

TICA FONT, EDUARDO MELERO (coord.)

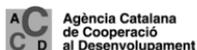
ARMAS, NEGOCIO,
POLÍTICA Y OPACIDAD

EXPORTACIONES ESPAÑOLAS
DE ARMAMENTO 2005-2017

Icaria ✠ Antrazyt
PAZ Y CONFLICTOS

Este libro ha sido editado en papel 100% Amigo de los bosques, proveniente de bosques sostenibles y con un proceso de producción de TCF (Total Chlorin Free), para colaborar en gestión de los bosques respetuosa con el medio ambiente y económicamente sostenible

Este libro cuenta con el apoyo de:



© Tica Font, Eduardo Melero, Alejandro Pozo y Chloé Meulewaeter

© Icaria editorial, s. a.
Bailèn, 5, principal
08010 Barcelona
[www. icariaeditorial. com](http://www.icariaeditorial.com)

Fotografía de la cubierta: ????????????????

Primera edición: ????????????????

ISBN: 978-84-9888-??????????

Depósito legal: B ????????????????

Fotocomposición: Maribel Crusat

Impreso en ????????????

Printed in Spain — Impreso en España.

ÍNDICE

Introducción 7

- I. Exportaciones españolas de material de defensa 2005-2017, *Tica Font Gregori* 11
 - Introducción 11
 - Exportaciones españolas de material de defensa 12
 - Exportaciones españolas de material de doble uso 37
 - Exportaciones de armas cortas y ligeras (APAL) 39
 - Exportación de material policial y de seguridad, armas de caza y tiro deportivo 43
 - Conclusiones 45
- II. Las exportaciones españolas en el contexto del mercado mundial, *Tica Font Gregori* 47
 - Introducción 47
 - Exportaciones mundiales de armamento 48
 - Conclusiones 68
- III. Gasto militar, exportaciones de armas y conflictos armados: análisis descriptivo del caso de España, *Chloé Meulewaeter* 71
 - Introducción 71
 - La relación entre el gasto militar, las exportaciones de armas y los conflictos armados: el caso de España 74
 - Conclusiones 85
- IV. La regulación legal sobre el control de las exportaciones de armamento, *Eduardo Melero Alonso* 89
 - Introducción 89
 - Normativa que regula el control del comercio de armamento 89
 - Categorías de productos: material de defensa, material policial y de seguridad, productos y tecnologías de doble uso 92
 - Criterios que han de tenerse en cuenta para autorizar las exportaciones de armamento 92

Procedimiento de otorgamiento de las autorizaciones de exportación	96
Mecanismos de control	98
Aspectos problemáticos de la regulación	100
Conclusiones	106
V. La política gubernamental de fomento de las exportaciones de armamento, <i>Eduardo Melero Alonso</i>	107
Introducción	107
La dimensión organizativa de esta política	109
Instrumentos jurídicos que facilitan las exportaciones de armamento	116
Puertas giratorias	124
Conclusiones	126
VI. El comercio de armamento como instrumento de la política internacional, <i>Eduardo Melero Alonso</i>	127
Introducción	127
El comercio de armas como instrumento para favorecer las relaciones internacionales	128
El comercio de armamento como una forma de intervencionismo militar	129
Conclusiones	132
VII. Ni defensivas ni inofensivas. exportaciones españolas a conflictos armados, <i>Alejandro Pozo Marín</i>	133
Introducción	133
Gadafi, el «amigo extravagante» que utilizó municiones en racimo españolas	137
Exportaciones a Arabia Saudí y su impacto en la guerra de Yemen	143
Un riesgo manifiesto de «desvío» a grupos armados en Siria	152
Municiones de caza para Camerún... para hacer la guerra en República Centroafricana	155
Municiones para el crimen en Ghana	157
Conclusiones	160
Bibliografía	163

INTRODUCCIÓN

España es uno de los principales países exportadores de armamento del mundo. En el período analizado en este libro (2005-2017) España ocupó la séptima posición en la clasificación de los países exportadores de armas, según los datos del Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI). No hemos podido utilizar los datos del año 2018 en este libro porque debido a la situación de interinidad política no se han hecho públicas las estadísticas oficiales correspondientes a dicho año.

Esta posición dentro del comercio internacional de material de defensa responde a tres causas fundamentales: la participación de España en programas internacionales con otros países de la Unión Europea para desarrollar sistemas de armamento, una interpretación poco exigente de la legislación que establece controles sobre el comercio internacional de material de defensa y una política gubernamental continuada de fomento de las exportaciones de armamento.

El análisis de las estadísticas de los informes de la Subdirección General de Comercio Exterior de Material de Defensa y Doble Uso nos pone de manifiesto que las exportaciones españolas a lo largo del período estudiado se han ido incrementando sistemáticamente, independientemente del partido que ha ostentado el gobierno de la nación, ya haya sido el partido socialista o el partido popular, la política de fomentar las exportaciones ha sido la misma y con los mismos resultados.

En cuanto a los principales destinos de las armas españolas mencionar que las exportaciones dentro de la propia UE tienen

un peso muy relevante debido a la participación de la industria española en proyectos de fabricación conjunta de ciertos programas europeos de aviones o misiles, peso que en los próximos años puede verse incrementado con la nueva política europea de Cooperación Estructurada Permanente en materia de Defensa (PESCO) que impulsará el desarrollo de nuevos proyectos conjuntos de armamento.

Por otra parte, el análisis estadístico de los destinos de armamento español nos indica que el comportamiento del gobierno español y de la industria española es similar al de los países de la Unión Europea o a Estados Unidos, con dos vectores determinantes, por una parte vendemos más a aquellos países con niveles de PIB más elevados o a países que están teniendo un crecimiento continuado en su economía, en concreto destacar las dos regiones más activas en el destino de armas Oriente Medio y Asia y por otra parte destacar que dichas exportaciones están sesgadas por criterios geopolíticos, se vende a aquellos que se les considera aliados occidentales y no se les vende a aquellos países que no son aliados.

Las estadísticas oficiales ponen de manifiesto que el Gobierno español está llevando a cabo una aplicación muy poco rigurosa de la legislación. La normativa contiene conceptos abiertos, que permiten un cierto margen de interpretación. Además, hay algunas zonas oscuras, como la posibilidad de que los países exportadores tengan en cuenta sus intereses económicos, sociales, comerciales e industriales, así como el reconocimiento de que pueden autorizarse exportaciones de armamento «con fines humanitarios».

Las autoridades españolas no solo aplican la legislación de la forma menos rigurosa posible sino que, en determinados supuestos, puede entenderse que están adoptando decisiones claramente ilegales. El caso más llamativo tal vez sea la autorización de exportación de armamento a Arabia Saudí, país en el que existe un alto riesgo de que dicho armamento sea utilizado en la guerra de Yemen. Además del caso de Arabia Saudí, en el Capítulo VII del libro se analizan en detalle las exportaciones

a Libia durante el régimen de Gadafi, las municiones de caza exportadas a Camerún que fueron desviadas a la República Centroafricana y la transferencia de municiones a Ghana.

Además de una aplicación poco rigurosa de la legislación, la política gubernamental en relación con las exportaciones de armamento se basa en la opacidad y el secretismo; el fomento de las exportaciones, y la utilización del comercio de material de defensa como un instrumento de la política internacional.

Nos encontramos en un ámbito muy marcado por la opacidad y el secretismo. Las estadísticas oficiales recogen información genérica, pero no permiten saber qué tipo concreto de armamento se está exportando. Además, han sido clasificadas como secreto de estado el contenido de las actas del órgano que decide si se puede autorizar la exportación de material de defensa.

El Gobierno español lleva años poniendo en práctica una importante política de fomento de las exportaciones de armamento, a partir de la consideración de la industria de defensa como un sector estratégico. El papel fundamental en la aplicación de esta política lo ejerce el Ministerio de Defensa. Esta política de fomento de las exportaciones se ha visto salpicada por el escándalo de la empresa pública DEFEX, implicada en una presunta trama de corrupción y pago de comisiones ilegales en contratos de ventas de armas a Angola, Arabia Saudí, Brasil, Camerún y Egipto.

Por último, hay que tener en cuenta que el Gobierno español también está utilizando el comercio de armamento como un instrumento de política internacional. Hay países a los que España no exporta armas: Irán, Líbano, Palestina, Siria o Yemen. Las exportaciones también se emplean para favorecer las relaciones diplomáticas, como en el caso de las donaciones a Marruecos en 2008 por el precio simbólico de un euro. Incluso pueden emplearse como un instrumento de injerencia militar; de menor intensidad que el envío de tropas al extranjero y, por tanto, con un menor coste político para el Gobierno. El ejemplo claro aquí son las exportaciones de armamento a Irak para apoyar la lucha contra el Estado Islámico.

La lectura del libro pone de manifiesto que, en materia de comercio de armamento, el Gobierno español otorga prioridad a sus intereses políticos y económicos frente a la protección de los derechos humanos y la prevención de los conflictos. En este libro pretendemos abordar la correlación entre gasto militar, exportaciones de material de defensa y los conflictos armados, se pretende evaluar hasta que punto el nivel de gasto militar se relaciona con la intervención en conflictos armados y evaluar la vinculación entre volumen de las exportaciones y la intervención en conflictos armados.

No podíamos pasar por alto hacer un seguimiento de las armas españolas que han acabado en manos indeseadas, o bien han sido utilizadas por alguna de las partes en un conflicto armado o han ido a parar a contextos de criminalidad organizada. Hemos querido documentar cómo armas o municiones españolas han sido exportadas a gobiernos de países que ofrecían garantías de no reexportación, se nos decía que no acabarían causando muertes inocentes, pero la realidad se acaba imponiendo, en concreto se ha estudiado la transferencia o presencia de armamento español en Libia, Arabia Saudí, Siria, Camerún y Ghana.

Para cambiar esta situación, es necesario introducir el tema del control del comercio de armamento tanto en la agenda política como en la opinión pública. Así como favorecer la transparencia y establecer eficaces mecanismos de control de la actuación de las autoridades públicas. Porque el control de las exportaciones de armamento no es simplemente una cuestión jurídica. Está en juego impedir que las armas españolas se empleen para provocar sufrimiento y daños irreparables sobre la vida de millones de personas.