

GUÍA PARA FORMAR UN GOBIERNO DE COALICIÓN

Jordi Matas Dalmases



**Premio Nacional de Edición Universitaria 2022
a la mejor obra didáctica**

UBe

Biblioteca Universitaria

GUÍA PARA
FORMAR UN
GOBIERNO
DE COALICIÓN

Universitat de Barcelona. Dades catalogàfics

Matas Dalmases, Jordi, autor
Guía para formar un gobierno de coalición

Inclou bibliografia
ISBN 978-84-9168-599-9

I. Títol
1. Governes de coalició 2. Situació legal 3. Negociació
4. Política governamental 5. Guies

© Edicions de la Universitat de Barcelona

Adolf Florensa, s/n
08028 Barcelona
Tel.: 934 035 430
www.edicions.ub.edu
comercial.edicions@ub.edu



ISBN: 978-84-9168-599-9

Depósito legal: B-934-2021

Impresión y encuadernación: Gráficas Rey



Queda rigurosamente prohibida la reproducción total o parcial de esta obra. Ninguna parte de esta publicación, incluido el diseño de la cubierta, puede ser reproducida, almacenada, transmitida o utilizada mediante ningún tipo de medio o sistema, sin autorización previa por escrito del editor.

GUÍA PARA FORMAR UN **GOBIERNO** **DE COALICIÓN**

Jordi Matas Dalmases

índice



Introducción.....	8
Definición de gobierno de coalición	11



fase 1

Factores que condicionan la formación de los gobiernos de coalición 15

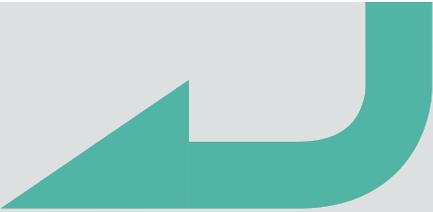
1. Marco jurídico e institucional.....	17
2. Sistema electoral y sistema de partidos.....	22
3. Partidos políticos e ideología	26
4. Historia, cultura política, factores externos y relaciones personales	32



fase 2

Objetivos de la negociación39

1. Objetivos a corto y medio plazo	40
2. Tipos de gobiernos de coalición	43



fase 3

Distribución del poder y pautas de funcionamiento interno 49

1. Criterios de distribución del poder político 50
 - 1.1. Distribución cuantitativa del número de departamentos 50
 - 1.2. Distribución cualitativa de los ámbitos sectoriales del gobierno 52
 - 1.3. Distribución del presupuesto 54
 - 1.4. Distribución de los cargos de designación política de la Administración..... 55
2. Pautas de funcionamiento interno 58
 - 2.1. Elaborar un programa de gobierno consensuado 58
 - 2.2. Fijar procedimientos de impulso de la acción de gobierno 61
 - 2.3. Crear órganos estratégicos para el buen funcionamiento de la coalición 64
 - 2.4. Ordenar un plan de comunicación 67
 - 2.5. Formalizar la acción de los grupos parlamentarios..... 71



Bibliografía 74



Introducción*

Gobernar democráticamente, tanto el ámbito municipal como el estatal, implica que aquellos que alcanzan legítimamente el poder político tengan un comportamiento, generen unas actitudes y transmitan unos valores profundamente democráticos. Los gobiernos de coalición tienden a fortalecer estos comportamientos, estas actitudes y estos valores, por lo que es la forma de gobierno que mejor permite aflorar la esencia más genuina de la democracia.

Compartir responsabilidades de gobierno con otras formaciones políticas significa apostar por el pluralismo político, y con ello ampliar la base social del gobierno, ser más sensible a las demandas sociales, aumentar la comunicación entre gobernantes y gobernados, generar más interés social por la política y crear el poso de una cultura del diálogo, de la confianza, de la tolerancia y del pacto. Los gobiernos de coalición acercan más el poder ejecutivo al legislativo, dan más protagonismo al Parlamento y al pleno municipal, enriquecen el debate político, facilitan las alianzas partidistas, hacen más responsables y constructivas las relaciones entre partidos, y aumentan la corresponsabilidad, el control y la transparencia de la acción de gobierno.

Las circunstancias que participan del escenario negociador y que influyen en la formación de gobiernos de coalición ayudan también a fortalecer los fundamentos del sistema democrático: los factores jurídicos e institucionales y la necesidad de mayorías parlamentarias o consistoriales cualificadas para tomar decisiones importantes; las normativas electorales y la adopción de sistemas proporcionales que facilitan la presencia parlamentaria o consistorial de fuerzas políticas minoritarias; las relaciones interpartidistas y los

* Esta obra se ha realizado con el apoyo del proyecto I+D Ref. CSO2013-42262-P.

sistemas de partidos multipartidistas que activan el pluralismo parlamentario o consistorial; las dinámicas intrapartidistas y la existencia de una democracia interna y una descentralización organizativa para la formación de coaliciones en múltiples niveles de gobierno; los acontecimientos históricos y la repercusión de la experiencia en el progreso político; los factores motivadores y la búsqueda de objetivos que hagan compatible la más alta expresión de los valores democráticos con la voluntad de influir en el gobierno de la *res publica*; y los aspectos culturales y la consolidación de una opinión pública favorable al respeto por la diversidad, la solidaridad, la integración, el consenso y el gobierno compartido. Gobernar en coalición permite, sin duda, hacer más pedagogía política democrática y fortalecer el progreso social.

Conocer y respetar todos los factores que condicionan la negociación política, fijar objetivos de gobierno con otros partidos, distribuir equitativamente el poder político, establecer pautas de funcionamiento interno del gobierno o comunicar una acción de gobierno consensuada entre los miembros de la coalición requieren un gran dominio del arte de la política. Gobernar en coalición exige más esfuerzo, más dedicación y más pericia política por parte de los gobernantes. En la presente *Guía para formar un gobierno de coalición* se explicarán las **tres fases** que aconsejamos seguir para la negociación de este tipo de gobierno. La primera fase consiste en **estudiar y ponderar los factores que intervienen en el escenario en el que se realiza la negociación**: marco jurídico e institucional; sistema electoral y sistema de partidos; partidos e ideología; historia, cultura política y factores externos, y relaciones personales. En la segunda fase hay que **identificar los principales objetivos de la**

Gobernar en coalición exige más esfuerzo, más dedicación y más pericia política por parte de los gobernantes, pero permite hacer más pedagogía política democrática y fortalecer el progreso social

negociación que se plantean las formaciones políticas a corto y medio plazo para, posteriormente, determinar aquellos gobiernos de coalición que mejor permiten conseguirlos. Finalmente, la tercera fase requiere especificar los **criterios para optimizar la distribución de parcelas de poder** político entre los partidos de gobierno y las **pautas de funcionamiento interno** fundamentales para el buen desarrollo del gobierno compartido.

CUADRO-RESUMEN

VALORES DEMOCRÁTICOS DE LOS GOBIERNOS DE COALICIÓN

- 1 Apuestan por el pluralismo político.
- 2 Amplían la base social del gobierno.
- 3 Son más sensibles a las demandas sociales.
- 4 Aumentan la comunicación entre gobernantes y gobernados.
- 5 Generan más interés social por la política.
- 6 Crean una cultura política del diálogo, de la confianza, de la tolerancia y del pacto.
- 7 Acercan más el poder ejecutivo al legislativo.
- 8 Dan más protagonismo al Parlamento y al pleno municipal.
- 9 Enriquecen el debate político.
- 10 Facilitan las alianzas partidistas.
- 11 Hacen más responsables y constructivas las relaciones entre partidos.
- 12 Aumentan la corresponsabilidad, el control y la transparencia de la acción de gobierno.