

COLECCIÓN
DERECHO RURAL

RURAL RENAISSANCE: TERRITORIO, MUNICIPIOS Y SERVICIOS

Dirección:

Marcos M. Fernando Pablo
José Luis Domínguez Álvarez

Coordinación:

Pilar Talavera Cordero
Alicia Rodríguez Sánchez

Presentación:

Tomás Quintana López



**COLECCIÓN
DERECHO RURAL**

6

RURAL RENAISSANCE: TERRITORIO, MUNICIPIOS Y SERVICIOS

La presente obra, forma parte de los resultados del Proyecto de I+D+i
titulado «Agricultura climática: marco regulatorio para la transición»
(TED2021-129553B-I00), liderado por el
Prof. Dr. Marcos M. Fernando Pablo



COLECCIÓN DERECHO RURAL

Director:

JOSÉ LUIS DOMÍNGUEZ ÁLVAREZ

Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad de Salamanca.

Subdirector:

MARCOS M. FERNANDO PABLO

Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad de Salamanca.

Consejo editorial:

MARÍA ROSARIO ALONSO IBÁÑEZ

*Catedrática de Derecho Administrativo
de la Universidad de Oviedo.*

SANTIAGO A. BELLO PAREDES

*Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad de Burgos.*

ENRIQUE CABERO MORÁN

*Presidente del Consejo Económico
y Social de Castilla y León.*

ELOÍSA CARBONELL PORRAS

*Catedrática de Derecho Administrativo
de la Universidad de Jaén.*

JAVIER ESPARCIA PÉREZ

*Catedrático de Análisis Geográfico
Regional de la Universidad de Valencia.*

ÁNGELA FIGUERUELO BURRIEZA

*Catedrática de Derecho Constitucional
de la Universidad de Salamanca.*

FERNANDO GARCÍA-MORENO RODRÍGUEZ

*Profesor Titular de Derecho Administrativo
de la Universidad de Burgos.*

LUIS ALFONSO HORTELANO MÍNGUEZ

*Profesor Contratado Doctor del Área
de Análisis Geográfico Regional de
la Universidad de Salamanca.*

JUANA LÓPEZ PAGÁN

*Directora General de Políticas contra la
Despoblación del Gobierno de España.*

FERNANDO LÓPEZ RAMÓN

*Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad de Zaragoza.*

LUIS MÍGUEZ MACHO

*Catedrático de Derecho Administrativo de
la Universidad de Santiago de Compostela.*

MERCEDES MOLINA IBÁÑEZ

*Catedrática de Geografía Humana de la
Universidad Complutense de Madrid.*

GABRIEL MORENO GONZÁLEZ

*Profesor Titular de Derecho Constitucional
de la Universidad de Extremadura.*

MARÍA PARDO ÁLVAREZ

*Profesora Titular de Derecho Administrativo
de la Universidad de Valladolid.*

MARTA DEL POZO PÉREZ

*Profesora Titular de Derecho Procesal
de la Universidad de Salamanca.*

RICARDO RIVERO ORTEGA

*Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad de Salamanca.*

NORA LIBERTAD RODRÍGUEZ PEÑA

*Profesora de Derecho Financiero y Tributario
de la Universidad de Salamanca.*

AGUSTÍN SÁNCHEZ DE VEGA

*Presidente del Consejo Consultivo
de Castilla y León.*

DIANA SANTIAGO IGLESIAS

*Profesora Titular de Derecho
Administrativo de la Universidad
de Santiago de Compostela.*

FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA

*Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad de A Coruña.*

SUSANA DE LA SIERRA MORÓN

*Profesora Titular de Derecho Administrativo
de la Universidad de Castilla-La Mancha.*

SILVIA SORIANO MORENO

*Profesora de Derecho Constitucional
en la Universidad de Extremadura.*

PILAR TALAVERA CORDERO

*Investigadora de Derecho Administrativo
de la Universidad de Salamanca.*

SUZANA TAVARES DA SILVA

*Profesora de Derecho Público de
la Universidade de Coímbra.*

DANIEL TERRÓN SANTOS

*Profesor Titular de Derecho Administrativo
de la Universidad de Salamanca.*

FRANCISCO VELASCO CABALLERO

*Catedrático de Derecho Administrativo de
la Universidad Autónoma de Madrid.*

**COLECCIÓN
DERECHO RURAL**

6

RURAL RENAISSANCE: TERRITORIO, MUNICIPIOS Y SERVICIOS

Directores:

**Marcos M. Fernando Pablo
José Luis Domínguez Álvarez**

Coordinadoras:

**Pilar Talavera Cordero
Alicia Rodríguez Sánchez**

Presentación:

Tomás Quintana López

COLEX 2025

Copyright © 2025

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) garantiza el respeto de los citados derechos.

Editorial Colex S.L. vela por la exactitud de los textos legales publicados. No obstante, advierte que la única normativa oficial se encuentra publicada en el BOE o Boletín Oficial correspondiente, siendo esta la única legalmente válida, y declinando cualquier responsabilidad por daños que puedan causarse debido a inexactitudes e incorrecciones en los mismos.

Editorial Colex S.L. habilitará a través de la web www.colex.es un servicio online para acceder a las eventuales correcciones de erratas de cualquier libro perteneciente a nuestra editorial.

© Marcos M. Fernando Pablo, José Luis Domínguez Álvarez, Pilar Talavera Cordero, Alicia Rodríguez Sánchez

© José Luis Domínguez Álvarez, Agustín S. de Vega García, Enrique Cabero Morán, Leonardo Sánchez-Mesa Martínez, Luis Alfonso Hortelano Mínguez, Alicia Rodríguez Sánchez, Susana Rodríguez Escanciano, Pilar Talavera Cordero, Sergio López Ramudo, José Sánchez Hernández, Sergio Martín Guardado, José Julio López Labajos, Miguel Salinas Olarte, Pascual Martín Gallardo, Juan Antonio García Molina, Vega Cortés Pérez, Gustavo Manuel Hernández Arteaga, Helena Antunes, María Angelica Sánchez Julio, Yiceix Valeria Jiménez Álvarez

© Editorial Colex, S.L.

Calle Costa Rica, número 5, 3.º B (local comercial)

A Coruña, 15004, A Coruña (Galicia)

info@colex.es

www.colex.es

I.S.B.N.: 979-13-7011-464-0

Depósito legal: C 1962-2025

DOI: <https://doi.org/10.69592/979-13-7011-464-0>

SUMARIO

Prólogo.....	17
Presentación.....	21

CAPÍTULO I

EL IMPACTO DE LA POBLACIÓN FLOTANTE EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS ESENCIALES EN LOS TERRITORIOS RURALES DE BAJA DENSIDAD: ENTRE LA REALIDAD SOCIAL Y LA FICCIÓN ESTADÍSTICA DEL PADRÓN MUNICIPAL

José Luis Domínguez Álvarez

I. Impacto de la población flotante sobre la gestión municipal	36
II. La relevancia del padrón municipal como instrumento jurídico y financiero: apuntes para su reformulación	43
III. Análisis de las insuficientes reformas del padrón municipal operadas al calor del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia	47
1. Real Decreto-ley 6/2023, de 19 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia en materia de servicio público de justicia, función pública, régimen local y mecenazgo	48
2. El Real Decreto 141/2024, de 6 de febrero, por el que se modifica el Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales ...	51
IV. Propuestas de futuro para corregir una ficción estadística insostenible	57
1. La colaboración supramunicipal como estrategia para garantizar la prestación de servicios esenciales y la funcionalidad de los territorios rurales ..	57
2. Coordinación interadministrativa y uso de <i>big data</i> para estimar la población efectiva	58
V. Bibliografía	59

CAPÍTULO II

A VUELTAS CON LOS CUIDADOS COMO DERECHO SOCIAL: PROBLEMÁTICA TERRITORIAL

Agustín S. de Vega García

I. Introducción	65
II. Los cuidados como realidad pública	67
III. Los cuidados en el Estado social de derecho	69
1. Justicia y ética en la justificación de los cuidados	70
2. La respuesta privada, una solución iusnaturalista válida	71
3. Los cuidados como realidad jurídica	72
4. La dignidad como fundamento jurídico del derecho al cuidado	76

IV. La solución constitucional	78
1. «Fundamentalidad» y justiciabilidad de los cuidados como derecho social	82
2. Irreversibilidad de su contenido intangible	87
3. Problemática territorial y autonómica	91
V. La concreción legislativa del derecho subjetivo a los cuidados: la Ley de Dependencia	94
VI. Conclusión	98
VII. Bibliografía	99

CAPÍTULO III

MIL DOSCIENTOS AÑOS DE MUNICIPALISMO. LA RIQUEZA COMPARTIDA DE LAS IDENTIDADES

Enrique Cabero Morán

I. Una comunidad rica en territorios y gentes.	103
II. El origen del municipalismo y la reivindicación de la libertad	106
III. La educación y la cultura como señas de identidad.	107
IV. Conclusión: la riqueza compartida de las identidades	108

CAPÍTULO IV

EL PATRIMONIO CULTURAL RURAL ANTE LA AMENAZA DE LA DESPOBLACIÓN: PARTICULARIDADES EXIGIBLES EN EL DISEÑO Y EJECUCIÓN DE SU RÉGIMEN JURÍDICO DE PROTECCIÓN (NOVEDADES EN LA LEY 7/2024, DE 20 DE JUNIO, DE PATRIMONIO CULTURAL DE CASTILLA Y LEÓN)

Leonardo Sánchez-Mesa Martínez

I. Contexto: el valor del patrimonio cultural rural	112
1. Un patrimonio no tan «menor»	112
2. El impacto de la despoblación en el patrimonio cultural rural	114
3. El patrimonio cultural rural como recurso en la lucha contra la despoblación	115
II. El marco jurídico de la protección del patrimonio cultural y su incidencia en el patrimonio rural: identificación de algunos desajustes tradicionales ...	119
1. Rasgos generales de la normativa de protección del patrimonio cultural: las dificultades para el patrimonio rural en un modelo pensado para el «gran monumento»	119
2. En concreto, la cuestión competencial: el complicado encaje de los pequeños municipios en riesgo de despoblación	122
3. Los instrumentos de fomento y la participación ciudadana: asignaturas pendientes y apartados trascendentales para el ámbito rural	124
III. Algunas consideraciones finales (a la luz de las novedades de la Ley 7/2024, de 20 de junio, de Patrimonio Cultural de Castilla y León)	127
IV. Bibliografía	131

CAPÍTULO V

RESILIENCIA Y GOBERNANZA DE LOS MICROMUNICIPIOS DE CASTILLA Y LEÓN

Luis Alfonso Hortelano Mínguez

I. Introducción	133
II. Metodología y fuentes de información	136

III. Conceptualización y distribución geográfica	138
IV. Problemas de gestión municipal	143
V. Discusión.	145
VI. Conclusiones	147
VII. Bibliografía.	148

CAPÍTULO VI

LA GESTIÓN (IR)REGULAR DE LOS VERTIDOS: DESDE EL LÓGICO IDEARIO AL CÓDIGO PENAL

Alicia Rodríguez Sánchez

I. Introducción	153
II. Fundamento normativo de la gestión ambiental	155
III. Marco normativo	156
1. Normativa europea	157
2. Normativa española	159
3. Coordinación	160
IV. Tipologías de vertidos e implicaciones jurídicas.	161
1. Vertidos al agua	162
2. Vertidos al suelo y al subsuelo.	163
3. Vertidos a la atmósfera	164
4. Vertidos acústicos, lumínicos y energéticos	164
V. La gestión administrativa vs. penal de los vertidos.	166
1. Autorizaciones, licencia y control técnico	167
2. Poder sancionador de la administración	168
3. El delito ambiental	169
3.1. Fundamento de la intervención penal	170
3.2. Elementos del tipo penal del artículo 325	170
3.3. Responsabilidad penal de las personas jurídicas	172
VI. Problemas interpretativos y desafíos.	173
VII. Conclusiones.	174
VIII. Bibliografía	175
Jurisprudencia	177

CAPÍTULO VII

LAS COOPERATIVAS COMO INSTRUMENTO PARA FIJAR POBLACIÓN. ANÁLISIS DESDE EL PRISMA DE LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL, SOCIAL Y TERRITORIAL

Susana Rodríguez Escanciano

I. La sostenibilidad ambiental como premisa. Repercusión sobre el trabajo decente.	179
II. Transición ecológica y equilibrio territorial: obstáculos y potencialidades de las zonas rurales	183
III. El declive rural. Apunte de círculos viciosos.	187
IV. La apuesta por un planteamiento holístico para la revitalización de las zonas rurales	188
V. Empleo de calidad, descarbonización de la economía y desarrollo rural: el impulso desde la economía social	191

SUMARIO

VI. El papel tractor de las cooperativas en la sostenibilidad ambiental y social. Proyecciones en las comarcas rurales.	197
1. La contribución de las fórmulas cooperativas a la creación de empleo decente, sostenible y centrado en lo local	197
2. Cooperativas de viviendas: la rehabilitación de los entornos rurales.	200
3. Cooperativas de trabajo asociado. Buenas prácticas ocupacionales para la resiliencia de las zonas rurales.	205
VII. Bibliografía.	210

CAPÍTULO VIII

EL PAPEL DE LAS ENTIDADES ASOCIATIVAS EN EL MEDIO RURAL Y SU PROMOCIÓN: UNA VISIÓN COMPARADA ENTRE LA REGULACIÓN EUROPEA Y ESTATAL

Pilar Talavera Cordero

I. Introducción	217
II. Sector agrícola y medio rural	219
III. Las organizaciones de productores en el marco de la PAC	223
1. Financiación.	224
1.1. El sector de frutas y hortalizas.	225
1.2. El sector del lúpulo	226
1.3. El sector del aceite de oliva y la aceituna de mesa.	226
1.4. En otros sectores.	226
1.5. De forma general.	226
2. Simplificación	227
3. Potestades	228
3.1. Acuerdo de extensión de normas	229
3.2. Las negociaciones colectivas	231
IV. Las entidades asociativas en España	232
1. Las organizaciones de productores derivadas de la PAC en España	233
1.1. Financiación.	233
1.2. Simplificación del reconocimiento	234
1.3. Potestades	234
1.3.1. El acuerdo de extensión de normas	235
1.3.2. Negociación colectiva.	235
2. la LFIC y su apuesta por las EAP	235
V. Conclusiones	237
VI. Bibliografía	237

CAPÍTULO IX

LA ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS EN LOS MUNICIPIOS RURALES DE PEQUEÑO TAMAÑO: UNA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA QUE SATISFAGA LAS NECESIDADES DEL TERRITORIO

Sergio López Ramudo

I. Introducción	242
II. ¿A qué nos referimos cuando hablamos de pequeños municipios rurales y de ordenación de los recursos humanos?	243

SUMARIO

III. Potestades administrativas locales, competencias y prestación de servicios	246
IV. Planificación y ordenación de los recursos humanos	248
1. Plan de ordenación de los recursos humanos	249
2. Relación de puestos de trabajo	250
3. Oferta de empleo público	251
4. Registro de personal	251
5. Otros mecanismos para una mejor regulación del empleo público	252
V. Problemas y retos actuales en los pequeños municipios de la España rural .	252
1. El caramelo envenenado de las subvenciones para la contratación de personal	252
2. La organización de los servicios públicos en los pequeños municipios ...	253
3. Una estructura normativa y administrativa compleja	254
4. La contratación administrativa de funciones reservadas	254
5. Las sombras sobre los procesos selectivos en los pequeños municipios .	255
6. Carrera vertical y movilidad del personal	255
7. Problemas transversales con influencia en la gestión de los recursos humanos	256
VI. Conclusiones	257
VII. Bibliografía	258

CAPÍTULO X

EL ANTEPROYECTO DE LEY DEL ESTATUTO MARCO DEL PERSONAL ESTATUTARIO DE LOS SERVICIOS DE SALUD, «PARACETAMOL Y MUCHA AGUA»

José Sánchez Hernández

I. Introducción	261
II. La lenta «agonía» del sistema nacional de salud	263
III. Un modelo de organización asistencial en «bradipnea»	266
IV. El «tinnitus» del personal sanitario: las nueve polémicas medidas	267
V. Sanidad rural, entre «hipoxia» y abandono	273
VI. Una conclusión y cuatro soluciones	276
VII. Bibliografía	277

CAPÍTULO XI

AUTONOMÍA LOCAL E INTEGRACIÓN SUPRAMUNICIPAL EN CASTILLA Y LEÓN: ¿UNA POSIBLE VÍA PARA COMBATIR EL RETO DEMOGRÁFICO?

Sergio Martín Guardado

I. Planteamiento general: autonomía municipal y reto demográfico	279
II. Mecanismos de integración de municipios en la Comunidad Autónoma de Castilla y León: ¿pueden suponer la intermunicipalidad y la supramunicipalidad una vía para abordar el reto demográfico?	285
1. Mecanismos de integración municipal en Castilla y León: la supramunicipalidad	285
2. La integración supramunicipal y la intermunicipalidad como vías para una autonomía municipal ¿más eficiente?	288
III. Apunte conclusivo	292
IV. Bibliografía	293

CAPÍTULO XII

LAS MANCOMUNIDADES DE MUNICIPIOS: UNA SOLUCIÓN EFICIENTE PARA OPTIMIZAR LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS

José Julio López Labajos

I. Introducción	295
II. La insuficiencia municipal	296
III. La cooperación intermunicipal	298
IV. Las mancomunidades de municipios	300
1. Marco jurídico	301
2. Configuración y estructura	302
2.1. Marco conceptual	303
2.2. Objeto y régimen competencial	303
3. El futuro de las mancomunidades de municipios	304
V. Reflexiones finales	306
VI. Bibliografía	307

CAPÍTULO XIII

LAS RELACIONES DE LAS ENTIDADES LOCALES PARA EL DESARROLLO RURAL EN CASTILLA Y LEÓN

Miguel Salinas Olarte

I. Introducción	309
II. El desarrollo rural desde la política agraria común	310
1. Aproximación al actual modelo de desarrollo rural. Especial atención al programa leader	311
2. Los GAL como eje vertebrador del desarrollo rural: las estrategias de desarrollo local participativa. Una aproximación contextual	315
3. Las estrategias de desarrollo local participativo en Castilla y León	317
III. Los sistemas de gestión colaborativa para pequeños municipios de la Ley de Bases del Régimen Local. ¿Una medida necesaria para el desarrollo rural?	319
IV. Conclusiones	321
V. Bibliografía	322

CAPÍTULO XIV

LA NECESARIA REFORMA DE LA PLANTA MUNICIPAL ESPAÑOLA

Pascual Martín Gallardo

I. Introducción	325
II. Radiografía actual de la planta municipal española	326
III. La ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local	328
IV. Procesos de fusión tras la aprobación de la norma: el particular caso de los municipios de Don Benito y Villanueva de la Serena	331
V. Conclusiones	333
VI. Bibliografía	335

CAPÍTULO XV

POBLACIÓN FLOTANTE ¿OPORTUNIDAD O HÁNDICAP PARA LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS? UN ANÁLISIS DESDE EL DERECHO FINANCIERO Y TRIBUTARIO

Juan Antonio García Molina

I. La población flotante como un elemento de la financiación territorial	337
1. Introducción al concepto de población flotante y su tipología	338
2. Las variables demográficas como criterios de ordenación de los recursos públicos	343
II. Financiación de los servicios públicos en el contexto del reto demográfico .	345
1. Configuración actual del sistema de financiación autonómica	346
2. La financiación local como factor clave	348
III. Conclusiones	351
IV. Bibliografía	351

CAPÍTULO XVI

MÉTODOS DE PAGO QUE FACILITAN EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES TRIBUTARIAS EN EL ÁMBITO LOCAL. ESPECIAL REFERENCIA A LA PROVINCIA DE SALAMANCA

Vega Cortés Pérez

I. El rol de los métodos de pago en el cumplimiento voluntario de obligaciones tributarias: especial referencia a la provincia de Salamanca	355
1. El pago como método de extinción de deudas tributarias	356
2. Factores sociales y económicos que comprometen el cumplimiento de las obligaciones tributarias locales en la provincia	358
3. Delegación de competencias en la recaudación y gestión tributaria local y su impacto en los métodos de pago	360
II. Métodos de pago tradicionales e innovadores en el ámbito local	362
1. Medios de pago tradicionales de los tributos locales	363
1.1. Pago en entidades bancarias colaboradoras	363
1.2. Domiciliación bancaria (domiciliación de recibos)	363
1.3. Cheque	364
2. Nuevas modalidades de pago que facilitan el cumplimiento voluntario ..	365
2.1. Pago con tarjeta (TPV) a través de internet	365
2.2. Pago mediante Bizum	366
2.3. Servicio de pago a través de Correos	367
3. Comparativa con otras provincias y regiones de características similares	368
III. Conclusiones	369
IV. Bibliografía	370

CAPÍTULO XVII

LA ORDENACIÓN DE LA RESTAURACIÓN DE LA NATURALEZA EN EL ESPACIO FÍSICO RURAL: LA PLANIFICACIÓN EN EL DERECHO DE LA RESTAURACIÓN Y CONECTIVIDAD ECOLÓGICAS

Gustavo Manuel Hernández Arteaga

I. A modo de introducción. Tipicidades jurídicas <i>in situ</i> de la restauración ecológica de los servicios ecosistémicos	373
---	-----

SUMARIO

1. La gestión de la restauración de la naturaleza y la planificación ambiental del territorio: el <i>corpus iuris restituito naturae</i>	375
II. Hacia un modelo de restauración resiliente en el medio rural	379
III. La planificación ambiental del territorio como pilar de la restauración ecológica	380
IV. Conclusiones	385
V. bibliografía	386

CAPÍTULO XVIII

MULHERES RURAIS- A FORÇA DA TERRA. UN PROJETO EM EXECUÇÃO NOS MUNICÍPIOS DE PINHEL, TRANCOSO, CELORICO DA BEIRA E SABUGAL (PORTUGAL)

Helena Antunes

I. Introdução	389
II. (Des)igualdade de género em meio rural	390
III. Metodologia	393
1. História de vida	394
IV. Resultados	395
V. Reflexões	396
VI. Bibliografia	399

CAPÍTULO XIX

DEMOCRACIA AMBIENTAL Y REASENTAMIENTO INVOLUNTARIO: PERSPECTIVAS DE GÉNERO EN LA PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN COMUNIDADES RURALES FRENTE A LA CONTAMINACIÓN MINERA EN COLOMBIA

María Angelica Sánchez Julio

Yiceix Valeria Jiménez Álvarez

I. Introducción	402
II. Desafíos socioeconómicos del reasentamiento involuntario en comunidades rurales afectadas por la minería en Colombia	404
III. Violaciones de derechos humanos en contextos mineros: afectaciones a comunidades indígenas y afrodescendientes en Colombia	406
IV. Contaminación ambiental y salud pública: efectos de la minería en la salud de las comunidades con enfoque de género	407
V. Mecanismos legales para reparación y compensación: evaluación de la efectividad de las leyes existentes y propuestas de mejora	409
VI. Participación ciudadana en la toma de decisiones: inclusión de mujeres y grupos vulnerables en la gestión de recursos mineros	410
VII. Participación ciudadana en la toma de decisiones: inclusión de mujeres y grupos vulnerables en la gestión de recursos mineros	411
1. Análisis integral de la participación ciudadana y la inclusión de género en la gestión de recursos mineros en Colombia	412
2. Fortaleciendo la inclusión y la justicia ambiental en la gestión de recursos mineros en Colombia	413
VIII. Conclusión	414
IX. Bibliografía	415

PRÓLOGO

Se cumplen cinco años del nacimiento de «Rural Renaissance», un movimiento silencioso promovido desde las aulas de la Facultad de Derecho del Estudio salmantino que aspira a poner la universidad pública al servicio de los territorios rurales con desafíos demográficos. Esos lugares (tradicionalmente denostados y olvidados) que nos vieron crecer, que forjaron nuestro carácter y que moldearon nuestra particular visión del mundo, se traducen hoy en las enseñanzas que vehiculan las páginas de una iniciativa que, cumplido su primer lustro, tiene más vitalidad y es más necesaria que nunca. Durante —demasiadas— décadas, el relato dominante situó a «lo rural» en un imaginario de declive: pérdida de población, limitaciones en el acceso a servicios esenciales, sobreenviejecimiento demográfico, vulnerabilidad económica, falta de oportunidades o el aparente retraso en materia de innovación eran solamente algunas de las características de esta perniciosa cosmovisión que denostaba todo aquello que recordara a la ruralidad. Sin embargo, en los últimos años ha emergido una relectura diferente de estos territorios, más amplia y matizada, que reconoce en los municipios rurales no solo las huellas de la tradición, sino también las semillas de un cambio que reconfigura modos de vida, dinámicas productivas y vínculos comunitarios. También comienzan a aparecer, incluso en los documentos programáticos de las lejanas Instituciones europeas, medidas y propuestas que vienen a intentar compensar la tradicional situación de abandono institucional al que las grandes políticas europeas habían sometido a las comunidades rurales, llegando incluso a situar estas áreas de baja densidad demográfica como respuesta y solución a muchos de los acuciantes desafíos de las sociedades europeas (especialmente aquellos de carácter medioambiental, alimentario, energético, etc.). Es en este contexto de puesta en valor de la(s) identidad(es) rural(es), donde se inserta la obra que ahora tiene entre sus manos.

Lo que aquí se presenta no es únicamente un análisis científico-técnico ni una colección de miradas académicas aisladas. Es, sobre todo, un ejercicio que aspira a combinar investigación, experiencia y conocimiento de los territorios rurales y reflexión crítica, acompañado todo ello de un importante conjunto de propuestas intangibles orientadas a corregir los desequilibrios económicos interterritoriales, garantizando la necesaria cohesión socio territorial, y contribuyendo con ello a hacer efectivo el derecho a la libertad de residencia. Se trata, por tanto, de ofrecer una visión contemporánea de lo

que significa *habitar* y *gestionar* los espacios rurales en un contexto marcado por la incertidumbre global y, al mismo tiempo, por la apertura de nuevos horizontes y nuevas posibilidades de desarrollo. La obra, además, parte de una premisa tradicionalmente inadvertida pero indispensable para entender nuestro objeto de estudio: la pluralidad y la profunda diversidad de territorios rurales existentes. Ello abarca desde aquellos municipios que apuestan por la conservación de las estructuras socioeconómicas tradicionales hasta aquellos otros que se reinventan mediante la llegada de nuevos pobladores apostando por la digitalización o la revalorización del apabullante patrimonio natural y cultural que esconden en su seno.

Una parte esencial de este «renacimiento rural» tiene que ver necesariamente con las relaciones entre territorio y servicios. En los últimos años, las políticas públicas y el conjunto de las Administraciones públicas han reconocido, no sin dificultades, la necesidad de repensar la provisión de servicios desde modelos más flexibles, adaptados a escalas pequeñas y conectados a las verdaderas necesidades de las comunidades rurales. Este libro explora cómo la movilidad, la salud, la educación, la gestión de los cuidados, la conectividad digital o la sostenibilidad ambiental no pueden seguir pensándose desde una órbita estrictamente urbana y capitalina. El territorio rural demanda soluciones propias, innovadoras, basadas en la proximidad, en la cooperación municipal y en la capacidad de los actores locales para construir alianzas duraderas.

Pero la contribución científica también nos recuerda que el cambio no implica renunciar a la tradición, ni mucho menos abandonar las *raíces*. Por el contrario, muchas de las transformaciones que están experimentando los territorios rurales con desafíos demográficos surgen precisamente del diálogo entre saberes heredados y herramientas contemporáneas. La identidad local, el arraigo comunitario, la gestión colectiva de recursos y la memoria rural son elementos que no solo perviven, sino que constituyen la piedra angular de modelos de futuro más sostenibles y resilientes.

Los diferentes capítulos que encontrará a continuación, escritos por especialistas de reconocido prestigio procedentes de distintas disciplinas y por servidores públicos con experiencia contrastada en la Administración local, abordan un amplio abanico de problemáticas que van desde la reformulación de la gobernanza municipal de la despoblación hasta la articulación de medidas que proporcionen condiciones de calidad de vida, fomenten un crecimiento inclusivo, sostenible y digno, y garanticen el bienestar en todo el territorio, equilibrando las brechas urbano/rurales a través de la provisión de infraestructuras básicas y servicios de calidad. Este ambicioso enfoque permite observar patrones comunes, pero también matizar diferencias que enriquecen la comprensión del fenómeno rural contemporáneo. Cada aportación añade una pieza a un *mosaico* más amplio que revela la complejidad del mundo rural y la necesidad de abordarlo con rigor y sensibilidad, instaurando una planificación estratégica más allá de pretensiones cortoplacistas.

En el trasfondo de este libro late una convicción: el futuro de los territorios rurales no puede ser entendido únicamente como un problema a resolver, sino como una oportunidad colectiva. Una oportunidad para equilibrar el conjunto del territorio, para promover la cohesión social, para revitalizar comunidades abandonadas y para incorporar modelos de vida donde la sostenibilidad, la proximidad y el bienestar integral ocupan un lugar central en la agenda institucional. Este enfoque exige políticas públicas innovadoras y valerosas, pero también una ciudadanía activa, instituciones abiertas al diálogo y nuevas formas de intervención administrativa en las que los territorios rurales y sus habitantes estén correctamente representados.

Asimismo, el renacimiento rural interpela a la sociedad en su conjunto. La creciente búsqueda de entornos más habitables, el interés por la soberanía alimentaria, la revalorización del paisaje natural y la cultura local, y la demanda de modelos de producción menos agresivos para con el medio ambiente están reconfigurando la relación entre lo urbano y lo rural. Ya no se trata de esferas separadas, sino de un «continuo territorial» donde ambas dimensiones necesitan cooperar. La obra que aquí se presenta contribuye, en nuestra modesta opinión, a tejer esa esperada alianza rural-urbana, aportando conocimiento, herramientas y reflexiones que permiten repensar nuestras formas de entender y organizar el territorio.

Con ello, se ofrece al intrépido lector un marco de interpretación sólido para comprender los procesos en curso y un conjunto de experiencias que muestran que, pese a las dificultades, la innovación emerge allí donde existe voluntad (no solamente política e institucional), donde se instauran procesos de escucha activa de las comunidades rurales y donde se reconoce el valor de cada municipio, por pequeño que sea, como parte imprescindible de un proyecto común.

Marcos M. Fernando Pablo y José Luis Domínguez Álvarez

Salamanca, otoño 2025

PRESENTACIÓN

I. Fiel a la cita anual, los días 7 y 8 de noviembre de 2024 se celebró la quinta edición de las jornadas que, bajo el rótulo *Rural Renaissance*, vienen organizando un grupo de profesores de Derecho público de la Universidad de Salamanca, bajo la dirección de los profesores Marcos M. Fernando Pablo y José Luis Domínguez Álvarez. En esta ocasión fue el municipio de Mogarraz el que acogió el encuentro, bella localidad de la Sierra de Francia, en la provincia de Salamanca, cuya visita no te deja indiferente por muchos motivos, y no solo por el entorno natural, que resulta impresionante en cualquier época del año, y por la formidable arquitectura serrana, que ya sería bastante para colmar el apetito de los espíritus más exigentes, sino porque las fachadas de piedra que delimitan las calles rinden homenaje a quienes fueron vecinos hasta no hace muchos años, mostrando sus caras fielmente reconstruidas por el pintor mogarreño Florencio Maillo a partir de las fotografías que un ya algo lejano 1967 fueron realizadas para la renovación de los documentos de identidad de los vecinos del municipio, retratos cuya exposición, más allá del su destacado valor artístico, contribuyen a mantener viva la memoria colectiva del pueblo; un pueblo que todavía tiene en el recuerdo a uno de sus más ilustres antepasados, D. Juan Antonio Melón González, mogarreño que en su dilatada vida nunca olvidó al pueblo donde nació, pues fiel a sus raíces y a su condición de hijo de la Ilustración, a su muerte instituyó una manda testamentaria con destino a la construcción y funcionamiento de una escuela primaria en Mogarraz.

En un ambiente serrano celebramos las jornadas, cuyo lema fue «Territorio, municipios y servicios», que sirvieron para que un plantel de especialistas en diferentes campos del conocimiento, destacadamente juristas, pero también otras personas que residen en el municipio o en su entorno, expusieran sus conocimientos y sus experiencias sobre diferentes cuestiones, conforme anunciaba el programa, para dar a conocer los problemas que aquejan al medio rural, pero también para aportar opiniones constructivas, apuntando posibles soluciones; expresando en todos los casos un común compromiso con el medio rural y las personas que en él residen.

Fruto de las ponencias y debates, debidamente formalizados son, en gran medida, las contribuciones que integran esta obra, cuyo índice por sí mismo es una invitación a su lectura y con ella, aunque el medio rural esté marcado por la progresiva pérdida y envejecimiento de la población, lejos de sumir-

nos en la tristeza por una realidad que es evidente y que a todos nos duele, hemos de reconfortarnos al apreciar que el medio rural puede tener futuro, que su renacimiento es posible sobre unas bases económicas adecuadas al momento actual, bases que necesariamente han de ser diferentes a las que permitieron la vida en nuestros pueblos durante cientos de años, las cuales, con pocos cambios, se han venido manteniendo desde los tiempos, ya muy lejanos, en que se configuró la planta municipal que hoy tenemos, unas bases que desde mediados del siglo pasado muestran un progresivo agotamiento y con ello el declive, en general, de la inmensa mayoría de los municipios rurales.

II. Seguramente, las personas interesadas en el medio rural compartamos la idea de que el problema central del que se derivan todos los males que ahora aquejan a los municipios rurales, especialmente a las personas que residen en ellos, es la despoblación que sufren; un problema que, como ha quedado apuntado, se inicia a mediados del pasado siglo y que, desde entonces, lamentablemente no ha parado de crecer; pese a lo cual cuando comenzó, al menos durante las primeras dos décadas, no llegó a ser reconocido como un problema, al menos por parte de la clase dirigente, ni tampoco por quienes, sin serlo, no acertaron a percibir el drama que suponía la emigración desde el medio rural, bien por no haber tenido que salir de sus lugares de origen, o bien por no haber sufrido el desplazamiento de familiares, amigos y vecinos, sufrimiento intenso y en muchos casos dilatado en el tiempo, pues en aquellos años de abundantes carencias fueron muchas las personas que se fueron y ya nunca más regresaron a sus pueblos de origen, una situación que, aunque de soslayo, queda reflejada en un film recientemente galardonado.

Pasando el tiempo, sin que el fenómeno migratorio diera tregua, aunque seguramente no de forma tan acusada como se produjo en los años cincuenta y sesenta del pasado siglo, antes, por lo tanto, de la instauración del Estado constitucional y, con él, del modelo organizativo basado en la autonomía de las regiones del país, surgen las primeras voces que alertan sobre la progresiva pérdida de población que sufren los municipios rurales de la España interior; sin embargo, en aquél momento no era dominante la idea de que la despoblación del medio rural constituía un problema, al menos para quienes tenían posibilidades de expresar sus opiniones, por lo que entonces ni siquiera se piensa en aportar soluciones, y ello porque en los años setenta del pasado siglo todavía se consideraba que el abandono de las personas del medio rural era una exigencia y, a la vez, consecuencia, del progreso; por ello, en esos años el foco no se puso en la creciente despoblación del medio rural, sino más bien se relacionaba la decreciente población de la mayoría de los miles de municipios, sobre todo, de la España interior, con la exagerada planta municipal del país, por lo que no fueron pocos los que en esa época, desde diferentes disciplinas, principalmente juristas y geógrafos, abogaron por una drástica reducción del número de municipios, una suerte de cirugía municipal; una expresión en boga en esa época que, por sí sola, aunque sin

quererlo, evocaba lo traumático que podía resultar la supresión/fusión de municipios en España.

El tiempo fue pasando y seguramente la desconfianza que generaba esa cirugía explique que la supresión/fusión de municipios ni siquiera llegó a formalizarse en el pasado en norma alguna, aunque ciertamente nunca se han callado las voces que abogan por revisar el mapa municipal español y, aunque la idea de hacerlo mediante imposición legal no ha llegado a materializarse legalmente, lo cierto es que más recientemente, en un contexto marcado por la crisis económica que sufrió el país desde finales de la primera década de este siglo, el legislador estatal, como parte de la reforma de la legislación básica de régimen local, efectuada mediante la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, incluyó fórmulas tendentes a la reducción del número de municipios sobre la base del acuerdo debidamente formalizado por parte de las correspondientes corporaciones, fórmulas convencionales que, pasados los años, se puede comprobar que han dado unos resultados más que exigüos en términos de supresión/fusión de municipios, y ello pese a los incentivos nada despreciables que las disposiciones de la mencionada norma legal prevén.

Pero volviendo nuevamente la vista atrás, en concreto, a los años en que instaurado el Estado constitucional, creadas y ya operativas las comunidades autónomas, se aprecia un cambio desde el reconocimiento como una exigencia del progreso que los habitantes de los pueblos se hubieran tenido que desplazar a las grandes ciudades o poblaciones industriales de determinadas regiones españolas, a la idea de que la creciente despoblación del medio rural es un problema para el que resulta necesario buscar soluciones, y ello ya en una época en que la emigración seguía sin dar tregua, pese a que ciertamente fuera más selectiva, pues a partir de los años ochenta ya no eran familias enteras las que masivamente abandonaban sus pueblos de origen, como había ocurrido décadas atrás, sino que los que lo hacían fundamentalmente eran las personas jóvenes, en unos casos para formarse en centros universitarios y ya no volver a sus municipios de origen seguramente por falta de condiciones para asentarse profesionalmente en ellos, y en otros casos, los más frecuentes, los jóvenes salían para ocupar puestos de trabajo de menor cualificación; emigración una y otra, al fin y al cabo, que unida a la cada vez más baja tasa de natalidad ha ido produciendo no solo una disminución de la población de los municipios rurales sino el progresivo envejecimiento de la que permanece en ellos, lo que a estas alturas está poniendo, más que en riesgo, en evidencia la falta de relevo generacional.

Seguramente esa evidencia, que ya no es de ahora, diera la voz de alarma, sobre todo en aquellas comunidades autónomas más afectadas por la despoblación del medio rural, entre ellas Castilla y León, de manera que, desde hace más de treinta años, sus gobiernos han ido promoviendo medidas, en el marco de instrumentos con diferentes denominaciones, en general encuadrables en la acción pública de fomento, si bien con escasa eficacia a la vista

RURAL RENAISSANCE:

TERRITORIO, MUNICIPIOS Y SERVICIOS

¿Y si el futuro de nuestras sociedades dependiera de aquellos territorios y comunidades rurales que durante décadas dimos por perdidos?

Tras cinco años de andadura, la iniciativa Rural Renaissance reúne en esta obra colectiva una mirada renovada y humanista sobre el mundo rural. Lejos del viejo relato de abandono, estas páginas revelan un escenario vibrante en el que tradición e innovación dialogan para alumbrar nuevas formas de vida, producción y convivencia en aquellos territorios rurales con desafíos demográficos. A través de voces expertas procedentes de la academia y de la administración local, el libro muestra cómo la movilidad, la salud, la educación, los cuidados, la digitalización o la sostenibilidad exigen ser repensados desde el prisma de las necesidades reales de las comunidades rurales. Se despliega así un mosaico diverso de experiencias, desafíos y oportunidades que pretende impulsar un relato que visibilice la diversidad y complejidad del medio rural, superando las visiones estereotipadas, idealizadas o paternalistas, para construir, desde los propios territorios, una nueva narrativa contemporánea que reconozca a las ruralidades como un activo estratégico y un espacio de soluciones para los desafíos de la sociedad. Adicionalmente, la presente obra científica aspira a ofrecer propuestas tangibles para diseñar una gobernanza valiente, políticas públicas innovadoras y alianzas duraderas entre territorios, convencida de que la despoblación no es un destino inevitable, sino un reto abordable con rigor, escucha activa y compromiso colectivo. En definitiva, una invitación a imaginar un país más equilibrado, justo y sostenible. Un libro imprescindible para quienes creen que lo rural no es el pasado, sino una pieza decisiva del porvenir.

DIRECCIÓN:

Marcos M. Fernando Pablo, José Luis Domínguez Álvarez

COORDINACIÓN:

Pilar Talavera Cordero, Alicia Rodríguez Sánchez

AUTORES:

José Luis Domínguez Álvarez, Agustín S. de Vega García, Enrique Cabero Morán, Leonardo Sánchez-Mesa Martínez, Luis Alfonso Hortelano Mínguez, Alicia Rodríguez Sánchez, Susana Rodríguez Escanciano, Pilar Talavera Cordero, Sergio López Ramudo, José Sánchez Hernández, Sergio Martín Guardado, José Julio López Labajos, Miguel Salinas Olarte, Pascual Martín Gallardo, Juan Antonio García Molina, Vega Cortés Pérez, Gustavo Manuel Hernández Arteaga, Helena Antunes, María Angelica Sánchez Julio, Yíceix Valeria Jiménez Álvarez

PVP: 50,00 €

ISBN: 979-13-7011-464-0



9 791370 114640