

ÍNDICE

	<i>Páginas</i>
PRÓLOGO, por Dmitry Berberoff Ayuda.....	7
I. PLANTEAMIENTO	11
II. METODOLOGÍA Y PLAN DE TRABAJO	15
III. ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS	21
1. Los resultados de la encuesta	21
1.1. Presentación gráfica de los resultados.....	22
1.2. Perfil de los encuestados.....	96
1.3. De lo económico-administrativo.....	98
1.4. De lo contencioso-administrativo.....	99
1.5. De las medidas alternativas	101
2. El económico-administrativo	102
2.1. La opinión de los vocales del económico-administrativo	102
2.2. La opinión de los funcionarios de la AEAT	110
2.2.1. La denominación y composición de la fase económico-administrativa	111
2.2.2. La ejecutividad del acto tributario al adquirir firmeza	112
2.2.3. Participación de personal distinto a los vocales competentes por razón de territorio	114
2.2.4. Publicación de las resoluciones de los tribunales económico-administrativos	115
2.2.5. La prueba testifical y la vista oral en el ámbito económico-administrativo.....	116
2.2.6. Conclusiones	117
2.3. La opinión de los magistrados de lo contencioso-administrativo....	118
2.3.1. La denominación y composición de la fase económico-administrativa	118
2.3.2. La ejecutividad del acto tributario al adquirir “firmeza”	122
2.3.3. Participación de personal distinto a los vocales competentes por razón de territorio	122
2.3.4. Publicación de las resoluciones de los tribunales económico-administrativos	123

	<i>Páginas</i>
2.3.5. La prueba testifical y la vista oral en el ámbito económico-administrativo	124
2.4. La opinión de los asesores fiscales.....	125
2.4.1. Denominación de los órganos de justicia administrativa	125
2.4.2. Sobre la exigencia del agotamiento de la fase administrativa	126
2.4.3. Transformación del económico-administrativo en órganos judiciales	127
2.4.4. Sobre la composición y perfil de los miembros de los TEA...	128
2.4.5. En torno a la ejecutividad del acto administrativo	129
2.4.6. Participación de personal distinto a los vocales competentes por razón de territorio	131
2.4.7 Acerca de la publicidad de todas las resoluciones de los TEA	132
2.4.8. En cuanto a la generalización de la prueba testifical y la vista oral	133
2.4.9. Conclusiones.....	134
3. El contencioso-administrativo	136
3.1. La opinión de los vocales del económico-administrativo	136
3.1.1. Jurisdicciones tributarias separadas del contencioso-administrativo	137
3.1.2. Doble instancia en lo contencioso-administrativo	138
3.1.3. Vista oral en el contencioso-administrativo.....	139
3.1.4. Análisis del modelo de casación actual.....	139
3.1.5. Actuación de los inspectores de Hacienda como peritos judiciales	140
3.1.6. Transacción tributaria.....	140
3.1.7. Condena en costas	141
3.1.8. Conclusiones.....	142
3.2. La opinión de los funcionarios de la AEAT	143
3.2.1. Planta judicial y especialización	144
3.2.2. Oralidad, peritaje y casación.....	146
3.2.3. Ejecutividad, costas y transacción.....	146
3.3. La opinión de los magistrados de lo contencioso-administrativo....	147
3.3.1. Aspectos vinculados a la oportunidad y/o viabilidad de la creación de una jurisdicción tributaria o de una especialización tributaria, tanto desde una perspectiva orgánica como de carrera judicial	148

	<i>Páginas</i>
3.3.2. Cuestiones vinculadas al procedimiento contencioso-administrativo desde una perspectiva tributaria	152
3.3.3. Valoración sobre la incidencia del modelo de recurso de casación contencioso-administrativo actual en el sistema de justicia tributaria.....	154
3.4. La opinión de los asesores fiscales.....	154
3.4.1. Jurisdicciones tributarias separadas del contencioso-administrativo	155
3.4.2. Doble instancia en lo contencioso-administrativo	157
3.4.3. Vista oral en el contencioso-administrativo.....	157
3.4.4. Análisis del modelo de casación actual	158
3.4.5. Actuación de los inspectores de Hacienda como peritos judiciales.....	158
3.4.6. La transacción tributaria.....	159
3.4.7. La condena en costas.....	160
3.4.8. Conclusiones.....	161
4. Medidas alternativas en la resolución de controversias	163
4.1. La opinión de los vocales del económico-administrativo	163
4.1.1. Contexto	163
4.1.2. Razones y alternativas para la disminución de la litigiosidad tributaria.....	164
4.1.3. Sobre la transacción en materia tributaria	166
4.1.4. La mediación y el arbitraje en el ámbito tributario.....	168
4.1.5. Conclusiones.....	170
4.2. La opinión de los funcionarios de la AEAT	171
4.2.1. El recurso a las medidas alternativas como forma de reducción de la litigiosidad tributaria frente a la opción de contratar más personal en tribunales administrativos y judiciales	172
4.2.2. La instancia por los tribunales de la transacción tributaria.....	173
4.2.3. La terminación mediante acuerdo en la fase de gestión tributaria.....	174
4.2.4. La terminación mediante acuerdo en la fase de recaudación tributaria	175
4.2.5. Sobre la conveniencia de la conciliación en la fase económico-administrativa y, en su caso, su instancia de manera preceptiva...	176
4.2.6. La mediación y el arbitraje como opciones para resolver controversias en materia tributaria.....	177

	<i>Páginas</i>
4.2.7. ¿Debería bonificarse en el sueldo de los funcionarios la terminación convencional?.....	178
4.3. La opinión de los magistrados de lo contencioso-administrativo....	179
4.3.1. Contexto	179
4.3.2. Razones y alternativas para la disminución de la litigiosidad tributaria	180
4.3.3. La transacción en materia tributaria	182
4.3.3.1. La transacción tributaria	182
4.3.3.2. Las medidas transaccionales en los procedimientos de aplicación de los tributos.....	183
4.3.4. La mediación y el arbitraje en el ámbito tributario.....	184
4.3.5. Conclusiones.....	185
4.4. La opinión de los asesores fiscales.....	186
4.4.1. Conclusiones.....	192
IV. ALGUNAS CONCLUSIONES Y PROPUESTAS DE REFORMA.....	195
1. Sobre el perfil de la muestra	195
2. Sobre el económico-administrativo.....	197
3. Sobre el contencioso-administrativo	201
4. Sobre las medidas alternativas.....	205
BIBLIOGRAFÍA	209