

Vademecum

VADEMECUM PRÁCTICO

CONTRATACIÓN PÚBLICA

3.^a Edición 2025



www.vademecumlegal.es





Disfrute gratuitamente **DURANTE UN AÑO**
de los eBook, marginales, formularios, casos
prácticos y esquemas contenidos en
este Vademecum

- Acceda a la página web de la editorial **www.colex.es** o **www.vademecumlegal.es**
- Identifíquese con su usuario y contraseña. En caso de no disponer de una cuenta regístrese.
- Acceda en el menú de usuario a la pestaña «Mis códigos» e introduzca el que aparece a continuación:

RASCAR PARA VISUALIZAR EL CÓDIGO

- Una vez se valide el código, aparecerá una ventana de confirmación y su eBook estará disponible **durante 1 año desde su activación** en la pestaña «Mis libros» en el menú de usuario.

No se admitirá la devolución si el código promocional ha sido manipulado y/o utilizado.

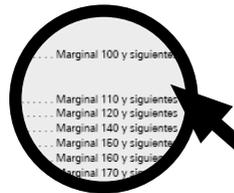


¡Gracias por confiar en nosotros!

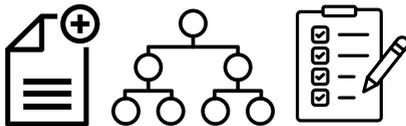
Acceda online a Vademecum en varios formatos



**Acceso a eBook desde
cualquier dispositivo con
conexión a internet**



**Índice de
marginales**



**Formularios, esquemas y
casos prácticos**



**Actualización online automática de
los formularios, esquemas, casos
prácticos y marginales contenidos en
este Vademecum**

Síguenos en:





CONSULTA LA VERSIÓN ONLINE EN

www.colex.es o www.vademecumlegal.es

Vademecumlegal
por Colex 

Filtrar



- ▷ 1. Garantías en la contratación
- ▷ 2. Clases de contratos en la Ley de Contratos del Sector Público
- ▷ 3. Las partes en los contratos del sector público
- ▷ 4. Procedimiento de contratación de las Administraciones públicas
- ▷ 5. Especialidades del procedimiento de contratación
- ▷ 6. Especialidades del tratamiento de datos en el sector público
- ▷ Anexo. Formularios

Regístrese y acceda a los 10 últimos documentos actualizados en cada colección.
Formularios no accesibles en la modalidad gratuita.

COMPLETA TU OBRA

¿Aún no tienes la versión digital?

-  Buscadores inteligentes
-  Acceso a marginales con índice
-  Todos los casos prácticos relevantes
-  Esquemas explicativos
-  Formularios listos para usar

¡ESCANEA Y SUSCRÍBETE YA!



Revocación
Separación.

ADMINISTRACIÓN

Efectos sobre
Ver CONTENIDO
Excepción por
No se puede

FRONAV

ÍNDICES ANALÍTICOS PARA ACCESO A INFORMACIÓN

SUMARIO

...sa activa
... activa
...ción de la masa

ÍNDICES SISTEMÁTICOS EN CADA CAPÍTULO

Competencia
declarar y tramitar
deudor el centro
intereses principa
modo habitual y r
(Ver como

EXPLICACIONES TÉCNICAS EN LOS CAPÍTULOS

JURISPRUDENCIA

Sentencia Tribuna
"Los citados arg
sal, obligan a con
adquisición de li
cedimiento cor
cuando"

JURISPRUDENCIA

SUPUESTO:

Una empresa co
européo, y sin e
de despido a s

En este caso
tido el art. 1

CUESTIONES PRÁCTICAS



Personas
Trabajadoras

Un mes
desde

ESQUEMAS



Explicaciones técnicas en los capítulos

Todos los capítulos del Vademecum disponen de explicaciones técnicas actualizadas y concordadas con legislación, resoluciones y jurisprudencia.



Cuestiones prácticas

Vademecum contiene planteamientos prácticos que permiten al profesional profundizar en cada explicación y resolver las dudas más frecuentes.

215

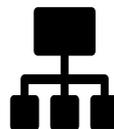
Numeración marginal

El contenido se estructura en marginales con una doble finalidad: enlazar con el índice analítico e identificar fácilmente las actualizaciones con el número afectado.



Índices sistemáticos

Al principio de cada capítulo dispondrá de un índice sistemático que le facilitará el acceso a la información.



Esquemas

A lo largo del Vademecum encontrará útiles gráficos para entender a la perfección el contenido de los capítulos.



Índices analíticos

Dispondrá de índices analíticos, concordados con los marginales, desde los que podrá acceder fácilmente a cualquier parte del Vademecum.

VADEMECUM DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

VADEMECUM DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

3.ª EDICIÓN 2025

(Edición actualizada a 15 de abril de 2025)

**Obra realizada por el Departamento de
Documentación de Iberley**

COLEX

Copyright © 2025

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web www.colex.es un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial.

© Editorial Colex, S.L.

Calle Costa Rica, número 5, 3º B (local comercial)

A Coruña, C.P. 15004

info@colex.es

www.colex.es

I.S.B.N.: 979-13-7011-102-1

Depósito legal: C 687-2025

SUMARIO

1. GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN	21
1.1. Regulación de los Contratos del Sector Público	23
1.2. Normas generales en materia de contratación del sector público	32
1.2.1. Particularidades en la contratación.	32
1.2.2. Libertad de pactos, contenido mínimo y perfección del contrato.	46
1.2.3. La invalidez de los contratos del sector público.	48
1.3. Objeto de los contratos	55
1.4. El precio del contrato y su revisión	62
1.5. Garantías exigibles en la contratación del sector público	68
2. CLASES DE CONTRATOS EN LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	77
2.1. Criterios clasificatorios de los contratos del sector público	79
2.2. Contrato de obras	84
2.2.1. Regulación y concepto	84
2.2.2. Aspectos procedimentales	89
2.3. Contrato de concesión de obras	110
2.3.1. Aspectos básicos	110
2.3.2. Ejecución de obras.	121
2.3.3. Régimen económico-financiero	130
2.3.4. Extinción del contrato	142
2.4. Contrato de concesión de servicios	148
2.4.1. Regulación y concepto	148
2.4.2. Aspectos procedimentales	154
2.5. Contrato de suministro	168
2.6. Contrato de servicios	175
2.7. Contratos mixtos	184
2.8. Los contratos menores	192
2.9. Los contratos sujetos a una regulación armonizada	195

3. LAS PARTES EN LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	209
3.1. Regulación	211
3.2. Órganos competentes en materia de contratación	212
3.2.1. Representación del sector público	212
3.2.2. Órganos estatales en materia de contratación	216
3.2.3. La mesa de contratación	220
3.2.4. Órganos consultivos en la contratación pública	224
3.2.5. Registros oficiales en materia de contratación pública	241
3.3. El empresario	247
3.3.1. Empresario y capacidad para contratar	247
3.3.2. Prohibiciones para contratar con el sector público	255
3.3.3. Solvencia del empresario	267
3.3.4. Acreditación de la actitud para contratar	285
3.3.5. Sucesión en la persona del contratista	286
4. PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	289
4.1. Regulación	291
4.2. La preparación de los contratos de las Administraciones públicas	292
4.2.1. Consultas preliminares y necesidad de tramitar el expediente	292
4.2.2. Pliegos de cláusulas administrativas y prescripciones técnicas	300
4.3. La adjudicación de los contratos de las Administraciones públicas	314
4.3.1. Normas generales	314
4.3.2. Trámites del procedimiento de adjudicación	321
4.3.3. Especialidades en el procedimiento de adjudicación	336
4.4. Procedimientos de adjudicación de los contratos	348
4.4.1. Tipos	348
4.4.2. Procedimiento abierto y procedimiento restringido	349
4.4.3. Otros procedimientos	362
4.5. Efectos y prerrogativas	381
4.5.1. Prerrogativas	381
4.5.2. Ejecución de los contratos	384
4.5.3. Modificación, suspensión y extinción de los contratos	396
4.5.4. Cesión de los contratos y subcontratación	409
5. ESPECIALIDADES DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN	417
5.1. Racionalización técnica de la contratación	419
5.2. Actos posteriores a la formalización del contrato	432
5.3. Recurso especial en materia de la contratación	434
5.3.1. Cuestiones preliminares	434
5.3.2. Interposición del recurso	447

5.4. Gestión de la publicidad contractual por medios electrónicos, informáticos y telemáticos	461
5.5. Especialidades en materia de contratación: RD-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración	464
6. ESPECIALIDADES DEL TRATAMIENTO DE DATOS EN EL SECTOR PÚBLICO	473
6.1. Aspectos generales y específicos de la LOPDGDD y el RGPD para el ámbito del sector público	475
6.1.1. Introducción a la protección de datos en las AA. PP.	475
6.1.2. Disposiciones generales de la LOPDGDD y el RGPD para el ámbito del sector público	477
6.1.3. Régimen sancionador establecido en la LOPDGDD y en el RGPD en relación al tratamiento de datos por las AA. PP.	487
6.2. Regulación de la protección de datos en la LCSP	497
6.3. Reclamaciones contra las AA. PP. por incumplimiento de la protección de datos.	501
ANEXO. FORMULARIOS	
Demanda de recurso contencioso-administrativo (procedimiento abreviado) para cobro de deuda de una Administración Pública (art. 199 LCSP 2017).....	509
Demanda contra ayuntamiento en reclamación de intereses moratorios513	
Demanda por empresa subcontratada contra la Administración por impago de facturas.	517
Demanda contencioso-administrativa de nulidad de adjudicación de contrato público de servicios	521
Escrito de adjudicatario solicitando autorización para cesión de contrato.	527
Escrito de contratista requiriendo el cumplimiento de la obligación de pago de un ayuntamiento	529
Recurso especial en materia de contratación	531
Recurso especial en materia de contratación contra los pliegos de contratación.	535
ÍNDICE ANALÍTICO	541

ABREVIATURAS

AA. PP.	Administraciones públicas
ADN	Ácido desoxirribonucleico
AEA	Automovilistas Europeos Asociados
AEPD	Agencia Española de Protección de Datos
AGE	Administración General del Estado
AMPA	Asociación de madres y padres
AP	Audiencia Provincial
Apdo.	Apartado
apel.	Apelación
Art.	Artículo
Arts.	Artículos
BCR	Binding Corporate Rules
BOE	Boletín Oficial del Estado
cas.	Casación
CC. AA.	Comunidades Autónomas
CC / C.Civil	Código Civil
CE	Constitución Española
CE	Comisión Europea
CENDOJ	Centro de documentación judicial
CNAE	Clasificación Nacional de Actividades Económicas
COP	Contaminantes orgánicos persistentes
CP	Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal
CPC	Clasificación central de productos
CPV	Common Procurement Vocabulary
D.A.	Disposición adicional
D.F.	Disposición final

ABREVIATURAS

DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea
DPD	Delegado de protección de datos
DPO	Data Protection Officer
D.T.	Disposición transitoria
EM	Estado Miembro
EE. MM.	Estados miembros
EIPD	Evaluación de impacto de protección de datos
EU	European Union
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FJ	Fundamento jurídico
FFJJ	Fundamentos Jurídicos
IVA	Impuesto sobre el valor añadido
LEC	Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil
LAP	Ley 41/2002, de 14 de noviembre, básica reguladora de la autonomía del paciente y de derechos y obligaciones en materia de información y documentación clínica
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público
LFEP	Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública
LGPE	Ley de Presupuestos Generales del Estado
LGT	Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria
LH	Decreto de 8 de febrero de 1946 por el que se aprueba la nueva redacción oficial de la Ley Hipotecaria
LJCA	Ley Jurisdicción contencioso-administrativa
LO	Ley Orgánica
LOLS	Ley Orgánica 11/1985, de 2 de agosto, de Libertad Sindical
LOPD	Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal (derogada)
LOPDGDD	Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales
LOPJ	Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial
LPAC / LPACAP	Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas
LRBRL	Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local
LRISP	Ley 37/2007, de 16 de noviembre, sobre reutilización de la información del sector público
LRJSP	Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
LSSICCO LSSI	Ley 34/2002, de 11 de julio, de servicios de la sociedad de la información y de comercio electrónico

ABREVIATURAS

OIT	Organización Internacional del Trabajo
PCAP	Pliego de cláusulas administrativas particulares
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RAE	Real Academia Española
RAT	Registro de actividades de tratamiento
RD	Real Decreto
RDL	Real Decreto Legislativo
RDLRISP	Real Decreto 1495/2011, de 24 de octubre, por el que se desarrolla la Ley 37/2007, de 16 de noviembre, sobre reutilización de la información del sector público, para el ámbito del sector público estatal
Rec.	Recurso
RGLCAP	Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
RGPD	Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril, relativo al tratamiento de datos personales
RISP	Reutilización de la información del sector público
SAP	Sentencia audiencia provincial
STC	Sentencia del Tribunal Constitucional
STJUE	Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de la Unión Europea
STS	Sentencia del Tribunal Supremo
SSTS	Sentencias del Tribunal Supremo
TACRC	Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales
TC	Tribunal Constitucional
SSTC	Sentencias del Tribunal Constitucional
TFUE	Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea
TIC	Tecnologías de la información y la comunicación
TJUE	Tribunal de Justicia de la Unión Europea
TRLCAP	Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (DEROGADO)
TRLCI	Real Decreto Legislativo 1/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Catastro Inmobiliario
TS	Tribunal Supremo
TRLCSP	Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público
TUE	Tratado de la Unión Europea
UE	Unión Europea
UNSPSC	Código normalizado de productos y servicios de las Naciones Unidas

1

GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN

SUMARIO

1.1. Regulación de los Contratos del Sector Público	Marginal 100 y siguientes
1.2. Normas generales en materia de contratación del sector público	
1.2.1. Particularidades en la contratación	Marginal 130 y siguientes
1.2.2. Libertad de pactos, contenido mínimo y perfección del contrato.	Marginal 200 y siguientes
1.2.3. La invalidez de los contratos del sector público . .	Marginal 230 y siguientes
1.3. Objeto de los contratos	Marginal 250 y siguientes
1.4. El precio del contrato y su revisión	Marginal 280 y siguientes
1.5. Garantías exigibles en la contratación del sector público.	Marginal 300 y siguientes

1.1. REGULACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

Estructura, objeto y finalidad de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, LCSP) publicada en el BOE de 9 de noviembre de 2017 y vigente desde el 9 de marzo de 2018 responde a una **doble motivación**:

- La transposición de las **Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE** en materia de contratación pública.
- La creación de «**un sistema de contratación pública, más eficiente, transparente e íntegro**, mediante el cual se consiga un mejor cumplimiento de los objetivos públicos, tanto a través de la satisfacción de las necesidades de los órganos de contratación, como mediante una mejora de las condiciones de acceso y participación en las licitaciones públicas de los operadores económicos, y, por supuesto, a través de la prestación de mejores servicios a los usuarios de los mismos».

¿Cuáles son los objetivos de la LCSP? El preámbulo de la ley señala como objetivos de la misma, por un lado, lograr una **mayor transparencia** en la contratación pública y, por otro, conseguir una **mejor relación calidad-precio**.

La LCSP consta de 347 artículos, 56 disposiciones adicionales, 6 disposiciones transitorias, 1 disposición derogatoria y 16 disposiciones finales.

TÍTULO PRELIMINAR (arts. 1 a 27 de la LCSP)	DISPOSICIONES GENERALES	Capítulo I. Objeto y ámbito de aplicación de la ley. Arts. 1 a 11 de la LCSP. Capítulo II. Contratos del sector público. Arts. 12 a 27 de la LCSP.
---	--------------------------------	---

<p>LIBRO PRIMERO (arts. 28 a 114 de la LCSP)</p>	<p>CONFIGURACIÓN GENERAL DE LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO Y ELEMENTOS ESTRUCTURALES DE LOS CONTRATOS</p>	<p>Título I. Disposiciones generales sobre la contratación del sector público. Arts. 28 a 60 de la LCSP.</p> <p>Título II. Partes en el contrato. Arts. 61 a 98 de la LCSP.</p> <p>Título III. Objeto, presupuesto base de licitación, valor estimado, precio del contrato y su revisión. Arts. 99 a 105 de la LCSP.</p> <p>Título IV. Garantías exigibles en los contratos celebrados con las Administraciones públicas. Arts. 106 a 114 de la LCSP.</p>
<p>LIBRO SEGUNDO (arts. 115 a 315 de la LCSP)</p>	<p>DE LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS</p>	<p>Título I. Disposiciones generales. Arts. 115 a 230 de la LCSP.</p> <p>Título II. De los distintos tipos de contratos de las Administraciones públicas. Arts. 231 a 315 de la LCSP.</p>
<p>LIBRO TERCERO (arts. 316 a 322 de la LCSP)</p>	<p>DE LOS CONTRATOS DE OTROS ENTES DEL SECTOR PÚBLICO</p>	<p>Título I. Contratos de los poderes adjudicadores que no tengan la condición de Administraciones públicas. Arts. 316 a 320 de la LCSP.</p> <p>Título II. Contratos de las entidades del sector público que no tengan el carácter de poderes adjudicadores. Arts. 321 y 322 de la LCSP.</p>
<p>LIBRO CUARTO (arts. 323 a 347 de la LCSP)</p>	<p>ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA GESTIÓN DE LA CONTRATACIÓN</p>	<p>Título I. Órganos competentes en materia de contratación. Arts. 323 a 336 de la LCSP.</p> <p>Título II. Registros oficiales. Arts. 337 a 346 de la LCSP.</p> <p>Título III. Gestión de la publicidad contractual por medios electrónicos, informáticos y telemáticos. Art. 347 de la LCSP.</p>



LA EDITORIAL JURÍDICA DE REFERENCIA PARA
LOS PROFESIONALES DEL DERECHO **DESDE 1981**



Paso a paso

Códigos
comentados

Vademecum



Formularios



Flashes
formativos



Colecciones
científicas

DESCUBRA NUESTRAS OBRAS EN:

www.colex.es

Editorial Colex SL Tel.: 910 600 164 info@colex.es

CONTRATACIÓN PÚBLICA

Vademecum Contratación Pública es una completa obra en la que se desarrolla pormenorizadamente una materia tan compleja y técnica como es la contratación dentro del sector público, siguiendo lo estipulado por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Los lectores podrán encontrar —entre otras tantas cuestiones— información práctica con un lenguaje sencillo y clarificador sobre los distintos tipos de contratos del sector público, sobre el procedimiento de contratación de las Administraciones públicas con el fin de conocer en detalle todas sus fases y características, así como las especialidades del mismo haciendo hincapié en el recurso especial en materia de la contratación, pasando por conocer las diferentes partes que participan en los contratos, el objeto, su precio y los principios generales sobre los que se basa la contratación pública.

Todo ello acompañado de la jurisprudencia y doctrina más relevante y reciente, esquemas, tablas analíticas y el planteamiento y resolución de numerosas cuestiones que surgen en el día a día de la contratación con alguna Administración pública.

Por último, como complemento a la contratación pública, podrán conocer las especialidades del tratamiento de datos en este sector, así como un anexo de formularios prácticos en la materia.

PVP: 60,00 €

ISBN: 979-13-7011-102-1



Vademecum