONCURSO-OPOSICIÓN	112
3.5.	PLAZAS A INCLUIR EN EL CONCURSO DE MÉRITOS DE LA DA 6	113
3.6.	PLAZAS A ESTABILIZAR Y PROCESOS SELECTIVOS.	113

CAPÍTULO 4

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL, SANCIONES, COMPENSACIONES ECONÓMICAS, Y ABUSO DE TEMPORALIDAD. DA 17ª TREBEP Y ART. 2 LEY 20/21

Jose María Campos Daroca

4.1.	LEY 20/21, DE 28 DE DICIEMBRE, DE MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO	121
4.2.	EXCLUSIÓN DE COMPENSACIÓN ECONÓMICA POR LOS CESES EN LA INTERINIDAD. ART. 10.3 TREBEP	122
4.3.	INDEMNIZACIÓN Y ABUSO DE LA TEMPORALIDAD	124

4.4.	COMPENSACIÓN ECONÓMICA POR CESE DE PERSONAL TEMPORAL	128
4.5.	INDEMNIZACIÓN POR INCUMPLIMIENTO DE LOS PLAZOS MÁXIMOS DE PERMANENCIA EN PUESTOS TEMPORALES	129
4.6.	ÁMBITO DE APLICACIÓN TEMPORAL DE LA NUEVA REDACCIÓN DEL ART. 10 TREBEP Y DISPOSICIÓN ADICIONAL 17ª TREBEP	130
4.7.	INDEMNIZACIÓN POR CESE. MOMENTO DEL DEVENGO, CUANTÍA Y TIEMPO A TENER EN CUENTA PARA LA INDEMNIZACIÓN	131
4.8.	¿LA COMPENSACIÓN DE LA DA 17ª TREBEP ES UNA MEDIDA DE TRASPOSICIÓN DE LA DIRECTIVA?	132
4.9.	COMPENSACIÓN ECONÓMICA POR CESE DERIVADO DE LA NO SUPERACIÓN DE UN PROCESO SELECTIVO DE ESTABILIZACIÓN.	135

CAPÍTULO 5

LA CONSOLIDACIÓN DEL EMPLEO TEMPORAL EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS AL AMPARO DE LA LEY 20/21, DE 28 DE DICIEMBRE, DE MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO. ESPECIAL REFERENCIA A LAS RELACIONES LABORALES DE EMPLEO PÚBLICO

Diego Zafra Mata

5.1.	INTRODUCCIÓN. REAL DECRETO-LEY 14/2021, DE 6 DE JULIO, DE MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO.	139
5.2.	LEY 21/21, DE 28 DE DICIEMBRE, DE MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO	141
5.3.	EN CONSONANCIA CON EL DERECHO COMUNITARIO.	144
5.4.	LA CONSOLIDACIÓN DE EMPLEO TEMPORAL EN LA LEY DE MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO	147
5.5.	EL PROCESO DE CONSOLIDACIÓN DE EMPLEO TEMPORAL EN LA DOCTRINA JUDICIAL.	152
5.6.	CONVOCATORIA EXCEPCIONAL DE ESTABILIZACIÓN DE EMPLEO TEMPORAL DE LARGA DURACIÓN.	154
5.7.	ÁMBITO OBJETIVO.	156
5.8.	ÁMBITO SUBJETIVO.	157
5.9.	ÁMBITO TEMPORAL.	161
5.10.	CÓMPUTO DE LA ANTIGÜEDAD	162
5.11.	EXTENSIÓN DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LOS PROCESOS DE ESTABILIZACIÓN	166
5.12.	ADQUISICIÓN DE LA CONDICIÓN DE PERSONAL LABORAL FIJO POR QUIÉN, HABIENDO SUPERADO UN PROCESO SELECTIVO, NO OBTIENE PLAZA Y ES INCLUIDO EN UNA BOLSA TEMPORAL DE EMPLEO, PASANDO A OCUPAR UNA PLAZA EN VIRTUD DE UN CONTRATO TEMPORAL REALIZADO EN FRAUDE DE LEY	168

CAPÍTULO 6
FRAUDE DE LEY EN LA CONTRATACIÓN DEL PERSONAL LABORAL.
INDEFINIDO NO FIJO

Diego Zafra Mata

6.1.	CONCEPTO	173
6.2.	INVOCACIÓN DEL FRAUDE DE LEY	174
6.3.	PRUEBA DEL FRAUDE DE LEY	176
6.4.	SUPUESTOS CONSTITUTIVOS DE FRAUDE DE LEY	176
6.5.	SITUACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FRAUDE DE LEY.....	177
6.6.	CASOS DE FRAUDE DE LEY EN LAS DISTINTAS MODALIDADES CONTRACTUALES	177
6.7.	LA CONTRATACIÓN TEMPORAL EN LAS ADMINISTRACIONES Y LOS EFECTOS QUE LAS IRREGULARIDADES COMETIDAS PUEDEN TENER.....	180
6.8.	LA CONDICIÓN DE INDEFINIDO NO FIJO EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	184
6.9.	CONCATENACIÓN DE CONTRATOS TEMPORALES: UN NUEVO MOTIVO PARA TRANSFORMAR LA RELACIÓN LABORAL TEMPORAL EN INDEFINIDA.....	186
6.10.	EL PERSONAL INDEFINIDO NO FIJO EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS A LA LUZ DE LA JURISPRUDENCIA COMUNITARIA Y DOCTRINA JUDICIAL NACIONAL	188
6.10.1.	Introducción	188
6.10.2.	Derecho a la indemnización por cese.....	191
6.10.3.	Cobertura reglamentaria de la plaza como única causa de cese del personal laboral indefinido no fijo. Existencia de despido por ser ilícito el cese	201
6.10.4.	Adquisición de la condición de personal indefinido no fijo por el transcurso de la duración máxima para la cobertura de la plaza vacante ocupada por personal eventual. «Contrato de duración inusualmente larga».....	205
6.10.5.	Aplicación analógica de la LISOS como medida que puede servir para evitar y sancionar la abusiva contratación temporal. La Ley 35/2015 como alternativa a la LISOS.....	213
6.10.6.	La indemnización por despido improcedente como medida eficaz para luchar contra el abuso en la contratación temporal en las AAPP.....	220

CAPÍTULO 7
ADMINISTRACIÓN LOCAL. LEY 20/2021, DE 28 DE DICIEMBRE, DE
MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD EN
EL EMPLEO PÚBLICO

Jose María Campos Daroca

7.1.	DISPOSICIÓN ADICIONAL PRIMERA DE LA LEY 20/21	225
7.2.	PROCESOS DE ESTABILIZACIÓN DE LA LEY 20/21	226
7.3.	LA FACULTAD DE ENCOMENDAR LA GESTIÓN MATERIAL DE LA SE- LECCIÓN DE SU PERSONAL FUNCIONARIO DE CARRERA O LABO- RAL FIJO	231

CAPÍTULO 8
MODIFICACIÓN DEL REAL DECRETO LEGISLATIVO 5/2015, DE 30 DE
OCTUBRE, POR EL QUE SE APRUEBA EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY
DEL ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO POR LA LEY 20/21, DE
28 DE DICIEMBRE, DE MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA
TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO

Jose María Campos Daroca

8.1.	DEFINICIÓN DE LOS FUNCIONARIOS INTERINOS.	238
8.2.	DEFINICIÓN DE LAS CAUSAS JUSTIFICADORAS DE LOS NOMBRA- MIENTOS EN INTERINIDAD.	238
8.3.	PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN DEL PERSONAL INTERINO	239
8.4.	PROHIBICIÓN DE CONVERSIÓN DEL NOMBRAMIENTO INTERINO EN FIJO	240
8.5.	CESE DE OFICIO DE LOS NOMBRAMIENTOS EN INTERINIDAD	240
8.6.	ESPECIALIDADES PARA LA INTERINIDAD POR VACANTE	241
8.7.	RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE AL PERSONAL INTERINO.	242
8.8.	SELECCIÓN DEL PERSONAL LABORAL TEMPORAL.	243
8.9.	MEDIDAS DIRIGIDAS AL CONTROL DE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO. DISPOSICIÓN ADICIONAL DECIMOSÉPTIMA DEL TREBEP	243
8.10.	DEVENGO DE COMPENSACIÓN ECONÓMICA EN EL CASO DE IN- CUMPLIMIENTO DE LOS PLAZOS MÁXIMOS DE PERMANENCIA	247
8.11.	OTRAS MEDIDAS DE LA LEY 20/21 EN RELACIÓN A LA TEMPORALI- DAD EN EL EMPLEO PÚBLICO Y QUE NO MODIFICAN EL TREBEP	250
8.12.	INTERINIDAD DE LARGA DURACIÓN.	251

**CAPÍTULO 9
EL CESE DE FUNCIONARIO INTERINO**

Jose María Campos Daroca

9.1.	FUNCIONARIOS INTERINOS. CAUSAS DE EXTINCIÓN DE LA INTERINIDAD. LOS ACTOS DE DECLARACIÓN DE EXTINCIÓN Y CESE . . .	257
9.2.	CAUSAS DE EXTINCIÓN DE LA RELACIÓN EN INTERINIDAD EN EL TREBEP EN LA REDACCIÓN DADA POR LA LEY 20/21, DE 28 DE NOVIEMBRE	259
9.3.	ACTO ADMINISTRATIVO DEL CESE. MOTIVACIÓN DEL CESE DE LA INTERINIDAD	260
9.4.	DESAPARICIÓN DE LOS SUPUESTOS HABILITANTES PARA EL NOMBRAMIENTO DE FUNCIONARIOS INTERINOS Y CESE DE ÉSTOS	263
9.4.1.	Desaparición de la plaza ocupada interinamente	263
9.4.2.	Desaparición de la consignación presupuestaria de la plaza ocupada en interinidad.	264
9.4.3.	Cambio de las exigencias de titulación y cese de funcionario interino.	265
9.5.	CAUSAS DE EXTINCIÓN DE LA INTERINIDAD	265
9.6.	EXTINCIÓN POR COBERTURA DE LA PLAZA POR FUNCIONARIO DE CARRERA.	270
9.7.	REINGRESO DEL TITULAR DE LA PLAZA	278
9.8.	SANCIÓN DE FUNCIONARIO INTERINO CON SUSPENSIÓN O SEPARACIÓN. CESE DE INTERINIDAD POR IMPUTACIÓN DE INFRACCIONES SIN EXPEDIENTE DISCIPLINARIO	280
9.9.	FALLO DE LAS SENTENCIAS ANULATORIAS DE CESES DE FUNCIONARIOS INTERINOS.	282
9.10.	DIRECTIVA 1999/70/CE Y REGULACIÓN DE LA TEMPORALIDAD POR LA LEY 20/21.	283
9.11.	IMPUGNACIÓN DE LOS CESES EN CASOS DE ABUSO EN LA TEMPORALIDAD	284

**CAPÍTULO 10
ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO**

Diego Zafra Mata

10.1.	INTRODUCCIÓN	291
10.2.	FUENTES.	294
10.2.1.	Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas de Reforma de la Función Pública	295
10.2.2.	Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de Incompatibilidades del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas.	297

10.2.3.	Ley 9/1987, de 12 de junio, de Órganos de Representación, Determinación de las Condiciones de Trabajo y Participación del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas	297
10.3.	ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO.....	300
10.3.1.	Ámbito de aplicación	300
10.3.2.	Legislación administrativa y laboral	301
10.3.3.	Aplicación del EBEP a las empresas públicas	302
10.4.	FUENTES PARA EL PERSONAL LABORAL.....	303
10.5.	CLASES DE EMPLEADOS PÚBLICOS.....	303
10.6.	PERSONAL LABORAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	304
10.6.1.	Concepto	304
10.6.2.	Relación laboral especial de empleo público	305
10.6.3.	Clases	305
10.6.4.	Extinción de la relación laboral del personal laboral indefinido no fijo	307
10.7.	ACCESO DEL PERSONAL LABORAL AL EMPLEO PÚBLICO.....	309
10.7.1.	Principios rectores	310
10.7.2.	Exigencia de responsabilidades en las Administraciones Públicas y Entidades dependientes de las mismas por la utilización de la contratación laboral	315
10.7.3.	Igualdad de género en el acceso al empleo público	316
10.7.4.	Requisitos para acceder al empleo público.....	318
10.7.5.	Acceso al empleo público de extranjeros como personal laboral	323
10.7.6.	Órganos de selección	326
10.7.7.	Sistemas selectivos	336
10.7.8.	Consolidación de empleo temporal	344
10.7.9.	Estabilización de empleo estatal en las Administraciones Públicas	346
10.7.10.	Pruebas de selección del personal	348
10.7.11.	Oferta de Empleo Público.....	351
10.7.12.	Bases y convocatoria	355
10.7.13.	Procedimiento	359
10.8.	LA REVERSIÓN: UNA FORMA INDIRECTA DE ACCEDER AL EMPLEO PÚBLICO.....	365

CAPÍTULO 11
LA CONVERSIÓN DE RELACIONES DE EMPLEO PÚBLICO
FUNCIONARIALES TEMPORALES EN FIJAS

Jose María Campos Daroca

11.1. FRAUDE DE LEY O INFRACCIÓN DE LA REGULACIÓN SOBRE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO	371
11.2. DERECHO FUNDAMENTAL DE ACCESO A CARGOS Y EMPLEOS PÚBLICOS. ART. 23.2 CE.	373
11.3. PROHIBICIÓN DE CONVERSIÓN DE RELACIONES INTERINAS EN FIJAS SOLO EN EL ÁMBITO DEL EMPLEO PÚBLICO.	374

CAPÍTULO 12
LOS CONTRATOS DE DURACIÓN DETERMINADA EN EL ÁMBITO DE LAS
ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Diego Zafra Mata

12.1. INTRODUCCIÓN	387
12.2. PRINCIPIOS COMUNES A LA CONTRATACIÓN TEMPORAL	389
12.3. CLASES DE CONTRATOS TEMPORALES.	393
12.4. LA CAUSALIDAD DE LA CONTRATACIÓN TEMPORAL VISTO POR LA JURISPRUDENCIA	394
12.5. NORMAS EN COMÚN	395
12.5.1. Requisitos formales.	395
12.5.2. El deber de informar	397
12.5.3. Denuncia	399
12.5.4. Falta de alta en la Seguridad Social.	403
12.5.5. El principio de igualdad en la contratación temporal	404
12.5.6. Jornada de trabajo. Art. 8 RD 2720/1998	413
12.6. CONTRATO DE OBRA Y SERVICIO	416
12.6.1. Concepto	416
12.6.2. Requisitos	417
12.6.3. Autonomía y sustantividad propia.	418
12.6.4. Identificación de la obra o servicio.	427
12.6.5. Duración	433
12.6.6. Periodo de prueba	434
12.6.7. Formalidades del contrato de obra o servicio	435
12.6.8. Suspensión	437
12.6.9. Extinción.	438
12.6.10. Indemnización	439
12.7. CONTRATO EVENTUAL POR CIRCUNSTANCIAS DE LA PRODUCCIÓN.	440
12.7.1. Concepto	440

12.7.2.	Requisitos	441
12.7.3.	Causas que justifican la eventualidad	442
12.7.4.	La eventualidad en las Administraciones Públicas.	442
12.7.5.	Negociación colectiva y contrato eventual	444
12.7.6.	Requisitos formales.	446
12.7.7.	Periodo de prueba	448
12.7.8.	Contrato eventual y modificación condiciones de trabajo. . .	449
12.7.9.	Contrato eventual y lanzamiento de una nueva actividad . . .	450
12.7.10.	Duración	451
12.7.11.	Suspensión	453
12.7.12.	Extinción.	453
12.7.13.	Indemnización	453
12.8.	CONTRATO DE INTERINIDAD.	453
12.8.1.	Concepto	453
12.8.2.	Contrato de interinidad por sustitución	455
12.8.2.1.	Causas de interinidad por sustitución.	456
12.8.2.2.	Supuestos de exclusión	463
12.8.2.3.	Requisitos	464
12.8.2.4.	Duración	466
12.8.2.5.	Extinción	466
12.8.3.	Contrato de interinidad por vacante	467
12.8.3.1.	Concepto.	467
12.8.3.2.	Causas de la interinidad por vacante	468
12.8.3.3.	Requisitos de forma	470
12.8.3.4.	Duración	471
12.8.3.5.	Extinción	474
12.8.4.	Excedencia voluntaria.	475
12.8.5.	Denuncia	475
12.8.6.	Indemnización	476
CAPÍTULO 13		
FUNCIONARIO «INDEFINIDO NO FIJO»		
Jose María Campos Daroca		
13.1.	EL PERSONAL INDEFINIDO NO FIJO.	479
13.2.	EL INDEFINIDO NO FIJO Y LAS RELACIONES INTERINAS.	481
13.3.	CUESTIONES QUE SUSCITA ESTA SENTENCIA	495
13.4.	SENTENCIAS DEL TSJ DEL PAÍS VASCO	496
13.5.	SENTENCIAS DE LA SALA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DEL TRIBUNAL SUPREMO	497
BIBLIOGRAFÍA	501