

Índice

Prólogo	13
I. Introducción	21
II. Desterrando algunos tópicos	37
II.1. CUALQUIER TIEMPO PASADO NO FUE MEJOR	37
II.1.A. <i>Sobre la inexistencia de un ideal canónico originario</i>	39
II.1.B. <i>El Parlamento ha sido una institución permanentemente sometida a alternativas, según las circunstancias.</i>	56
II.1.C. <i>Sobre la inexistencia de una añorada edad de oro</i>	69
II.1.D. <i>Los Parlamentos no han sido jamás considerados a la altura de las esperanzas puestas en ellos</i>	80
II.1.E. <i>En el siglo xx los Parlamentos han superado una encrucijada grave</i>	86
II.1.F. <i>El balance de la evolución de los Parlamentos es manifestamente positivo</i>	91
II.2. EL PARLAMENTO ESPAÑOL NO DESMERECE EN LOS ANÁLISIS COMPARADOS DE LOS PARLAMENTOS	96
III. Retos y problemas del Parlamento de este tiempo .	119
III.1. LOS PROBLEMAS HEREDADOS.	121
III.2. LOS DESAFÍOS DEL SIGLO XXI	142
III.3. ESPECIAL REFERENCIA A LA DEVALUACIÓN DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	165
IV. Una apuesta por la reforma del Parlamento	179

V. Las reformas culminadas	205
V.1. CONSIDERACIONES GENERALES	205
V.2. REFORMAS APROBADAS DEL REGLAMENTO DEL CONGRESO	211
V.3. REFORMAS APROBADAS DEL REGLAMENTO DEL SENADO	215
V.4. REFORMAS INTRODUCIDAS A TRAVÉS DE LEYES.	220
V.4.A. <i>Nuevas funciones de las Cortes</i>	224
V.4.B. <i>Control de organismos públicos</i>	236
V.4.C. <i>Control parlamentario y Poder Judicial</i>	248
V.4.D. <i>Otros informes al Parlamento</i>	253
V.4.E. <i>Intervención en nombramientos</i>	256
V.4.F. <i>Nuevas facultades, procedimientos y órganos</i>	258
V.4.G. <i>Balance final</i>	263
V.5. REFORMAS MEDIANTE RESOLUCIONES PRESIDENCIALES	264
V.6. NOVEDADES INTRODUCIDAS MEDIANTE ACUERDOS DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO	290
VI. Las reformas frustradas	299
VI.1. LAS PRIMERAS CRÍTICAS Y PROPUESTAS DE LOS AÑOS OCHENTA	301
VI.2. EL PROYECTO DE REFORMA DEL CONGRESO DE 1989	311
VI.3. EL PROYECTO DE REFORMA DEL CONGRESO DE 1993	321
VI.4. 1994-2004: UNA DÉCADA DE CAMBIO DE PAPELES ENTRE LOS GRUPOS, SIN MAYOR PROVECHO	330
VI.5. LOS TRABAJOS DE REFORMA DE LA LEGISLATURA 2004-2008.	341
VI.6. DE LOS GRUPOS DE TRABAJO AL TRABAJO DE LOS GRUPOS (2008-2014)	344
VII. Las propuestas actuales de los partidos y otros materiales útiles para la reforma	357
VII.1. LA REFORMA DEL PARLAMENTO EN EL ACUERDO ENTRE LOS PARTIDOS SOCIALISTA Y CIUDADANOS	358
VII.2. LA REFORMA DEL PARLAMENTO EN EL ACUERDO ENTRE LOS PARTIDOS POPULAR Y CIUDADANOS	365
VII.3. LAS PROPUESTAS DE REFORMA DEL REGLAMENTO DEL CONGRESO PRESENTADAS EN LA XII LEGISLATURA	368

VII.4.	ACUERDOS QUE PUEDEN SER RETOMADOS DE LOS TRABAJOS DE REFORMA DE LOS ÚLTIMOS VEINTICINCO AÑOS	373
VII.4.A.	<i>El nuevo procedimiento legislativo</i>	373
VII.4.B.	<i>El reforzamiento de los mecanismos de control</i>	381
VII.4.C.	<i>La modernización del funcionamiento del Congreso</i>	386
VII.5.	LÍNEAS DE MODERNIZACIÓN EN LOS PARLAMENTOS AUTONÓMICOS	390
VIII.	Reflexiones finales sobre el cambio pendiente .	405
VIII.1.	EL REFUERZO DEL PRESTIGIO DE LOS PARLAMENTARIOS .	412
VIII.2.	LA PLURALIDAD DE FUNCIONES	417
VIII.3.	EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO	428
VIII.4.	LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTROL	444
VIII.5.	REGLAS Y MEDIOS PARA AGILIZAR Y MODERNIZAR EL TRABAJO	453
VIII.6.	LA CONEXIÓN CON LA SOCIEDAD	465
VIII.6.A.	<i>La participación de los ciudadanos</i>	466
VIII.6.B.	<i>La comunicación con los ciudadanos</i>	474
VIII.7.	LAS REGLAS NO ESCRITAS	477
Bibliografía		481