

<b>PRÓLOGO</b> .....	7
<b>ABREVIATURAS</b> .....	21
<b>PRESENTACIÓN</b> .....	23
<b>CAPÍTULO I. Información previa reservada</b> .....	27
1. Concepto, características y finalidad.....	29
2. Naturaleza extra-procedimental y duración .....	31
3. Derecho del interesado a obtener información .....	34
4. La información previa no provoca indefensión .....	38
5. La prueba .....	39
6. Prescripción y Caducidad.....	41
<b>CAPÍTULO II. El procedimiento disciplinario</b> .....	43
1. El acuerdo de incoación.....	45
2. Medidas provisionales.....	49
2.1. Concepto y características.....	49
2.2. Finalidad .....	51
2.3. Criterios para la aplicación de las medidas provisionales .....	52
2.3.1. <i>Imposibilidad de prejuzgar el fondo del asunto</i> .....	56
2.3.2. <i>La ponderación de intereses</i> .....	56
2.3.3. <i>Proporcionalidad</i> .....	57
2.3.4. <i>El periculum in mora</i> .....	57
2.3.5. <i>La apariencia de buen derecho (fumus boni iuris)</i> .....	58
2.4. Tipos de medidas provisionales .....	60
2.5. Suspensión provisional de funciones .....	61
2.5.1. <i>Competencia y plazo para adoptarlas</i> .....	61
2.5.2. <i>Motivación para su adopción</i> .....	68
2.5.3. <i>Audiencia del interesado</i> .....	72
3. Instrucción .....	73
3.1. Diligencias para la comprobación y esclarecimiento de los hechos....	73
3.2. Instructor y Secretario .....	76
3.2.1. <i>Nombramiento y notificación</i> .....	76
3.2.2. <i>Abstención y recusación</i> .....	77
3.2.3. <i>Funciones</i> .....	85
3.3. Pliego de Cargos .....	87



3.5.	Trámite de audiencia y vista del expediente .....	156
3.5.1.	Trámite esencial.....	156
3.5.2.	Requisitos .....	158
3.5.3.	Efectos .....	159
3.5.4.	Modificación de la sanción anunciada en la propuesta de resolución...	163
3.6.	Propuesta de Resolución .....	166
3.6.1.	Contenido.....	166
3.6.2.	Plazo para su formulación .....	168
3.6.3.	Notificación y excepciones .....	169
3.7.	Alegaciones del expedientado .....	173
3.7.1.	Periodo de formulación .....	173
3.7.2.	Características .....	175
4.	Resolución.....	177
4.1.	Actuaciones complementarias.....	177
4.2.	Motivación y contenido .....	179
4.3.	Resolución y propuesta de resolución.....	183
4.4.	Efectos .....	190
<b>CAPÍTULO III. Prescripción de infracciones y sanciones y caducidad del procedimiento</b> .....		195
1.	Prescripción de infracciones .....	197
1.1.	El inicio del cómputo del plazo: <i>dies a quo</i> .....	198
1.2.	La interrupción del plazo de prescripción: <i>dies a quem</i> .....	198
1.3.	La prescripción y los recursos administrativos.....	206
1.4.	Prescripción de infracciones continuadas .....	208
2.	Prescripción de sanciones .....	211
2.1.	El inicio del cómputo del plazo: <i>dies a quo</i> .....	212
2.2.	La interrupción del plazo de prescripción: <i>dies a quem</i> .....	215
2.3.	La prescripción y los recursos administrativos.....	215
3.	Caducidad del procedimiento .....	218
3.1.	Naturaleza .....	218
3.2.	Automatismo, suspensión y ampliación del plazo de caducidad.....	221
3.3.	Cómputo del plazo.....	226
3.4.	Efectos de la caducidad.....	227
<b>CAPÍTULO IV. La suspensión del procedimiento</b> .....		233
1.	Naturaleza .....	235
2.	Requisitos para su adopción .....	235
2.1.	Requisitos formales .....	235
2.2.	Motivación de la suspensión .....	238
3.	Supuestos y cómputo del plazo.....	240
4.	Órgano competente y obligación de abstención de actuación administrativa	247
5.	Plazo para acordarla .....	249
<b>CAPÍTULO V. Las notificaciones electrónicas</b> .....		251
1.	La administración electrónica .....	253

2.	Concepto y características .....	254
3.	La práctica de notificaciones electrónicas .....	258
3.1.	Instrumentos disponibles .....	258
3.2.	Las notificaciones electrónicas rechazadas.....	259
3.3.	Destinatarios de las notificaciones .....	267
3.3.1.	<i>Personas obligadas a relacionarse electrónicamente con la Administración</i> .....	267
3.3.2.	<i>Personas no obligadas a relacionarse electrónicamente con la Administración.</i>	274
3.4.	Notificaciones practicadas por diferentes cauces .....	277
3.5.	Notificación cursada y practicada.....	281
<b>CAPÍTULO VI. Cuestiones conexas al procedimiento disciplinario....</b>		285
1.	El/la denunciante .....	287
1.1.	La legitimación del denunciante .....	287
1.2.	Comunicación al denunciante .....	296
1.3.	Contenido de la denuncia.....	298
1.4.	El denunciante-inculpada.....	300
2.	El documento y el expediente electrónico .....	302
2.1.	Introducción .....	302
2.2.	Contenido del expediente electrónico .....	303
2.3.	Formato del expediente.....	305
2.4.	Concepto, características y tipos de documentos electrónicos.....	307
2.5.	Digitalización de los documentos .....	314
2.6.	Copia auténtica de un documento.....	316
3.	Actos de trámite: simples y cualificados .....	319
3.1.	Actos de trámite cualificados.....	320
3.1.1.	<i>Los que deciden directa o indirectamente el fondo del asunto</i> .....	320
3.1.2.	<i>Los que determinan la imposibilidad de continuar el procedimiento</i> ...	322
3.1.3.	<i>Los que producen indefensión o perjuicio irreparable a derechos e intereses legítimos</i> .....	323
3.1.4.	<i>Enumeración no exhaustiva</i> .....	323
3.2.	Actos de trámite simples o no cualificados .....	324
3.2.1.	<i>La incoación de un expediente administrativo</i> .....	324
3.2.2.	<i>El requerimiento de documentación</i> .....	325
3.2.3.	<i>La remisión de las actuaciones administrativas al Ministerio fiscal</i> .....	326
3.2.4.	<i>Las actas</i> .....	327
3.2.5.	<i>El acuerdo de denegación de prueba</i> .....	328
3.2.6.	<i>El pliego de cargos y la propuesta de resolución</i> .....	329
<b>CAPÍTULO VII. Infracciones y sanciones</b> .....		331
1.	Principios inspiradores .....	333
1.1.	Principio de legalidad.....	334
1.2.	Principio de irretroactividad .....	338
1.3.	Principio de tipicidad .....	340
1.4.	Principio de responsabilidad .....	342
1.5.	Principio de proporcionalidad .....	343
1.6.	El principio de presunción de inocencia .....	348

2.	Infracciones en la legislación estatal y autonómica .....	350
2.1.	Infracciones muy graves.....	350
2.1.1.	<i>El incumplimiento del deber de respeto a la Constitución y a los respectivos Estatutos de Autonomía de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ejercicio de la función pública .....</i>	350
2.1.2.	<i>Toda actuación que suponga discriminación por razón de origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual, lengua, opinión, lugar de nacimiento o vecindad, sexo o cualquier otra condición o circunstancia personal o social, así como el acoso por razón de origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual y el acoso moral, sexual y por razón de sexo .....</i>	354
2.1.2.1.	Nacimiento y origen racial o étnico.....	355
2.1.2.2.	Sexo .....	357
2.1.2.3.	Religión .....	360
2.1.2.4.	Opinión .....	361
2.1.2.5.	Nacionalidad .....	362
2.1.2.6.	Discapacidad.....	363
2.1.2.7.	Orientación sexual.....	363
2.1.2.8.	Lengua .....	365
2.1.2.9.	Edad.....	365
2.1.3.	<i>El abandono del servicio, así como no hacerse cargo voluntariamente de las tareas o funciones que tienen encomendadas .....</i>	366
2.1.4.	<i>La adopción de acuerdos manifiestamente ilegales que causen perjuicio grave a la Administración o a los ciudadanos .....</i>	369
2.1.5.	<i>La publicación o utilización indebida de la documentación o información a que tengan o hayan tenido acceso por razón de su cargo o función .....</i>	373
2.1.5.1.	El acceso indebido a la historia clínica.....	376
2.1.5.1.1.	Concepto y naturaleza jurídica de la historia clínica.....	376
2.1.5.1.2.	El derecho a la intimidad de los datos de salud.....	382
2.1.5.1.3.	Utilización y acceso a la historia clínica.....	386
2.1.5.1.3.1.	Personal autorizado y supuestos de acceso .....	386
2.1.5.1.3.2.	Procedimiento de acceso .....	389
2.1.5.1.4.	Consecuencias disciplinarias derivadas del acceso indebido .....	392
2.1.5.1.4.1.	El quebranto de la debida reserva respecto a datos relativos al centro o institución o la intimidad personal de los usuarios y a la información relativa a sus procesos y estancia en las instituciones o centros sanitarios (artículo 72.2.c) de la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud).....	393

2.1.5.1.4.2. La publicación o utilización indebida de la documentación o información a que tengan acceso por razón de su cargo o función.....	399
2.1.5.1.4.3. Breves consideraciones sobre las consecuencias penales .....	406
2.1.6. <i>La negligencia en la custodia de secretos oficiales, declarados así por Ley o clasificados como tales, que sea causa de su publicación o que provoque su difusión o conocimiento indebido</i> .....	414
2.1.7. <i>El notorio incumplimiento de las funciones esenciales inherentes al puesto de trabajo o funciones encomendadas</i> .....	416
2.1.8. <i>La violación de la imparcialidad, utilizando las facultades atribuidas para influir en procesos electorales de cualquier naturaleza y ámbito ..</i>	419
2.1.9. <i>La desobediencia abierta a las órdenes o instrucciones de un superior, salvo que constituyan infracción manifiesta del Ordenamiento jurídico</i>	421
2.1.10. <i>La prevalencia de la condición de empleado público para obtener un beneficio indebido para sí o para otro</i> .....	425
2.1.11. <i>La obstaculización al ejercicio de las libertades públicas y derechos sindicales</i> .....	428
2.1.II.1. Libertad ideológica, religiosa y de culto, sin más limitaciones que las precisas para el mantenimiento del orden público protegido por la ley.....	428
2.1.II.2. Libertad individual y física, en el ámbito de la seguridad jurídica, para que nadie pueda ser detenido o privado de aquélla, sino con la observancia de lo establecido en la ley .....	430
2.1.II.3. Libertad para la comunicación secreta, postal, telegráfica o telefónica, salvo resolución judicial .....	435
2.1.II.4. Libertad de expresión .....	437
2.1.II.5. Libertad de reunión .....	441
2.1.II.6. Libertad de asociación .....	443
2.1.II.7. Libertad sindical .....	444
2.1.12. <i>La realización de actos encaminados a coartar el libre ejercicio del derecho de huelga</i> .....	446
2.1.13. <i>El incumplimiento de la obligación de atender los servicios esenciales en caso de huelga</i> .....	453
2.1.14. <i>El incumplimiento de las normas sobre incompatibilidades cuando ello dé lugar a una situación de incompatibilidad</i> .....	458
2.1.15. <i>La incomparecencia injustificada en las Comisiones de Investigación de las Cortes Generales y de las asambleas legislativas de las comunidades autónomas</i> .....	471
2.1.16. <i>El acoso laboral</i> .....	473
2.2. Faltas graves.....	482
2.2.1. <i>El incumplimiento de las órdenes o instrucciones de los superiores jerárquicos relacionadas con el servicio o de las obligaciones concretas del puesto de trabajo, así como las negligencias de las que se deriven o</i>	

<i>puedan derivarse perjuicios graves para el servicio (artículo 186.1.a) de la LEPG)</i> .....	482
2.2.1.1. El incumplimiento de las órdenes o instrucciones de los superiores jerárquicos relacionadas con el servicio.....	482
2.2.1.2. El incumplimiento de las obligaciones concretas del puesto de trabajo .....	486
2.2.1.3. Negligencias de las que se deriven o puedan derivarse perjuicios graves para el servicio.....	493
2.2.2. <i>El abuso de autoridad en el desempeño de sus funciones (artículo 186.1.b) de la LEPG)</i> .....	495
2.2.3. <i>Las conductas constitutivas de delito doloso relacionadas con el servicio que causen daño a la Administración Pública en la que preste servicios o a la ciudadanía, siempre que no constituyan falta muy grave (artículo 186.1.c) LEPG)</i> .....	499
2.2.4. <i>La tolerancia por los superiores jerárquicos de la comisión de faltas muy graves o graves del personal bajo su dependencia (artículo 186.1.d) de la LEPG)</i> .....	503
2.2.5. <i>La desconsideración grave con cualquier persona con la que se relacione en el ejercicio de sus funciones (artículo 186.1.e) de la LEPG)</i> .....	505
2.2.6. <i>Causar grave daño a la conservación de los locales, material y demás elementos relacionados con el servicio o dar lugar, por negligencia inexcusable, a su deterioro, pérdida, extravío o sustracción (artículo 186.1.f) de la LEPG)</i> .....	516
2.2.7. <i>La intervención en un procedimiento administrativo cuando concurra alguna de las causas de abstención legalmente establecidas (artículo 186.1.g) de la LEPG)</i> .....	522
2.2.8. <i>La emisión de informes o propuestas y la adopción de resoluciones o acuerdos manifiestamente ilegales, cuando causen perjuicio a la Administración Pública en la que preste servicios o a los ciudadanos, siempre que no constituya falta muy grave (artículo 186.1.h) de la LEPG)</i> ..	532
2.2.9. <i>La falta injustificada de rendimiento que afecte al normal funcionamiento de los servicios, siempre que no constituya falta muy grave (artículo 186.1.i) de la LEPG)</i> .....	536
2.2.10. <i>El incumplimiento del deber de sigilo con respecto a los asuntos que se conozcan por razón de su cargo o función, siempre que no constituya falta muy grave (artículo 186.1.j) de la LEPG)</i> .....	543
2.2.11. <i>El incumplimiento de las normas en materia de incompatibilidades cuando no suponga el mantenimiento de una situación de incompatibilidad (artículo 186.1.k) de la LEPG)</i> .....	551
2.2.12. <i>El incumplimiento injustificado, total o parcial, de la jornada de trabajo que, acumulado suponga un mínimo de diez horas al mes, o porcentaje equivalente en el caso de que el cómputo se haga por períodos superiores al mes. A estos efectos, se entiende por incumplimiento total de la jornada de trabajo diaria la ausencia injustificada del puesto de trabajo durante la duración íntegra de aquella (artículo 186.1.l) de la LEPG)</i> .....	557

2.2.13. <i>La falta de asistencia reiterada, sin causa justificada, a las acciones formativas que tengan carácter obligatorio (artículo 186.1.m) de la LEPG) .....</i>	562
2.2.14. <i>Las acciones u omisiones dirigidas a evadir los sistemas de control de horarios o a impedir que sean detectados los incumplimientos injustificados de la jornada laboral (artículo 186.1.n) de la LEPG).....</i>	564
2.2.15. <i>El incumplimiento de las obligaciones impuestas por la normativa de prevención de riesgos laborales del que puedan derivarse riesgos graves e inminentes para la seguridad y salud de las personas (artículo 186.1.ñ) de la LEPG) .....</i>	570
2.2.16. <i>El empleo o autorización para usos particulares de medios o recursos de carácter oficial o la aportación de los mismos a terceros, salvo que por su escasa entidad constituya falta leve (artículo 186.1.o) de la LEPG) .....</i>	572
2.2.17. <i>La simulación de la enfermedad o accidente cuando comporte ausencia del trabajo (artículo 186.1.p) de la LEPG).....</i>	576
2.2.18. <i>La grave perturbación del servicio que impida el normal funcionamiento de este (artículo 186.1.q) de la LEPG) .....</i>	580
2.2.19. <i>El atentado grave a la dignidad del personal funcionario o de la Administración Pública en la que presten servicios (artículo 186.1.r) de la LEPG).....</i>	583
2.2.20. <i>No prestar la colaboración debida durante la instrucción de un procedimiento disciplinario, incluida la incomparecencia injustificada como testigo, previa citación debidamente notificada (artículo 186.1.s) de la LEPG).....</i>	592
2.2.21. <i>La promoción o participación en cualquier reyerta o altercado grave en el centro de trabajo (artículo 186.1.u) de la LEPG).....</i>	594
2.2.22. <i>La realización dentro de la jornada de trabajo, de forma reiterada o con ánimo de lucro, de otro tipo de actividades, de carácter personal o profesional (artículo 186.1.v) de la LEPG) .....</i>	595
2.2.23. <i>La aceptación de cualquier regalo, favor o servicio en condiciones ventajosas que vaya más allá de los usos habituales, sociales y de cortesía (artículo 186.1.w) de la LEPG) .....</i>	597
2.2.24. <i>El encubrimiento de faltas consumadas muy graves y la cooperación en su ejecución con actos anteriores o simultáneos, cuando de estas faltas se derive daño grave para la Administración pública en la que presten servicios o para los ciudadanos (artículo 186.1.x) de la LEPG) .....</i>	601