

# ÍNDICE

PRÓLOGO.....	15
<b>Lección 1. A MODO DE INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>19</b>
1. Una cuestión previa: la unidad del ordenamiento jurídico.....	19
1.1. El punto de partida: Derecho Internacional, Derecho Comunitario y Derecho español. Características y reglas que rigen la relación entre estos sistemas jurídicos .....	20
1.2. La mentalidad del jurista nacional .....	22
1.3. La mentalidad del internacionalista .....	23
1.4. Consecuencias.....	24
1.5. Advertencia: el mismo problema puede tener soluciones diferentes.....	29
2. Otra cuestión previa: la subjetividad internacional de las Organizaciones Internacionales.....	30
2.1. Tipología de Organizaciones Internacionales y características de las mismas .....	32
3. Referencia especial al Consejo de Europa .....	35
3.1. Los antecedentes .....	35
3.2. Funciones y estructura orgánica.....	36
3.3. Adquisición y pérdida de la condición de Estado miembro .....	37
A) Adquisición .....	37
B) Pérdida.....	39
3.4. Órganos .....	41
A) El Comité de Ministros .....	41
B) La Asamblea Parlamentaria.....	42
C) La Secretaría.....	43
4. El relevante papel del Consejo de Europa en materia de derechos humanos .....	43
BIBLIOGRAFÍA.....	48
<b>Lección 2. LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>49</b>
1. Antecedentes históricos.....	49

1.1.	Breve referencia a la evolución de la Sociedad Internacional	49
1.2.	La creación de las Comunidades Europeas	52
2.	La naturaleza jurídica y la personalidad internacional de la Unión	54
3.	Los valores de la Unión Europea	57
3.1.	Referencia especial al valor del “Estado de Derecho”	61
4.	Los objetivos o fines de la Unión	67
5.	Los principios fundamentales de la Unión	68
5.1.	El principio de la democracia	69
5.2.	El principio del respeto de los derechos humanos	74
5.3.	El principio de igualdad de los Estados miembros	75
5.4.	El principio del respeto a la identidad nacional de los Estados miembros	76
5.5.	El principio de cooperación leal	76
A)	El incumplimiento del Derecho Comunitario, violación del principio de cooperación leal: algunos ejemplos	79
5.6.	El principio de solidaridad	85
5.7.	El principio de transparencia y proximidad	86
6.	La cooperación reforzada	86
7.	La adhesión a la Unión Europea	90
8.	La retirada de la Unión Europea	91
9.	Las secesiones de entidades territoriales de Estados miembros	98

BIBLIOGRAFÍA	102
--------------	-----

<b>Lección 3. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA</b>	107
1. Fundamento de las competencias de la Unión: el principio de atribución	107
2. Las competencias implícitas	109
3. Características y estatuto de las competencias de la Unión	110
4. La delimitación de las competencias: tipos de competencias	111
5. Competencias exclusivas de la Unión Europea	112
6. Competencias compartidas	113
7. Competencias de apoyo, coordinación y complemento	116
8. Otras competencias de la Unión Europea	117
8.1 Coordinación económica y empleo	117
8.2. La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC)	118
8.3. Acción exterior y defensa	118
9. La ‘cláusula de imprevisión’ del art. 352 TFUE	119
10. Los principios que rigen el ejercicio de las competencias	122
10.1. El principio de subsidiariedad	123

10.2. El control del respeto al principio de subsidiariedad por los Parlamentos nacionales .....	124
10.3. Los principios de proporcionalidad y de suficiencia de medios .....	126
BIBLIOGRAFÍA.....	128
<b>Lección 4. DERECHOS HUMANOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA .....</b>	<b>129</b>
1. La democracia y los derechos humanos, una exigencia .....	129
2. Las consecuencias .....	131
2.1. Una exigencia ineludible para participar en el sistema.....	131
2.2. Al mismo tiempo, es una obligación permanente para los Estados miembros .....	132
2.3. Una exigencia reforzada con dos procedimientos de control ...	133
A) El procedimiento preventivo .....	133
B) El procedimiento sancionador y sus consecuencias .....	134
2.4. Obligaciones que tienen una dimensión exterior .....	136
2.5. La necesidad de técnicas y órganos de control efectivos.....	137
3. La perspectiva del particular .....	138
3.1. La construcción jurisprudencial del Tribunal de Justicia de la Unión Europea .....	138
3.2. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea .....	141
3.3. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos, de 4 de noviembre de 1950 .....	146
BIBLIOGRAFÍA.....	149
<b>Lección 5. EL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS, DE 4 DE NOVIEMBRE DE 1950 .....</b>	<b>153</b>
1. Los derechos individuales: el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales, de 4 de noviembre de 1950 .....	153
1.1. Introducción .....	153
1.2. Los derechos protegidos .....	156
1.3. Los derechos protegidos en los distintos Protocolos .....	159
2. Órganos de control .....	162
3. Técnicas de control.....	165

3.1. Referencia especial a la tramitación de las demandas: las condiciones de admisibilidad.....	168
A) Condiciones de admisibilidad formales .....	168
B) Condiciones de admisibilidad materiales .....	171
3.2. El procedimiento de tramitación de las demandas.....	174
4. Las sentencias del TEDH y su ejecución .....	177

BIBLIOGRAFÍA.....	183
-------------------	-----

## **Lección 6. EL ESTATUTO DE LA CIUDADANÍA EUROPEA.....**

1. Origen de la ciudadanía de la Unión .....	185
2. Contenido y consecuencias .....	186
2.1. Ciudadanía de la Unión y nacionalidad de un Estado miembro...188	
A) Referencia especial a los supuestos de doble nacionalidad ..188	
3. El estatuto jurídico básico de la ciudadanía de la Unión. Aspectos generales .....	191
4. El catálogo de derechos inherente al estatuto de ciudadano de la Unión.....	194
4.1. El derecho de libre circulación y residencia .....	194
4.2. El principio de no discriminación por razón de la nacionalidad ..194	
4.3. Los derechos de participación política en el lugar de residencia .195	
A) Elecciones municipales .....	195
B) Elecciones al Parlamento Europeo.....	195
C) Derecho de iniciativa legislativa ciudadana .....	196
4.4. Derecho de asistencia diplomática.....	196
4.5. El derecho a dirigirse a las Instituciones y autoridades de la Unión .....	200
4.6. El derecho de petición ante el Parlamento Europeo .....	200
4.7. El derecho a presentar reclamaciones ante el Defensor del Pueblo europeo .....	201
4.8. El derecho a una buena administración .....	202
4.9. El derecho de acceso a los documentos comunitarios .....	203
4.10. El carácter abierto del estatuto de la ciudadanía de la Unión ..204	

BIBLIOGRAFÍA.....	204
-------------------	-----

## **Lección 7. EL SISTEMA INSTITUCIONAL.....**

1. Introducción .....	207
2. Las Instituciones principales .....	211
2.1. El Consejo Europeo .....	211

2.2. La Comisión.....	218
2.3. El Parlamento Europeo .....	226
2.4. El Consejo.....	237
2.5. El Tribunal de Cuentas.....	244
2.6. El Banco Central Europeo .....	245
2.7. Tribunal de Justicia .....	247
3. Las Instituciones auxiliares .....	248
3.1. El Comité Económico y Social .....	248
3.2. El Comité de las Regiones .....	249
3.3. El Banco Europeo de Inversiones .....	250
 BIBLIOGRAFÍA.....	 251

**Lección 8. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA.....**

1. Naturaleza y características del ordenamiento jurídico de la Unión Europea.....	253
2. El sistema de fuentes del Derecho Comunitario .....	257
2.1. El Derecho originario o primario.....	258
2.2. El Derecho derivado o secundario .....	260
2.2.1. Los actos jurídicos vinculantes.....	260
A) El Reglamento.....	260
B) La Directiva .....	263
C) La Decisión .....	274
2.2.2. Los actos jurídicos no vinculantes.....	275
2.2.3. Cuestiones generales del Derecho institucional de la Unión .....	282
A) Motivación de los actos .....	282
B) Publicación, notificación y entrada en vigor .....	284
2.3. El Derecho Internacional .....	284
2.4. Las decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo .....	289
2.5. El Derecho no escrito.....	289
 BIBLIOGRAFÍA.....	 290

**Lección 9. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (I).....**

1. Introducción: el principio de la autonomía del Derecho de la Unión .....	291
---	-----

2. El principio de eficacia directa.....	294
2.1. La eficacia directa de los Reglamentos.....	298
2.2. La eficacia directa de las Directivas .....	300
2.3. La eficacia directa de las Decisiones .....	307
2.4. La eficacia directa de los tratados internacionales concluidos por la Unión .....	309

BIBLIOGRAFÍA.....	311
-------------------	-----

**Lección 10. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (II).....**

1. El principio de aplicación inmediata .....	313
2. El principio de aplicación uniforme .....	316
3. El principio de primacía .....	318
3.1. La primacía sobre la Constitución .....	322
3.2. La primacía sobre cualquier norma nacional anterior o posterior .....	325
3.3. El principio de primacía y el principio de cooperación leal .....	327

BIBLIOGRAFÍA.....	329
-------------------	-----

**Lección 11. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA...331**

1. Organización y estructura.....	331
1.1. El Tribunal de Justicia.....	332
1.2. El Tribunal General.....	333
1.3. Los Tribunales especializados .....	335
1.4. El procedimiento ante el TJUE .....	336
2. Sistema de recursos .....	337
2.1. Recursos directos .....	337
A) El control de la legalidad de los actos de las Instituciones...338	
B) Recurso por responsabilidad extracontractual (arts. 268, 340 TFUE y art. 46 del Estatuto del TJUE) .....	344
C) El recurso por incumplimiento (arts. 258 a 260 TFUE).....	346
2.2. La cuestión prejudicial (art. 267 TFUE) .....	349
2.3. Otros procedimientos .....	354
A) Recursos de plena jurisdicción en materia sancionadora (art. 261 TFUE) .....	354
B) Recursos presentados en virtud de una cláusula compro- misoria (art. 272 TFUE) .....	355

C) Controversias entre los Estados miembros relacionadas con el objeto del Tratado sometidas al TJUE en virtud de un compromiso (art. 273 TFUE) .....	355
D) El procedimiento consultivo (art. 218.11 TFUE) .....	356
BIBLIOGRAFÍA.....	357
<b>Lección 12. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>359</b>
1. La participación autonómica en la fase ascendente de formación de la voluntad del Estado .....	359
2. La participación autonómica en la fase descendente de aplicación del Derecho de la Unión .....	364
2.1. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	364
2.2. La cooperación entre el Estado y las Comunidades Autónomas en la aplicación del Derecho de la Unión Europea .....	367
3. La participación de las Comunidades Autónomas en las instituciones de la Unión Europea.....	369
3.1. La participación en el Consejo de la Unión Europea.....	369
3.2. La participación en los Comités de la Comisión .....	372
3.3. La participación en el Comité de las Regiones.....	373
3.4. La legitimación activa ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea .....	374
3.5. La creación de oficinas u otros organismos ante la Unión Europea .....	375
3.6. La participación en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea.....	381
BIBLIOGRAFÍA.....	383
<b>Lección 13. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>385</b>
1. Introducción: disposiciones generales y ámbitos materiales de la acción exterior de la Unión Europea .....	385
2. Manifestaciones de la subjetividad internacional de la Unión Europea.....	389
2.1. La capacidad para celebrar tratados internacionales.....	389
2.2. El derecho de legación activo y pasivo.....	392
2.3. La participación en Organizaciones Internacionales y Conferencias Internacionales.....	394
2.4. La responsabilidad internacional activa y pasiva .....	396
2.5. Las sanciones internacionales .....	399

BIBLIOGRAFÍA.....	402
<b>Lección 14. LA POLÍTICA EXTERIOR, DE SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA UE.....</b>	<b>405</b>
1. Introducción. La PESC y la PCSD: entre el músculo y la dialéctica....	405
2. La seguridad y la defensa en el proceso de construcción europea ....	413
2.1. La creación de la UEO y el nacimiento de la Cooperación Política Europea .....	415
2.2. La PESC en el Acta Única Europea y su inclusión en el Tratado de Maastricht .....	417
3. La Política Exterior y de Seguridad y Defensa: ¿Europea y Común?...	418
3.1. El Tratado de Ámsterdam: la creación de un Alto Representante para la PESC .....	419
3.2. Instrumentos.....	420
4. Materialización de la PESD/ PCSD .....	422
4.1. El Consejo Europeo de Helsinki .....	422
4.2. Las capacidades civiles y militares y el lanzamiento de las primeras misiones .....	423
4.3. La PESD en el Tratado de Niza .....	426
5. De la Convención Europea al Tratado de Lisboa.....	428
5.1. La Convención sobre el futuro de Europa y el Tratado Constitucional .....	428
5.2. El Tratado de Lisboa: principales aportaciones en materia PCSD .....	429
5.3. Nuevas cláusulas de flexibilidad.....	431
5.4. Las obligaciones de solidaridad mutua entre los Estados miembros de la Unión.....	435
6. De la Estrategia Europea de Seguridad al Consejo Europeo de diciembre de 2013 .....	437
7. La Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la UE de 2016.....	439
8. El Plan de Aplicación en materia de Seguridad y Defensa .....	445
8.1. La Cooperación Estructurada Permanente.....	445
8.2. El Fondo Europeo de Defensa (FED) .....	448
8.3. La Cooperación UE-OTAN .....	450
9. La Estrategia de Seguridad de la UE de 2020.....	451
10. Implicaciones de la guerra de Ucrania para la Política Exterior y de Seguridad y Defensa de la UE.....	454
BIBLIOGRAFÍA.....	459