

Abreviaturas	17
Introducción	19
 CAPÍTULO I. Aproximación al recurso especial en materia de contratación	23
1. Antecedentes	23
1.1. Situación previa: inoperatividad de los sistemas de control. . . .	23
1.2. Las Directivas Europeas relativas a los Recurso en materia de Contratación	24
2. Justificación del recurso, incorporación a nuestro ordenamiento	26
3. Regulación y fuentes normativas	29
4. Naturaleza jurídica y características.	31
4.1. Carácter revisor	32
4.2. Carácter excluyente	36
4.3. Carácter potestativo	37
4.4. Recurso eficaz y útil	39
5. Ámbito de aplicación	41
5.1. Ámbito subjetivo	42
5.2. Ámbito Objetivo del Recurso Especial en Materia de Contratación. Actos y contratos recurribles.	46
5.2.1. <i>Contratos susceptibles del recurso especial</i>	46
5.2.2. <i>Actos susceptibles del recurso especial</i>	51
5.2.3. <i>Actuaciones excluidas</i>	63
 CAPÍTULO II. Aspectos orgánicos de los Tribunales administrativos (TACRC, Tribunales autonómicos, provinciales y municipales) . .	65
1. Cuestiones previas sobre los aspectos orgánicos de los Tribunales administrativos.	65
2. Tribunal administrativo central de recursos contractuales.	67
3. Tribunales autonómicos de contratación pública.	68

4.	Órganos competentes para la resolución del recurso especial en materia de contratación en las entidades locales.	69
4.1.	La Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de Medidas para la Modernización del Gobierno Local.	70
4.2.	Tribunales propios de las Diputaciones provinciales y Municipales. Problemas sobre determinación de Competencia.	72
5.	Estatuto de los miembros.	79
5.1.	La independencia del órgano.	79
5.2.	La competencia para el nombramiento.	81
5.3.	Capacitación de los miembros del órgano.	81
5.4.	Inamovilidad y duración del mandato	82

CAPÍTULO III. Aspectos procedimentales del recurso especial en material de contratación.

1.	Legitimación	85
1.1.	Las partes	92
1.2.	Capacidad	92
1.3.	Representación	93
1.4.	Identificación y emplazamiento	94
2.	Interposición del recurso especial.	94
2.1.	Presentación.	94
2.2.	Lugar.	97
2.3.	Efectos.	98
2.4.	Plazos de interposición	98
2.5.	Acceso al expediente administrativo.	101
2.6.	Medidas cautelares	103
2.7.	Inadmisión	105
2.8.	Acumulación	106
3.	Tramitación	106
3.1.	Instrucción y remisión del expediente. Comunicaciones y notificaciones	106
3.2.	Prueba	108
4.	Resolución.	109
4.1.	Plazo máximo de resolución	109
4.2.	Resolución del Recurso	109
4.3.	Formas anormales de terminación (desistimiento, extinción por imposibilidad, allanamiento)	111
4.3.1.	<i>Desistimiento</i>	111
4.3.2.	<i>Extinción por imposibilidad</i>	112
4.3.3.	<i>Allanamiento y satisfacción extraprocesal</i>	113
4.4.	Aclaraciones sobre el recurso	114
4.5.	Indemnización de daños y perjuicios. Multas	114
4.6.	Garantías y su devolución	116

4.7.	Ejecución de las resoluciones	117
4.8.	Revisión de las decisiones de los Tribunales	118

CAPÍTULO IV. El régimen de invalidez de los contratos administrativos

1.	Una aproximación a los cambios introducidos por la LCSP	121
2.	El régimen de invalidez de los contratos administrativos	123
2.1.	Supuestos de invalidez	125
2.2.	Causas de nulidad propias de derecho administrativo	127
2.3.	Causas de nulidad propias de la Contratación Pública	130
2.4.	Causas de anulabilidad	134
2.5.	La revisión de oficio	136
2.6.	Los efectos	140
2.7.	La invalidez en el derecho civil	143

CAPÍTULO V. Doctrina de los tribunales administrativos de recursos contractuales

1.	Sobre el recurso especial en materia de contratación	147
1.1.	Funciones del Tribunal	147
1.2.	Plazos de interposición	148
1.3.	Lugar de presentación	150
1.4.	Litispendencia	150
1.5.	No exigibilidad del acuerdo del órgano competente de la persona jurídica para la interposición del recurso	151
1.6.	No cabe interponer recurso contra los Pliegos si la recurrente ha presentado oferta	152
1.7.	Legitimación	152
1.8.	Contenido del informe que el órgano de contratación debe hacer llegar al Tribunal	154
1.9.	Nulidad	154
1.10.	Presentación telemática	160
1.11.	Criterio antiformalista	161
1.12.	Derecho de acceso al expediente	161
1.13.	Resoluciones «cosa juzgada»	164
1.14.	Requisitos mínimos del recurso	165
1.15.	Allanamiento	166
1.16.	Incidente de ejecución	166
1.17.	Principio de congruencia	167
1.18.	Multa por temeridad en la interposición del recurso	168
2.	Pliegos	168
2.1.	Recurso indirecto contra los pliegos	168
2.2.	Objeto del contrato. Correcta definición del objeto	170
2.3.	Precio de licitación	171

2.4.	PPT	175
2.5.	Criterios de valoración sobre calidad en el empleo	176
2.6.	Subrogación personal	177
2.7.	Mejoras	179
2.8.	Exigencia del DEUC a los licitadores.	180
2.9.	Prescripciones técnicas: prohibición de restricciones injustificadas de la concurrencia	181
2.10.	Modificación de Pliegos	181
2.11.	Solvencia	183
2.12.	Revisión de Precios	184
2.13.	Interpretación de los pliegos	184
2.14.	Los Pliegos constituyen Ley del Contrato.	185
2.15.	Variantes	187
3.	Procedimiento de licitación	189
3.1.	Acto público	189
3.2.	Desistimiento. Pérdida sobrevenida del objeto del recurso.	190
3.3.	Procedimiento negociado sin publicidad	191
3.4.	Funciones de la mesa de contratación.	194
3.5.	DEUC subsanable en el trámite del artículo 150 LCSP.	195
3.6.	Solicitud de aclaraciones suplementarias	195
4.	Admisión de ofertas	196
4.1.	Recurso contra la admisión de otros licitadores	196
4.2.	Presentación por medios telemáticos	198
4.3.	Incidencias en la presentación telemática	198
4.4.	Acreditación de experiencia	202
4.5.	Solvencia	202
4.6.	Extensión Ofertas	202
4.7.	Error en la oferta económica y corrección de las mismas.	203
4.8.	Ofertas a coste cero.	204
4.9.	Onerosidad	206
4.10.	Discrepancias en el plazo de presentación de ofertas entre el anuncio publicado en el Portal de Contratación y el establecido en el Pliego del contrato, debe aplicarse el más amplio.	207
4.11.	Subsanación. La falta de un requisito del contratista al finalizar el plazo de presentación de proposiciones no es subsanable, lo es la falta de acreditación del mismo.	208
4.12.	La propuesta económica y su forma	209
5.	Exclusión de licitadores.	210
5.1.	Motivación de la exclusión	210
5.2.	Incumplimiento del PPT	211
5.3.	Oferta desproporcionada por aplicar una tabla salarial que no respeta los mínimos establecidos	212
5.4.	Inclusión de documentos en sobre núm. 2 correspondiente sobre núm. 3	213

5.5.	Presunción de temeridad (ofertas anormalmente bajas)	214
5.6.	Justificación de ofertas que incurren en presunción de anormalidad	216
5.7.	Exclusión por atender requerimiento: cambio de criterio doctrina. Trámite de subsanación	217
5.8.	Centros especiales de empleo	221
5.9.	Exclusión oferta por inconsistencia	222
6.	Adjudicación	223
6.1.	Motivación de la resolución de adjudicación	223
6.2.	Motivación en contratos sujetos a la LCSE	226
6.3.	Motivación por referencia a una informe in aliunde	226
6.4.	Criterios de adjudicación.	227
6.5.	Acreditación de solvencia mediante integración con medios externos	229
6.6.	Empresas vinculadas	229
6.7.	Subcriterios de adjudicación no ponderados en los PCAP	231
6.8.	División de lotes.	231
6.9.	Acuerdos Marco	234
6.10.	Renuncia a celebración del contrato	235
7.	Criterios de valoración	238
7.1.	Valoración del criterio precio	238
7.2.	Fórmula de valoración del criterio precio, de la que no se obtiene la oferta económicamente más ventajosa	239
7.3.	Discrecionalidad	240
7.4.	Valoración de la experiencia	242
7.5.	Criterios no cuantificables	244
7.6.	Criterios de adjudicación: deben ser conocidos y definidos	245
7.7.	Criterios de adjudicación: genéricos e imprecisos	245
7.8.	Valoración del equipo de trabajo	246
7.9.	Criterios de valoración sobre calidad en el empleo	248
7.10.	Presentación de oferta a varios lotes como criterio de valoración	249
7.11.	Valoraciones arbitrarias	250
7.12.	Valoraciones discriminatorias.	250
7.13.	Nulidad del procedimiento por anulación de un criterio de valoración	250
7.14.	Consecuencias de la nulidad de un criterio.	251
7.15.	Certificación de calidad y/o gestión medioambiental	251
7.16.	Criterios sujetos y evaluables mediante fórmulas	252
7.17.	No obstaculice la libre competencia.	252
7.18.	Deslocalización de los trabajos objeto del contrato	254
7.19.	Criterios de arraigo territorial. Vulneración del principio de igualdad de trato.	255
7.20.	Actuación de la mesa de contratación. Comité de expertos	257

7.21.	Publicación posterior en el Perfil de contratante de la fórmula aplicable al criterio precio y al resto de fórmulas o métodos de reparto de la puntuación de los criterios evaluables de forma automática	257
7.22.	Valoración de ofertas por entidad externa al órgano de contratación. Publicaciones en el perfil de contratante —artículo 63 de la LCSP—. Obligación de publicar las respuestas a las aclaraciones planteadas por las licitadoras	258
8.	Principios generales de la contratación pública	259
8.1.	Principio de igualdad	259
8.2.	Principio publicidad y transparencia	261
8.3.	Principio de concurrencia	262
8.4.	Principio de proporcionalidad	262
8.5.	Lex contractus y seguridad jurídica	264
8.6.	Principio de neutralidad tecnológica	264
8.7.	Libertad de acceso	265
8.8.	Principio de riesgo y ventura	266
8.9.	Obstáculo a la libre competencia	266

FORMULARIOS

Formularios tipos en el marco de la revisión en los procesos de licitación y ficha descriptiva del recurso		271
F1.	Recurso especial en materia de contratación	271
F2.	Recurso especial en materia de contratación contra los Pliegos	274
F3.	Recurso especial en materia de contratación contra Acuerdo de Adjudicación	277
F4.	Reclamación en materia de contratación (Ley 31/2007)	281
F5.	Alegaciones REMC	285
F6.	Recurso administrativo en casos en los que no procede recurso especial en materia de contratación	286
F7.	Solicitud acceso expediente previa a la interposición de recurso especial en materia de contratación o reclamación LCSE	288
F8.	Ampliación de recurso tras acceso al expediente en sede del Tribunal	290
F9.	Solicitud rectificación errores materiales, de hecho, o aritméticos	292

F10. Solicitud medidas cautelares con anterioridad al recurso al Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales	
F11. Escrito subsanación recurso especial en material de contratación. . . .	295
Ficha descriptiva REMC	297
Decálogo para la preparación de un recurso especial.	303
Resoluciones citadas	307
Glosario de términos de Contratación Pública	323
Bibliografía.	337
Directorio e información práctica de los Tribunales Administrativos de Contratación	345