

ÍNDICE

PRÓLOGO	15
Lección 1. A MODO DE INTRODUCCIÓN	19
1. Una cuestión previa: la unidad del ordenamiento jurídico	19
1.1. El punto de partida: Derecho Internacional, Derecho Comunitario y Derecho español. Características y reglas que rigen la relación entre estos sistemas jurídicos	20
1.2. La mentalidad del jurista nacional	22
1.3. La mentalidad del internacionalista	23
1.4. Consecuencias	24
1.5. Advertencia: el mismo problema puede tener soluciones diferentes	29
2. Otra cuestión previa: la subjetividad internacional de las Organizaciones Internacionales	30
2.1. Tipología de Organizaciones Internacionales y características de las mismas	32
3. Referencia especial al Consejo de Europa	35
3.1. Los antecedentes	35
3.2. Funciones y estructura orgánica	36
3.3. Adquisición y pérdida de la condición de Estado miembro	37
A) Adquisición	37
B) Pérdida	39
3.4. Órganos	41
A) El Comité de Ministros	41
B) La Asamblea Parlamentaria	42
C) La Secretaría	42
4. El relevante papel del Consejo de Europa en materia de derechos humanos	43
BIBLIOGRAFÍA	47
Lección 2. LA UNIÓN EUROPEA	49
1. Antecedentes históricos	49

1.1. Breve referencia a la evolución de la Sociedad Internacional	49
1.2. La creación de las Comunidades Europeas	52
2. La naturaleza jurídica y la personalidad internacional de la Unión	54
3. Los valores de la Unión Europea	57
4. Los objetivos o fines de la Unión.....	65
5. Los principios fundamentales de la Unión.....	66
5.1. El principio de la democracia	67
5.2. El principio del respeto de los derechos humanos	72
5.3. El principio de igualdad de los Estados miembros	73
5.4. El principio del respeto a la identidad nacional de los Estados miembros	74
5.5. El principio de cooperación leal	74
A) El incumplimiento del Derecho Comunitario, violación del principio de cooperación leal: algunos ejemplos	77
5.6. El principio de solidaridad	83
5.7. El principio de transparencia y proximidad	84
6. La cooperación reforzada	84
7. La adhesión a la Unión Europea	88
8. La retirada de la Unión Europea	89
9. Las secesiones de entidades territoriales de Estados miembros	95
 BIBLIOGRAFÍA.....	100
 Lección 3. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA	105
1. Fundamento de las competencias de la Unión: el principio de atribución.....	105
2. Las competencias implícitas.....	107
3. Características y estatuto de las competencias de la Unión	108
4. La delimitación de las competencias: tipos de competencias	109
5. Competencias exclusivas de la Unión Europea.....	110
6. Competencias compartidas.....	111
7. Competencias de apoyo, coordinación y complemento	114
8. Otras competencias de la Unión Europea	115
8.1. Coordinación económica y empleo.....	115
8.2. La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC)	116
8.3. Acción exterior y defensa	117
9. La ‘cláusula de imprevisión’ del art. 352 TFUE	117
10. Los principios que rigen el ejercicio de las competencias	121
10.1. El principio de subsidiariedad.....	121

10.2. El control del respeto al principio de subsidiariedad por los Parlamentos nacionales	122
10.3. Los principios de proporcionalidad y de suficiencia de medios	124
BIBLIOGRAFÍA.....	126
Lección 4. DERECHOS HUMANOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA	129
1. La democracia y los derechos humanos, una exigencia	129
2. Las consecuencias	131
2.1. Una exigencia ineludible para participar en el sistema.....	131
2.2. Al mismo tiempo, es una obligación permanente para los Estados miembros	132
2.3. Una exigencia reforzada con dos procedimientos de control ..	133
A) El procedimiento preventivo	133
B) El procedimiento sancionador y sus consecuencias	134
2.4. Obligaciones que tienen una dimensión exterior	136
2.5. La necesidad de técnicas y órganos de control efectivos.....	137
3. La perspectiva del particular	138
3.1. La construcción jurisprudencial del Tribunal de Justicia de la Unión Europea	138
3.2. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	141
3.3. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos, de 4 de noviembre de 1950	146
BIBLIOGRAFÍA.....	149
Lección 5. EL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS, DE 4 DE NOVIEMBRE DE 1950	153
1. Los derechos individuales: el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales de 4 de noviembre de 1950	153
1.1. Introducción	153
1.2. Los derechos protegidos	156
1.3. Los derechos protegidos en los distintos Protocolos	159
2. Órganos de control	162
3. Técnicas de control.....	165

3.1. Referencia especial a la tramitación de las demandas: las condiciones de admisibilidad	168
A) Condiciones de admisibilidad formales	168
B) Condiciones de admisibilidad materiales	170
3.2. El procedimiento de tramitación de las demandas.....	173
4. Las sentencias del TEDH y su ejecución	177
 BIBLIOGRAFÍA.....	183
 Lección 6. EL ESTATUTO DE LA CIUDADANÍA EUROPEA.....	185
1. Origen de la ciudadanía de la Unión	185
2. Contenido y consecuencias	186
2.1. Ciudadanía de la Unión y nacionalidad de un Estado miembro...188	188
A) Referencia especial a los supuestos de doble nacionalidad ..188	
3. El estatuto jurídico básico de la ciudadanía de la Unión. Aspectos generales	191
4. El catálogo de derechos inherente al estatuto de ciudadano de la Unión	194
4.1. El derecho de libre circulación y residencia	194
4.2. El principio de no discriminación por razón de la nacionalidad ..194	
4.3. Los derechos de participación política en el lugar de residencia .195	195
A) Elecciones municipales	195
B) Elecciones al Parlamento Europeo	195
C) Derecho de iniciativa legislativa ciudadana	196
4.4. Derecho de asistencia diplomática.....	196
4.5. El derecho a dirigirse a las Instituciones y autoridades de la Unión	200
4.6. El derecho de petición ante el Parlamento Europeo	200
4.7. El derecho a presentar reclamaciones ante el Defensor del Pueblo europeo	201
4.8. El derecho a una buena administración	202
4.9. El derecho de acceso a los documentos comunitarios	203
4.10. El carácter abierto del estatuto de la ciudadanía de la Unión ..204	
 BIBLIOGRAFÍA.....	204
 Lección 7. EL SISTEMA INSTITUCIONAL.....	207
1. Introducción	207
2. Las Instituciones principales	211
2.1. El Consejo Europeo	211

2.2. La Comisión.....	218
2.3. El Parlamento Europeo	226
2.4. El Consejo	237
2.5. El Tribunal de Cuentas.....	244
2.6. El Banco Central Europeo	245
2.7. Tribunal de Justicia	247
3. Las Instituciones auxiliares	247
3.1. El Comité Económico y Social.....	247
3.2. El Comité de las Regiones	249
3.3. El Banco Europeo de Inversiones	250
BIBLIOGRAFÍA.....	251

Lección 8. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN

EUROPEA.....	253
1. Naturaleza y características del ordenamiento jurídico de la Unión Europea.....	253
2. El sistema de fuentes del Derecho Comunitario	257
2.1. El Derecho originario o primario	258
2.2. El Derecho derivado o secundario	260
2.2.1. Los actos jurídicos vinculantes.....	260
A) El Reglamento.....	260
B) La Directiva	263
C) La Decisión	272
2.2.2. Los actos jurídicos no vinculantes.....	273
2.2.3. Cuestiones generales del Derecho institucional de la Unión	280
A) Motivación de los actos	280
B) Publicación, notificación y entrada en vigor	282
2.3. El Derecho Internacional	283
2.4. Las decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo	287
2.5. El Derecho no escrito.....	288
BIBLIOGRAFÍA.....	289

Lección 9. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (I)	291
1. Introducción: el principio de la autonomía del Derecho de la Unión ...	291

2. El principio de eficacia directa.....	294
2.1. La eficacia directa de los Reglamentos.....	298
2.2. La eficacia directa de las Directivas	300
2.3. La eficacia directa de las Decisiones	307
2.4. La eficacia directa de los tratados internacionales concluidos por la Unión	309
BIBLIOGRAFÍA.....	311

Lección 10. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (II).....	313
1. El principio de aplicación inmediata	313
2. El principio de aplicación uniforme	316
3. El principio de primacía	318
3.1. La primacía sobre la Constitución	322
3.2. La primacía sobre cualquier norma nacional anterior o posterior	324
3.3. El principio de primacía y el principio de cooperación leal	325
BIBLIOGRAFÍA.....	327

Lección 11. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA	329
1. Organización y estructura.....	329
1.1. El Tribunal de Justicia.....	330
1.2. El Tribunal General.....	331
1.3. Los Tribunales especializados: el Tribunal de la Función Pública	333
1.4. El procedimiento ante el TJUE	334
2. Sistema de recursos	335
2.1. Recursos directos	335
A) El control de la legalidad de los actos de las Instituciones...	336
B) Recurso por responsabilidad extracontractual (arts. 268, 340 TFUE y art. 46 del Estatuto del TJUE)	342
C) El recurso por incumplimiento (arts. 258 a 260 TFUE).....	344
2.2. La cuestión prejudicial (art. 267 TFUE)	347
2.3. Otros procedimientos	352
A) Recursos de plena jurisdicción en materia sancionadora (art. 261 TFUE)	352

B) Recursos presentados en virtud de una cláusula compromisoria (art. 272 TFUE)	353
C) Controversias entre los Estados miembros relacionadas con el objeto del Tratado sometidas al TJUE en virtud de un compromiso (art. 273 TFUE)	353
D) El procedimiento consultivo (art. 218.11 TFUE)	354

BIBLIOGRAFÍA.....	355
-------------------	-----

Lección 12. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UNIÓN EUROPEA.....357

1. La participación autonómica en la fase ascendente de formación de la voluntad del Estado	357
2. La participación autonómica en la fase descendente de aplicación del Derecho de la Unión	362
2.1. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	362
2.2. La cooperación entre el Estado y las Comunidades Autónomas en la aplicación del Derecho de la Unión Europea	365
3. La participación de las Comunidades Autónomas en las instituciones de la Unión Europea.....	367
3.1. La participación en el Consejo de la Unión Europea.....	367
3.2. La participación en los Comités de la Comisión	370
3.3. La participación en el Comité de las Regiones	371
3.4. La legitimación activa ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea	372
3.5. La creación de oficinas u otros organismos ante la Unión Europea	373
3.6. La participación en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea.....	379

BIBLIOGRAFÍA.....	381
-------------------	-----

Lección 13. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA.....383

1. Introducción: disposiciones generales y ámbitos materiales de la acción exterior de la Unión Europea	383
2. Manifestaciones de la subjetividad internacional de la Unión Europea.....	387
2.1. La capacidad para celebrar tratados internacionales.....	387
2.2. El derecho de legación activo y pasivo	391
2.3. La participación en Organizaciones Internacionales y Conferencias Internacionales.....	392

2.4. La responsabilidad internacional activa y pasiva	394
2.5. Las sanciones internacionales	397
BIBLIOGRAFÍA.....	400
Lección 14. LA POLÍTICA EXTERIOR, DE SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA UE	403
1. Introducción. La PESC y la PCSD: entre el músculo y la dialéctica....	403
2. La seguridad y la defensa en el proceso de construcción europea	411
2.1. La creación de la UEO y el nacimiento de la Cooperación Política Europea.....	413
2.2. La PESC en el Acta Única Europea y su inclusión en el Tratado de Maastricht	415
3. La Política Exterior y de Seguridad y Defensa: ¿Europea y Común?....	417
3.1. El Tratado de Ámsterdam: la creación de un Alto Representante para la PESC	418
3.2. Instrumentos.....	419
4. Materialización de la PESD/ PCSD	421
4.1. El Consejo Europeo de Helsinki	421
4.2. Las capacidades civiles y militares y el lanzamiento de las primeras misiones	422
4.3. La PESD en el Tratado de Niza	426
5. De la Convención Europea al Tratado de Lisboa	427
5.1. La Convención sobre el futuro de Europa y el Tratado Constitucional	427
5.2. El Tratado de Lisboa: principales aportaciones en materia PCSD	428
5.3. Nuevas cláusulas de flexibilidad.....	431
5.4. Las obligaciones de solidaridad mutua entre los Estados miembros de la Unión	434
6. De la Estrategia Europea de Seguridad al Consejo Europeo de diciembre de 2013	436
7. La Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la UE de 2016.....	439
8. Avances en materia de Política de Seguridad y Defensa.....	445
8.1. La Cooperación Estructurada Permanente.....	445
8.2. El Fondo Europeo de Defensa (FED)	448
8.3. La Cooperación UE-OTAN	449
9. La nueva Estrategia de Seguridad de la UE	450
BIBLIOGRAFÍA.....	454