

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRESENTACIÓN	19
CAPÍTULO I. APROXIMACIÓN CIENTÍFICA AL ESTUDIO DE LA PANDEMIA	21
1. QUÉ ES EL COVID-19	21
2. LO QUE ESTÁ PROBADADO SOBRE EL COVID-19 Y LO QUE SE ESPECULA.	25
3. VACUNAS CONTRA EL COVID-19	27
3.1. Desarrollo, pruebas y reglamentos para las vacunas	28
3.2. Proyectos de vacunas contra el COVID-19	32
3.2.1. Reino Unido, ensayos en fase III.	32
3.2.2. Moderna. EE UU, ensayos en fase III.	33
3.2.3. CanSino Biologics. China, ensayos en miles de militares	34
3.2.4. Sinopharm. China, ensayos en fase III.	34
3.2.5. Sinovac Biotech. China, ensayos en fase III.	35
3.2.6. Instituto de Biología Médica de China. Ensayos en fase II.	35
3.2.7. Imperial College de Londres Reino Unido, ensayos en fases I y II	35
3.2.8. BioNTech / Pfizer / Fosun Pharma Alemania, EE UU, ensayos en fases II y III	36
3.2.9. Inovio, EE UU, ensayos en fase I.	37
3.2.10. CureVac, Alemania, ensayos en fase I.	38
3.3. La investigación en España	39
4. LA «INMUNIDAD DE REBAÑO» Y TRATAMIENTOS CON FÁRMACOS	41
5. SECUELAS QUE DEJA EL COVID-19	44

CAPÍTULO II. CRONOLOGÍA DEL CORONAVIRUS.....	47
1. VERSIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS ESPAÑOLES.....	47
2. CRONOLOGÍA DE LA OMS.....	48
3. UN MUNDO EN PELIGRO. INFORME ANUAL SOBRE PREPARACIÓN MUNDIAL PARA LAS EMERGENCIAS SANITARIAS..	51
CAPÍTULO III. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (I)	55
1. INTRODUCCIÓN	55
2. CONCEPTO Y CLASES DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	56
3. DISTINCIÓN DE FIGURAS AFINES.....	57
3.1. La responsabilidad civil y penal.....	58
3.2. La expropiación forzosa.....	60
3.3. Ayudas públicas a víctimas o perjudicados	61
4. EVOLUCIÓN HISTÓRICA.....	61
5. REGULACIÓN ACTUAL. CARACTERÍSTICAS	65
CAPÍTULO IV. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (II). ELEMENTOS Y ALCANCE	71
1. ELEMENTOS SUBJETIVOS: SUJETOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	71
1.1. La Administración pública responsable	71
1.1.1. Teoría general.....	71
1.1.2. Responsabilidad de concesionarios y contratistas.....	72
1.2. El titular del derecho a la indemnización.....	72
2. ELEMENTOS OBJETIVOS	77
2.1. Daño o lesión	77
2.1.1. Antijuridicidad	78
2.1.2. Efectividad	82
2.1.3. Evaluabilidad	82
2.1.4. Individualización	83
2.2. La relación de causalidad	83
2.2.1. La culpa exclusiva de la víctima.....	85
2.2.2. Reducción del quantum indemnizatorio.....	87
3. EL TÍTULO DE IMPUTACIÓN.....	89
3.1. La actividad dañosa.....	90
3.2. La Administración como autora del daño.....	90

3.3. El título de imputación en la responsabilidad patrimonial derivada del COVID-19.....	90
4. LA FUERZA MAYOR.....	92
4.1. Concepto de fuerza mayor.....	92
4.2. Fuerza mayor y coronavirus.....	97

CAPÍTULO V. OTROS ÁMBITOS JURÍDICOS EN LOS QUE HA INCIDIDO EL CORONAVIRUS..... 99

1. INTRODUCCIÓN.....	99
2. ÁMBITO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	101
3. EL DELITO DE RESISTENCIA Y DESOBEDIENCIA DEL ARTÍCULO 556.1 CP.....	107
4. RESOLUCIONES PENALES QUE SE HAN PRONUNCIADO ACERCA DEL DELITO DE DESOBEDIENCIA.....	111

CAPÍTULO VI. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL EJECUTIVO ESPAÑOL (I)..... 113

1. DISPOSICIONES NORMATIVAS ACORDADAS.....	113
2. ANÁLISIS DE ALGUNAS DE LAS PRINCIPALES MEDIDAS IMPULSADAS.....	123
2.1. Limitación de la libertad de circulación de las personas y de actividades.....	123
2.2. Medidas económicas.....	124
2.3. Medidas en el ámbito laboral.....	128
2.4. Medidas sanitarias.....	129
2.5. Medidas de contención en el ámbito educativo y de la formación.....	130
3. EL REAL DECRETO 463/2020, DE 14 DE MARZO, POR EL QUE SE DECLARA EL ESTADO DE ALARMA PARA LA GESTIÓN DE LA SITUACIÓN DE CRISIS SANITARIA OCASIONADA POR EL COVID-19.....	131
4. ESPECIAL REFERENCIA AL MANDO ÚNICO.....	134

CAPÍTULO VII. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL EJECUTIVO ESPAÑOL (II). MEDIDAS EN MATERIA CONTRATACIÓN PÚBLICA. 139

1. INTRODUCCIÓN.....	139
2. EL PRINCIPIO DE RIESGO Y VENTURA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	140
3. MEDIDAS PARA PALIAR EL IMPACTO DEL COVID-19 EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	143

3.1.	Contratos afectados por la regulación	143
3.2.	Medidas para cada tipo de contrato	144
3.2.1.	Contratos de servicios y de suministros de prestación sucesiva cuya ejecución devenga imposible como consecuencia del COVID-19 o las medidas gubernativas adoptadas para combatirlo	144
A)	Suspensión total o parcial	144
B)	Prórroga de estos contratos hasta que sea posible su nueva adjudicación	146
3.2.2.	Contratos públicos de servicios y de suministro distintos de los referidos en el apartado anterior y que no hubieran perdido su finalidad como consecuencia de la situación de hecho creada por el COVID-19	147
3.2.3.	Contratos de obras que no hubieran perdido su finalidad como consecuencia de la situación de hecho creada por el COVID-19 o las medidas gubernativas adoptadas para combatirlo	148
A)	Suspensión de estos contratos	148
B)	Ampliación del plazo de entrega	148
C)	Indemnización al contratista	149
3.2.4.	Contratos públicos de concesión de obras y de concesión de servicios	150
3.3.	Contratos a los que no afecta la regulación	151

CAPÍTULO VIII. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL EJECUTIVO ESPAÑOL (III). SUSPENSIÓN DE PLAZOS ADMINISTRATIVOS Y JUDICIALES. LA REANUDACIÓN DE TALES PLAZOS

153

1.	LA SUSPENSIÓN DE LOS PLAZOS PROCESALES Y ADMINISTRATIVOS	153
1.1.	Procesales	153
1.2.	Administrativos	156
1.3.	Suspensión de plazos de prescripción y caducidad	157
1.4.	Suspensión de plazos en el ámbito tributario	157
1.5.	Suspensión del plazo de caducidad de los asientos del registro durante la vigencia del real decreto de declaración del estado de alarma	160
1.6.	Interrupción de los plazos para la devolución de los productos comprados por cualquier modalidad	160
1.7.	Suspensión del plazo del deber de solicitud de concurso	161

1.8.	Interrupción del cómputo de la duración máxima de los contratos temporales	161
1.9.	Críticas al régimen de suspensión de plazos	162
1.9.1.	Confusión de conceptos y efectos de las disposiciones adicionales entre prescripción, y caducidad así como suspensión e interrupción	162
1.9.2.	Falta de cobertura legal de la DA 2 del RDEA. .	163
1.9.3.	Plazos una vez cese el estado de alarma.	163
2.	REANUDACIÓN DE LOS PLAZOS	164
2.1.	Habilidad del mes de agosto	165
2.2.	El reinicio del cómputo de los plazos procesales	165

CAPÍTULO IX. ¿CABÍA EXIGIR A LAS AUTORIDADES DEL ESTADO DE ALARMA UNA ACTUACIÓN MÁS DILIGENTE? CRITERIO DE LOS EXPERTOS 167

1.	BUEN PADRE DE FAMILIA O PERSONA RAZONABLE.	167
2.	ESTUDIO DEL IMPERIAL COLLEGE	169
3.	ESTUDIO DE LA FUNDACIÓN DE ESTUDIOS DE ECONOMÍA APLICADA	170
4.	DECLARACIONES DE JESÚS AGUILAR SANTAMARÍA	171
5.	OPINIÓN DE IGNACIO GOMÁ LANZÓN	172
6.	MANIFESTACIONES DEL MINISTRO DE SANIDAD	174
7.	INFORMES DEL CENTRO DE COORDINACIÓN DE ALERTAS Y EMERGENCIAS SANITARIAS	175
7.1.	Informes de 24 de febrero y 6 de marzo.	175
7.2.	Informe de 10 de febrero	177

CAPÍTULO X. EL ÁMBITO SANITARIO. 179

1.	EL DEBER DE FACILITAR EQUIPOS DE PROTECCIÓN INDIVIDUALES	179
1.1.	¿Qué se entiende por EPI?	181
1.2.	¿Cuáles son las obligaciones del empresario?.	181
1.3.	¿Cuáles son las obligaciones empresariales en materia de información y formación?	181
1.4.	Criterios de uso	182
1.5.	¿Cuáles son las condiciones que deben reunir los EPI?. . .	183
1.6.	¿Qué actuaciones se deben llevar a cabo para elegir los EPI?	184
1.7.	¿Cuáles son las obligaciones de los trabajadores?	184
2.	NORMAS SOBRE EPI ESTABLECIDAS POR EL MINISTERIO DE SANIDAD	185

2.1.	Protección respiratoria	185
2.2.	Guantes y ropa de protección	186
2.3.	Protección ocular y facial	186
2.4.	Colocación y retirada de los EPI	187
2.5.	Desecho o descontaminación	188
2.6.	Almacenaje y mantenimiento	188
3.	¿INCUMPLIERON EL DEBER DE FACILITAR EPI LAS ADMINIS- TRACIONES PÚBLICAS ESPAÑOLAS?	188
4.	AUTO DEL TRIBUNAL SUPREMO, SALA 4. ^a , DE 20-04-2020, REC. 91/2020, Y OTROS AUTOS JUDICIALES REQUIRIENDO EQUIPOS DE PROTECCIÓN A LAS ADMINISTRACIONES PÚ- BLICAS	193
5.	OMISIÓN DE EQUIPOS DE PROTECCIÓN INDIVIDUALES EN LA JURISPRUDENCIA	196
6.	PARTIDAS DE MASCARILLAS DEFECTUOSAS	197
7.	¿A QUIÉN RECLAMAR, A LA CONSEJERÍA DE SANIDAD QUE CORRESPONDA O AL MINISTERIO DE SANIDAD?	198
CAPÍTULO XI. LOS CONTAGIOS: TRATAMIENTO DE OTRAS EPIDEMIAS EN LA JURISPRUDENCIA		199
1.	LOS CONTAGIOS HOSPITALARIOS.	199
1.1.	Concepto, clases y medidas de mejora	199
1.2.	Factores que influyen en las infecciones nosocomiales . .	201
1.2.1.	El agente microbiano	201
1.2.2.	Vulnerabilidad de los pacientes	202
1.2.3.	Factores ambientales	203
1.2.4.	Resistencia bacteriana	203
1.3.	Cadena de transmisión	203
1.3.1.	Transmisión aérea.	204
1.3.2.	Transmisión por gotas.	204
1.3.3.	Transmisión por contacto	204
2.	CONTAGIOS DE COVID-19	205
2.1.	Contagios entre profesionales sanitarios.	205
2.2.	Contagio entre pacientes hospitalizados	208
3.	LA JURISPRUDENCIA EN LAS INFECCIONES NOSOCOMIA- LES	208
4.	EL VHC O HEPATITIS C	211
4.1.	Profesionales sanitarios	211
4.2.	Pacientes	212
4.2.1.	Contagios por medicamentos hemoderivados. .	212
4.2.2.	Contagios en estancias hospitalarias	214

5. EL ÉBOLA	217
6. GRIPE AVIAR	219
CAPÍTULO XII. CASUÍSTICA DE DAÑOS INDEMNIZABLES (I) ..	223
1. DAÑOS SUFRIDOS POR USUARIOS DEL SISTEMA DE SALUD	223
1.1. El criterio de la <i>lex artis ad hoc</i>	229
1.2. Resultado desproporcionado	230
1.3. Pérdida de oportunidad	231
1.4. El estado de la ciencia	233
1.5. Informes periciales.	235
2. FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD (POLICÍAS Y GUAR- DIA CIVIL) Y EL EJÉRCITO.	236
3. OFICINAS DE FARMACIA.	237
4. CONTAGIOS POR ASISTENCIA A ACTOS MASIVOS NO PROHIBIDOS. EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN	240
CAPÍTULO XIII. CASUÍSTICA DE DAÑOS INDEMNIZABLES (II). CENTROS Y RESIDENCIAS DE MAYORES	245
1. LA HABILITACIÓN COMPETENCIAL DEL RDEA	246
2. ELENCO NORMATIVO ESTATAL SOBRE RESIDENCIAS DE MAYORES DURANTE EL ESTADO DE ALARMA.	248
3. RÉGIMENES DE RESPONSABILIDAD	251
3.1. Residencias de titularidad pública	251
3.2. Residencias de titularidad privada	253
3.2.1. Los artículos 148 y 149 del Real Decreto Legis- lativo 1/2007, de 16 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Gene- ral para la Defensa de los Consumidores y Usuarios.	254
3.2.2. El artículo 1104 Cc.	256
3.2.3. Responsabilidad contractual y extracontractual	257
3.2.4. La unidad de culpa.	259
3.2.5. Responsabilidad civil de las residencias priva- das derivada del COVID-19	261
A) Acción u omisión antijurídica.	262
B) El daño.	263
C) El nexo causal.	265
4. LA FUERZA MAYOR EN LAS RESIDENCIAS DE ANCIANOS PÚBLICAS Y PRIVADAS	265
5. DISTRIBUCIÓN DE RESPONSABILIDADES.	267
6. LA RECLAMACIÓN DIRIGIDA A LAS COMPAÑÍAS ASEGURA- DORAS	269

CAPÍTULO XIV. REQUISAS, PRESTACIONES PERSONALES OBLIGATORIAS, INTERVENCIONES Y CLAUSURA TEMPORAL DE EMPRESAS	271
1. MEDIDAS QUE PUEDEN ADOPTAR LAS AUTORIDADES DELEGADAS DEL ESTADO DE ALARMA.....	271
2. LAS REQUISAS DE BIENES	273
3. LAS PRESTACIONES PERSONALES OBLIGATORIAS.....	273
4. DESARROLLO DEL REAL DECRETO 463/2020	274
5. SANCIONES AL INCUMPLIMIENTO DE LAS MEDIDAS DECRETADAS EN EL ESTADO DE ALARMA	277
6. DONACIONES	277
7. DERECHO A INDEMNIZACIÓN	278
8. ¿SON INDEMNIZABLES LAS INTERVENCIONES DE EMPRESAS Y EL CESE DE ACTIVIDADES?	281
8.1. La doctrina	282
8.2. La jurisprudencia	284
CAPÍTULO XV. EL CORONAVIRUS Y RELACIONES JURÍDICO-PRIVADAS	287
1. LA FUERZA MAYOR	288
2. CLÁUSULA <i>REBUS SIC STANTIBUS</i>	293
2.1. Concepto.....	293
2.2. Origen y recepción	294
2.3. Presupuestos para aplicar la cláusula rebus	297
2.3.1. Aparición de circunstancias sobrevenidas.	298
2.3.2. Que el cambio se produzca por causas imprevisibles	298
2.3.3. No imputabilidad del cambio de circunstancias	299
2.3.4. Que la parte en desventaja no haya asumido el riesgo	299
2.3.5. Ruptura de la equivalencia de las prestaciones o excesiva onerosidad	300
3. SEGUROS	301
3.1. Automóviles	302
3.2. Seguros de vida/riesgo	302
3.3. Seguros de asistencia sanitaria	303
3.4. Seguros de asistencia en viaje	303
3.5. Cancelación de eventos y espectáculos	303
3.6. Seguro de crédito	304
3.7. Seguros de responsabilidad civil	305

3.8. Pérdida de beneficios o lucro cesante	305
4. RECLAMACIÓN DE DAÑOS Y PERJUICIOS	307
4.1. En general	307
4.2. Daños y perjuicios derivados del COVID-19	309

CAPÍTULO XVI. RECLAMACIÓN POR RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

313

1. LA RECLAMACIÓN PREVIA	313
2. REGULACIÓN LEGAL	314
3. ÁMBITO DE APLICACIÓN	314
4. DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO	315
4.1. Iniciación	315
4.2. Plazo de prescripción	316
4.3. Actos de instrucción	316
4.4. Audiencia y dictamen	317
4.5. Terminación mediante resolución	318
5. RÉGIMEN DE RECURSOS	319
6. TRAMITACIÓN SIMPLIFICADA	319
7. REGLAS ESPECIALES	320
7.1. Responsabilidad concurrente de las Administraciones públicas	320
7.2. Responsabilidad patrimonial de autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas	321
7.3. Responsabilidad del Tribunal Constitucional	324

CAPÍTULO XVII. RESPONSABILIDADES PATRIMONIALES ESPECIALES

325

1. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO-LEGISLADOR	325
1.1. Vulneración de determinados principios	326
1.2. Vulneración de la Constitución	327
1.3. Vulneración del Derecho de la Unión Europea	328
1.4. Ausencia de regulación respecto a la responsabilidad por falta de transposición de una directiva europea	331
1.5. Responsabilidad del Estado-Legislador y el COVID-19 ..	331
2. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO-JUEZ	332
2.1. Funcionamiento anormal de la Administración de Justicia	333
2.2. El error judicial	334
2.3. La prisión preventiva	335
2.4. Procedimiento para exigir responsabilidad por error judicial	336
2.5. La responsabilidad de Jueces y Magistrados	337

2.6.	Procedimiento de responsabilidad patrimonial	337
2.7.	Responsabilidad patrimonial Estado-juez y COVID-19 . .	339
3.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN LOS CASOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	340
3.1.	Regulación	340
3.2.	La polémica doctrinal y jurisprudencial en torno a la res- ponsabilidad directa de la Administración por daños oca- sionados a terceros por los contratistas o concesionarios .	341
3.3.	Daño originado por una orden directa e inmediata de la Administración	345
3.4.	Daño originado como consecuencia de vicios del pro- yecto elaborado por la Administración	346
3.5.	Procedimiento	346
4.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	347
CAPÍTULO XVIII. LA INDEMNIZACIÓN		351
1.	CÁLCULO DE LA INDEMNIZACIÓN	352
2.	REFERENCIA TEMPORAL DEL CÁLCULO	353
3.	MEDIOS INDEMNIZATORIOS	353
4.	CUANTIFICACIÓN EN LA RECLAMACIÓN PREVIA	354
5.	EL BAREMO DE ACCIDENTES DE CIRCULACIÓN	355
5.1.	Indemnizaciones por causa de muerte	356
5.2.	Indemnizaciones por secuelas	360
5.3.	Indemnizaciones por lesiones temporales	367
CAPÍTULO XIX. EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATI- VO		373
1.	LA REPRESENTACIÓN Y DEFENSA EN EL PROCESO CONTEN- CIOSO	374
2.	ACTIVIDAD IMPUGNABLE	374
3.	INTERPOSICIÓN DEL RECURSO	378
4.	ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES	378
5.	LA TRAMITACIÓN DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINIS- TRATIVO	379
5.1.	Procedimiento ordinario	379
5.1.1.	Reclamación del expediente y emplazamientos	379
5.1.2.	Demanda y contestación	380
5.1.3.	Prueba	381
5.1.4.	Vista o conclusiones	381
5.2.	Procedimiento abreviado	382

5.3.	El procedimiento especial para la protección de derechos fundamentales	384
5.4.	Garantía para la unidad de mercado	384
5.5.	Procedimiento para la declaración judicial de extinción de partidos políticos	385
6.	LA FINALIZACIÓN DEL PROCESO CONTENCIOSO	385
6.1.	La sentencia.	385
6.2.	Otras formas de finalización del procedimiento.	387
6.2.1.	Desistimiento	387
6.2.2.	Allanamiento	387
6.2.3.	Satisfacción extraprocesal.	387
6.2.4.	Transacción judicial	388
7.	LA EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS Y OTRAS RESOLUCIONES JUDICIALES	388
7.1.	Plazos de ejecución y otras previsiones comunes	388
7.2.	Tramitación del incidente de ejecución	389
7.3.	Extensión de efectos de las sentencias	389
8.	LA INEJECUCIÓN POR IMPOSIBILIDAD MATERIAL O FÍSICA .	390